



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

Федеральные органы исполнительной  
власти и организации (по списку)

**ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993  
Тел. (495) 539-55-19  
Факс (495) 629-08-91  
E-mail: info@mon.gov.ru

*28 декабря 2014 г. № НТ-1370/14*

О концепции проекта федерального закона  
«О научной, научно-технической и  
инновационной деятельности в Российской  
Федерации»

Минобрнауки России направляет на согласование концепцию проекта  
федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной  
деятельности в Российской Федерации» и проект технического задания на его  
разработку.

Приложение: на *44* л. в 1 экз.

Н.В. Третьяк

К.А. Красулина  
8 (495) 629-42-80

**КОНЦЕПЦИЯ**  
**проекта федерального закона**  
**«О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации»**

**1. Основная идея, цели и предмет правового регулирования, круг лиц, на которых распространяется действие законопроекта, их новые права и обязанности, в том числе с учетом ранее имевшихся**

Основной идеей законопроекта является установление системного и функционально полного правового регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности, обеспечение стабильности и преемственности в развитии законодательства о науке, совершенствование законодательных основ функционирования национальной научно-технологической системы, обеспечение высокой эффективности ее деятельности как основного ресурса инновационного развития Российской Федерации.

Наука, технологическое развитие, формирование «прорывных» интеллектуальных продуктов являются особыми видами человеческой деятельности, основанными на творческом подходе, личной инициативе и энтузиазме, требующими особого правового регулирования, преимущественно основанного на «мягком» праве, закреплении в качестве общего правила дозволения, регулирующего отношения между равноправными участниками посредством диспозитивных норм.

В то же время для регламентации деятельности органов государственной власти преимущественно должны использоваться императивные нормы, устанавливающие пределы властных полномочий и вмешательства в научную и инновационную деятельность, при этом создавая эффективные возможности использования государством науки как основного ресурса развития общества, инструмента решения социальных и экономических задач. Общая задача законопроекта заключается в минимизации директивного управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью, создания возможностей

саморазвития и саморегулирования национальной научно-технологической системы, в том числе посредством передачи отдельных полномочий на уровень самих субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности, при одновременном создании эффективных инструментов взаимодействия ученых и научных организаций с обществом, бизнесом, государством.

Необходимо нормативно закрепить механизмы, обеспечивающие юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, ориентированным на занятие научной и (или) научно-технической, инновационной деятельностью, беспрепятственный доступ на комфортных финансовых условиях как к объектам научной и инновационной инфраструктуры, так и к результатам научной, научно-технической деятельности, созданным с привлечением бюджетных средств.

Важными инструментами, закрепляемыми законопроектом должен стать ряд государственных информационных систем, содержащих сведения о предоставляемых в пользование объектах инфраструктуры, вакансиях научных специалистов, планируемых к выполнению и выполняемых научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, полученных результатах информацию об их использовании.

Одновременно в целях повышения эффективности управления и самоуправления в организациях бюджетного сектора науки, наряду с единоличным органом управления предполагается закрепить особенности функционирования коллегиальных органов, стимулировать переход таких организаций к использованию более эффективных организационно-правовых форм, успешно апробированных в ведущих образовательных учреждениях, вытесняющих архаичные и препятствующие развитию исследований и разработок форм бюджетных учреждений и унитарных предприятий (за исключением отдельных организаций в сфере обороны и безопасности страны).

Целью законопроекта является обеспечение комплексной модернизации законодательства Российской Федерации в сфере науки, технологий и инноваций, использования результатов научной, научно-технической деятельности для

инновационного развития Российской Федерации, его приведение в соответствие со сложившейся новой системой общественных взаимоотношений.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Круг лиц, на которых будет распространяться действие законопроекта, их новые права и обязанности, в том числе с учетом ранее имевшихся.

Действие норм законопроекта будет распространяться на широкий круг лиц, включая, в том числе физических и юридических лиц, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность, а также лиц, занимающихся научным творчеством, популяризацией научных знаний, включая организацию и руководство такой деятельностью.

Установленные в настоящее время Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Закон о науке), иными законодательными актами и подзаконными нормативными актами, регулирующими общественные отношения в сфере науки, технологий и инноваций, интеллектуальной собственности, права и обязанности лиц, на которых будет распространяться действие норм законопроекта, будут уточнены и систематизированы, в частности законопроектом будут урегулированы:

права доступа исследователей, а также лиц, использующих результаты исследований и разработок для инновационного развития к научной, научно-технической, инновационной инфраструктуре и информации;

права исследователей на выбор форм, направлений и средств для осуществления научной и технической деятельности, объединения в постоянные или временные научные коллективы;

признание права исследователей и научных организаций на обоснованный риск при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности;

реализация исследователями и научными организациями прав интеллектуальной собственности, в том числе через осуществление предпринимательской деятельности;

права и обязанности научных организаций, иных хозяйствующих субъектов при осуществлении международного сотрудничества в сфере науки, технологий и инноваций;

обязанности научных организаций, органов государственной власти по развитию и обеспечению функционирования инфраструктуры научной, научно-технической и инновационной деятельности и информационного обеспечения соответствующих видов деятельности;

права и обязанности органов государственной власти по поддержке научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая ее финансовое обеспечение.

обязанность научных организаций по обнародованию результатов исследований и информирования общества о научных исследованиях, достижениях научной и (или) научно-технической деятельности, их влиянии на жизнь общества.

Для создания возможностей ускоренного социально-экономического развития через развитие науки и технологий законопроектом предполагается закрепить за государственными корпорациями и компаниями, организациями с государственным участием, в том числе государственными научными учреждениями, унитарными предприятиями, а также частными компаниями, использующими государственную поддержку, обязанности информировать общество о результатах своей научной, научно-технической, инновационной деятельности, включая информацию, связанную с популяризацией исследовательской деятельности, стимулированием спроса на инновационные продукты посредством размещения информации на официальных сайтах и в публичных государственных информационных системах с учетом требований о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны. Публичность и доступность информации о результатах будет способствовать их использованию при формировании новых профессиональных и образовательных

стандартов, образовательных программ, адаптации системы подготовки специалистов к будущему технологическому укладу.

Законопроектом также будут установлены новые права и обязанности субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности, вытекающие из необходимости:

отражения современных требований к науке, как к основному ресурсу социально-экономического, культурного развития общества и обеспечения национальной безопасности;

создания условий развития научной, научно-технической деятельности, расширения направлений, форм и способов использования результатов исследований и разработок для инновационной деятельности;

устранения пробелов и снятия противоречий, содержащихся в действующем законодательстве.

Одновременно законопроектом будут уточнен предмет законодательства в сфере науки, технологий и инноваций, восполнены имеющиеся пробелы, устранен декларативный характер ряда норм, разработаны и усовершенствованы механизмы их реализации, уточнен, согласован, расширен понятийный аппарат, включая его гармонизацию с международным понятийным полем и законодательством экономически развитых стран.

Законодательное оформление получают такие важные аспекты правового регулирования, как правовой статус участников отношений в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, правовые гарантии доступности результатов исследований и разработок, механизмы открытости, прозрачности и публичности государственной поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, создание новых государственных информационных систем, а также установление требований к основным элементам инфраструктуры для осуществления соответствующих видов деятельности, порядку доступа к ним и использования.

## **2. Место будущего закона в системе действующего законодательства**

Законопроект представляет собой проект нормативного правового акта,

регламентирующего отношения в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности и выполняющего роль системообразующего (базового) акта в данной сфере. Положения законопроекта направлены на реализацию положений статьи 44 Конституции Российской Федерации, гарантирующей каждому право на научное, техническое и иные виды творчества, а также статьи 32 и части 1 статьи 34, закрепляющих право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Законопроект в соответствии с Классификатором правовых актов, одобренным Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 г. № 511, относится к разделу «130.000.000 Образование. Наука. Культура» и подразделу «130.020.000 Наука».

В связи с принятием законопроекта будут подлежать признанию утратившим силу ряд федеральных законов, включая нормы федеральных законов, которыми были внесены изменения в них<sup>1</sup>:

от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда в Российской Федерации» (в связи с включением соответствующих норм в Законопроект);

от 13 июля 2015 г. №270-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон “о науке и государственной научно-технической политике” в части

---

<sup>1</sup> В частности Федеральные законы от 19 июля 1998 г. № 111-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике»; от 17 декабря 1998 г. № 189-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О науке и государственной научно - технической политике»; от 29 декабря 2000 г. № 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике»; от 1 декабря 2007 г. № 308-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам интеграции образования и науки»; от 27 декабря 2009 г. № 358-ФЗ «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»; от 21 июля 2011 г. № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике»; от 28 июля 2012 г. № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»; от 7 мая 2013 г. № 93-ФЗ «О внесении изменения в статью 16.1 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике»; от 27 декабря 2009 г. № 360-ФЗ "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О статусе наукограда Российской Федерации»; от 20 апреля 2015 г. № 100-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"; от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части статьи 20 в связи с ее включением в Законопроект).

совершенствования финансовых инструментов и механизмов поддержки научной и научно-технической деятельности в Российской Федерации» (в связи с включением соответствующих норм в Законопроект).

Отдельными законопроектами будут внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Налоговый кодекс Российской Федерации, необходимость которых обусловлена, прежде всего, изменением понятийного аппарата в регулируемой сфере.

Помимо этого, в целях обеспечения связи и соподчиненности норм, сбалансированности системы законодательства в области науки и технологий в связи с будущим федеральным законом подлежат изменению отдельные законодательные акты Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере науки, технологий и инноваций.

### **3. Общая характеристика и оценка состояния правового регулирования соответствующих общественных отношений**

В настоящее время общественные отношения в сфере науки, технологий и инноваций на федеральном уровне регулируются нормами Конституции Российской Федерации, Закона о науке, Федерального закона «О статусе наукограда Российской Федерации», Трудового кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», Федерального закона «О Фонде перспективных исследований», Федерального закона «Об инновационном центре «Сколково» и др. (более 25 законодательных актов).

Кроме того, принято более 30 Указов Президента Российской Федерации, более 180 актов Правительства Российской Федерации, более 200 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Принятие Закона о науке (1996 год) имело огромное позитивное значение для сохранения российской науки как целостной системы в переходный период. Были заложены правовые основы изменений в этой сфере, а также выполнена важная социальная функция сохранения и защиты сектора исследований и отчасти – разработок в период кризисного развития страны. Однако на основе положений



Закона о науке не удалось создать целостную, упорядоченную и сбалансированную систему законодательства в области науки и технологий, обеспечивающую системное и полноценное регулирование отношений в рассматриваемой сфере. Кроме того, нормы, связанные с регулированием инновационной деятельности в Законе о науке достаточно изолированы и не увязаны в единую систему с нормами, регулируемыми научно-техническую деятельность. Такая фрагментарность регулирования способствует изоляции сектора исследований и разработок от реальной экономики и создает препятствия для комплексного развития науки, технологий и инноваций.

В результате внесенных изменений (более тридцати федеральных законов) в настоящее время Закон о науке по существу превратился в бессистемный правовой акт с разной степенью конкретизации регулирования различных сфер общественных отношений, возникающих в связи с участием различных субъектов в научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Попытки обновления законодательства в сфере науки, технологий и инноваций неоднократно уже предпринимались в текущем десятилетии, но разрешить все проблемы и противоречия, систематизировать и оптимизировать правовое регулирование, сделать его адекватным стратегическим планам развития государства в иных сферах общественной жизни пока не удалось.

В новых условиях, когда национальный научно-технологический потенциал является одним из ключевых ресурсов развития общественных и экономических отношений, Закон о науке фактически перестал быть инструментом, позволяющим обеспечить развитие сферы науки, технологий и инноваций, а в определенных элементах создает препятствия для такого развития. Это, в первую очередь выражается в том, что закон фиксирует модель взаимоотношений исходя из представления науки как отдельной отрасли экономики, аналогичной любой другой производственной отрасли – химической промышленности, атомной энергетики и так далее. Подобный подход (наука как отдельная отрасль) действительно был прогрессивным в период советского экономического уклада, фактически тогда была создана эффективная система, получившая название «феномен советской науки».

Однако в настоящее время заложенная в действующем законе модель «наука как изолированная отрасль» не позволяет обеспечить эффективного ответа на внутренние и внешние вызовы. В частности, острыми проблемами, которые необходимо решить являются, в частности:

отсутствие механизмов взаимодействия (кооперации) науки и бизнеса в ряде отраслей, в том числе через создание развитой системы коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, необходимых для того, чтобы экономика стала многоукладной;

недостаточность механизмов вовлечения бизнеса с его инициативным и коммерческим потенциалом в формирование и реализацию научных, научно-технических проектов, перехода науки на новые модели взаимодействия, снижающие ее ориентированность на традиционные формы государственной поддержки;

отсутствие системы стимулов для научного сообщества, обеспечивающих его заинтересованность принимать и предлагать механизмы реализации национальных приоритетов, формулировать и решать актуальные для российского и международного сообщества задачи при этом сохраняя баланс между собственно научным интересом и задачам экономического и социального развития;

утрата авторитета и влияния науки на общество, информированности общества об основных направлениях, целях и результатах научных исследований, и, как следствие, низкая восприимчивость и низкая потребность как общества в целом, так и российских технологических компаний к использованию научных результатов для создания инновационной продукции, товаров и услуг;

недостаточность механизмов вовлечения ученых в качестве экспертов «верхнего уровня» в принятие государственных решений.

Отсутствие простой, понятной и современной системы регулирования сегодня является одной из значимых причин, по которой национальная наука утрачивает функции ресурса развития, снижается ее эффективность. При этом ситуация усугубляется также неблагоприятной сырьевой конъюнктурой

внешнеэкономической деятельности и сложным, перманентно меняющимся политико-экономическим и технологическим контекстом.

Детальный анализ положений Закона о науке позволяет выявить такие недостатки действующего регулирования, как:

неравномерное регулирование (например, вопросы, связанные с присвоением ученых степеней и ученых званий, подготовкой диссертаций, подтверждением документов об ученых степенях достаточно детализированы, в то время как другие вопросы остались за рамками Закона о науке – оценка результативности научных организаций, правовой статус экспертных организаций, оценка квалификации и результативности труда научных работников, должности научных работников);

несовершенство понятийного аппарата, его несоответствие международным стандартам, что создает значительные проблемы в вопросах интеграции российской науки в международное пространство;

отсутствие целостной системы, как в части регулирования особых правовых статусов научных организаций и их задач (сегодня существуют государственные научные центры, национальные исследовательские центры, а также особые территориальные образования – наукограды и инновационные кластеры), так и в части поддержки инноваций как инструмента вовлечения результатов научной деятельности в практическое использование, опирающееся на кодифицированные в четвертой части Гражданского кодекса Российской Федерации нормы интеллектуального права.

На текущем этапе развития общества и всей международной научно-технологической системы наука должна проникать во все сферы деятельности, быть интегрирована в систему общественных и рыночных отношений через использование института интеллектуальной собственности. Важной задачей для науки является не только обеспечение устойчивой генерации новых знаний, но и их оперативное инкорпорирование в образовательные процессы – в формирование новых профессиональных и образовательных стандартов, подготовку специалистов, способных развивать экономику, основанную на результатах науки.

Кроме того, произошедшие с момента принятия Закона о науке серьезные изменения в правовом регулировании иных областей общественных отношений также вызывают необходимость актуализации соответствующих правовых норм.

Разрабатываемый законопроект, в отличие от существующего регулирования должен сформировать законодательное поле, позволяющее наилучшим образом реализовать право человека заниматься научным и техническим творчеством, обеспечить эффективную государственную поддержку таких творческих людей, сформировать необходимые механизмы для проникновения науки во все отрасли и сферы деятельности общества, распространения и освоения полученных знаний и научных результатов. Необходимо обеспечить выстраивание системных взаимоотношений участников национальной научно-технологической системы на всех стадиях «жизненного цикла» знаний – от возникновения идеи до производства конкретных товаров и оказания услуг в целях развития экономики, гармонизации социальной среды и повышения качества, в том числе комфортности жизни населения Российской Федерации.

Тенденция пересмотра и развития правового регулирования сферы науки, технологий и инноваций наблюдается во всех развитых странах. Формы такого регулирования характеризуется разнообразием, во многом обусловленным особенностями национальных правовых систем. Существуют примеры комплексных актов, регулирующих научную и инновационную деятельность, такие как Исследовательский кодекс Франции, объединяющий все положения по исследованиям и инновациям во Франции (Code de la recherche принятый в 2004 году), комплексный закон «О восстановлении и реинвестировании американской экономики» (American Recovery and Reinvestment Act принятый в 2009 году), нацеленный на преодоление экономического спада, рост инвестиций в исследования и разработки, снижение налогов в отношении научной и инновационной деятельности.

Примером комплексного акта также может служить Закон о развитии науки и технологий Китая (Science and Technology Progress Law), разработанный в 1993, и обновленный в 2007 году, подчеркивающий рост роли бизнеса в этой сфере и

внимания к национальным инновациям, создающий правовую основу для развития науки и техники, разработки стратегических планов и иных документов в этой области.

В ряде стран комплексные законодательные акты отсутствуют, однако вне зависимости от наличия или отсутствия специального закона о науке, регулирование научной, научно-технической, инновационной деятельности осуществляется в соответствии с пакетом основных политико-правовых документов, состав и статус которых варьируют между странами в весьма широком диапазоне. Подобные примеры наблюдаются в Индии, где ядром регулирования является Национальный акт об инновациях Индии (The National Innovation Act принят в 2008 году), Бразилии, где принят Инновационный закон Бразилии (The Brazilian Innovation Law принят в 2004 году), Австралии, где принят Закон о промышленных исследованиях и развитии Австралии, который в 2007 году был дополнен и в настоящее время именуется как Закон об инновационной Австралии (Industry Research and Development Act 1986, Innovation Australia Act 2007).

Значимой тенденцией развития законодательства о науке и инновациях является появление наднационального регулирования, целью которого является возможность ответов на глобальные вызовы, с которыми будут сталкиваться исследовательские комплексы стран. Такие акты создают правовую базу науки не только стран-членов ЕС, но и, например, США (US-EU Agreement for Scientific and Technological Cooperation, 2004; EU and US agree to cooperate on environmental research and ecoinformatics, 2007).

Таким образом, развитие комплексного законодательного регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности характерно для всех экономически развитых стран, причем процесс обновления нормативной базы в последнее десятилетие приобрел ярко выраженный динамичный характер.

**4. Социально-экономические, политические, юридические и иные последствия реализации будущего закона**

В результате принятия законопроекта будут созданы правовые механизмы, обеспечивающие:

развитие национальной научно-технологической системы в целом и совершенствование механизмов ее функционирования;

привлекательность инвестиций в исследования и разработки и их защиту;

формирование эффективной системы поддержки всех стадий жизненного цикла новых продуктов – от возникновения идеи до проведения исследований, разработок и дальнейшего производства продукции, товаров и оказания услуг;

усиление влияния науки на общество и бизнес, в том числе стимулирующее спрос на инновации и, как следствие, востребованность результатов исследований и разработок бизнесом.

Ряд инструментов, закрепленных законопроектом, в первую очередь, создание и поддержание в актуальном состоянии государственных информационных систем в регулируемых сферах деятельности обеспечит необходимые возможности эффективной коммуникации в рамках национальной научно-технологической системы, развитие связей между наукой и обществом, наукой и государством, наукой и бизнесом, а также связей с международным исследовательским сообществом.

Закрепление соответствующих инструментов в законопроекте в полной мере соответствует современному технологическому укладу и позволит радикально сократить издержки на выполнение организационных и административных функций как в самих научных, образовательных организациях, так и в органах государственной власти, обеспечив в итоге создание компактной, высокотехнологичной эффективной и прозрачной системы управления в сфере исследований, разработок и инноваций.

Все положения проектируемого законопроекта предполагается выстроить на понятных и современных принципах – свобода научного и технического творчества, дерегулирование и развитие саморегулирования, целеполагание, эффективная поддержка. Реализация таких принципов позволит обеспечить свободу участников исследований и разработок, в первую очередь ученых, научных организаций в

выборе направлений и тематик исследований и одновременно – повышение их ответственности за полученные результаты, ценность таких результатов для развития национальной экономики и всего общества в целом, реализовав максимальные возможности самоорганизации в сфере науки и технологий. Одновременно законопроект должен закрепить ответственность государства по развитию, поддержке и необходимые полномочия по созданию «мягкой» системы влияния на сектор исследований и разработок через систему приоритетов, включая тематические, организационные, приоритеты, приоритеты в территориальном размещении и международной кооперации.

Нормы законопроекта должны обеспечить полноценную реализацию конкурентной модели взаимоотношений, обеспечивающую необходимые возможности концентрации финансовых и иных ресурсов на наиболее результативных исследователях, организациях, консорциумах и территориях, одновременно создавая инструменты, блокирующие «стагнацию» в исследовательских коллективах и на отдельных направлениях исследований и разработок.

Инструменты, определенные законопроектом, будут достаточны для обеспечения прозрачности, открытости национальной научно-технологической системы, эффективной коммуникации участников исследований и разработок с бизнесом, обществом и государством, а также с учетом национальных интересов – с международным сообществом.

Таким образом, принятие законопроекта позволит:

обеспечить формирование прогрессивной модели общественных отношений, соответствующей задачам развития человека, общества, национальной экономики, будущему технологическому укладу;

устранить существующие коллизии и противоречия, разграничить функции соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросу правового регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности;

повысить конкурентный потенциал национальной общественной системы, в том числе за счет создания условий самореализации ученых и творчески активных граждан в системе исследований, разработок и инноваций.

**5. Соответствие законопроекта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации**

Правое регулирование будет предусматривать выполнение соответствующих обязательств, принятых Российской Федерацией в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе, а также соответствовать положениям иных международных договоров Российской Федерации.





**ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ**  
**на разработку проекта федерального закона**  
**«О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации»**

**Основание разработки законопроекта, его форма, вид и рабочее наименование**

Разработка проекта федерального закона осуществляется Министерством образования и науки Российской Федерации в инициативном порядке.

Законопроект разрабатывается в форме федерального закона.

Вид законопроекта – новый федеральный закон.

Рабочее наименование законопроекта: «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации».

**Заказчики и разработчики законопроекта**

Заказчиком разработки законопроекта выступает Правительство Российской Федерации, адрес: 103274, Москва, Краснопресненская наб., д. 2

Главным разработчиком является Министерство образования и науки Российской Федерации, адрес: 125993, ГСП-3, Москва, ул. Тверская, д. 11.

Разработчиками являются:

Министерство экономического развития Российской Федерации, адрес: 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д.1,3;

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, адрес: 109074, г. Москва, Китайгородский проезд, д.7;

Министерство здравоохранения Российской Федерации, адрес: 127994, ГСП-4, г. Москва, Рахмановский переулок, д.3;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, адрес: 107139, Москва, Орликов переулок, 1/11;

Федеральное агентство научных организаций, адрес: 119334, г. Москва, Ленинский проспект, д. 32а;

Министерство финансов Российской Федерации, адрес: 109097, г. Москва, ул. Ильинка, д.9;

Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», адрес: 107996, ГСП-6, г. Москва, ул. Щепкина, д.42;

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», адрес: 119017, г. Москва, ул. Большая Ордынка, д.24;

Открытое акционерное общество «РОСНАНО», адрес: 117036, Москва, проспект 60-лет. Октября, 10А;

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук» (в том числе подготовка экспертного заключения в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 27.09.2013 г. № 253-ФЗ), адрес: 119991, Москва, ГСП-1, Ленинский проспект, 14.

### **Перечень документов, подлежащих разработке**

Разработке подлежат следующие документы:

проект федерального закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации» (далее – проект федерального закона, законопроект);

пояснительная записка к проекту федерального закона;

финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона;

перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона;

перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона;

проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и назначении официального представителя Правительства

Российской Федерации при рассмотрении законопроекта палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

### **Примерная структура законопроекта**

Законопроект будет содержать 9 глав, объединяющих ряд параграфов, отражающих ключевые принципы, подходы и инструменты, обеспечивающие функционирование национальной научно-технологической и инновационной системы. Предполагается следующая постатейная структура законопроекта:

#### **Глава 1. Общие положения**

- Статья 1. Предмет регулирования настоящего федерального закона
- Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе
- Статья 3. Законодательство в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности
- Статья 4. Органы и организации, осуществляющие управление в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности
- Статья 5. Полномочия федеральных органов государственной власти Российской Федерации в сфере науки, научно-технической и инновационной деятельности
- Статья 6. Полномочия Российской Федерации в сфере науки, научно-технической и инновационной деятельности, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации
- Статья 7. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере науки, научно-технической и инновационной деятельности
- Статья 8. Права органов местного самоуправления в сфере поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности
- Статья 9. Международное сотрудничество в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности

#### **Глава 2. Политика Российской Федерации в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности**

- §1 Государственная политика и правовое регулирование в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности
- Статья 10. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности

- Статья 11. Принципы государственного регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности
- §2 Прогнозирование и планирование научной, научно-технической и инновационной деятельности
- Статья 12. Стратегическое планирование научной, научно-технической, инновационной деятельности
- Статья 13. Задачи стратегического планирования научной, научно-технической, инновационной деятельности
- Статья 14. Участники стратегического планирования научной, научно-технической и инновационной деятельности
- Статья 15. Документы стратегического планирования научной, научно-технической и инновационной деятельности
- Статья 16. Приоритетные направления научно-технологического развития Российской Федерации
- Статья 17. Планирование научных исследований и экспериментальных разработок
- Статья 18. Особенности стратегического планирования фундаментальных и поисковых научных исследований
- §3 Реализация задач стратегического планирования научной, научно-технической, инновационной деятельности
- Статья 19. Государственные программы Российской Федерации в сфере науки, технологий и инноваций
- Статья 20. Программы популяризации и пропаганды научных знаний
- Статья 21. Стимулирование научного творчества молодежи
- Глава 3. Научная, научно-техническая и инновационная деятельность**
- §1 Научная, научно-техническая деятельность
- Статья 22. Научное творчество
- Статья 23. Научная деятельность
- Статья 24. Научно-техническая деятельность
- Статья 25. Научно-просветительская деятельность
- Статья 26. Особенности правового регулирования осуществления научной, научно-технической деятельности и использования результатов такой деятельности в отдельных сферах
- §2 Инновационная деятельность
- Статья 27. Содержание инновационной деятельности
- Статья 28. Инновационная продукция, товары, услуги
- Статья 29. Государственная поддержка инновационной деятельности

§3 Научно-экспертная деятельность

Статья 30. Субъекты, осуществляющие экспертизу в сфере научной, научно-технической деятельности

Статья 31. Права и обязанности экспертов

Статья 32. Экспертное заключение

Статья 33. Права и обязанности заказчика экспертизы в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности

**Глава 4. Субъекты научной, научно-технической и инновационной деятельности**

§1 Ученые

Статья 34. Правовой статус ученого

Статья 35. Государственные гарантии деятельности ученых

Статья 36. Научные коллективы

Статья 37. Научные работники

Статья 38. Аттестация научных работников

Статья 39. Меры социальной поддержки ученых (исследователей)

Статья 40. Формы государственного и общественного признания достижений ученых

§2 Научная квалификация

Статья 41. Система признания квалификации ученых

Статья 42. Ученые степени

Статья 43. Соискатели ученых степеней

Статья 44. Научная квалификационная работа (диссертация)

Статья 45. Совет по защите диссертаций на соискание ученых степеней

Статья 46. Документы, подтверждающие присуждение ученой степени

Статья 47. Подтверждение выданных в Российской Федерации документов об ученых степенях

Статья 48. Апелляция на решение диссертационного совета

Статья 49. Лишение ученой степени

Статья 50. Высшая квалификационная комиссия

Статья 51. Признание в Российской Федерации иностранных ученых степеней

§3 Организации, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность

Статья 52. Научные и иные организации, осуществляющие научную, научно-техническую деятельность

Статья 53. Организации, осуществляющие инновационную деятельность

Статья 54. Особенности международного сотрудничества организаций, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность и осуществления иностранных инвестиций в такие организации

§4 Научные организации со специальным правовым статусом

Статья 55. Национальные исследовательские холдинги (центры)

Статья 56. Федеральные (отраслевые) научно-технологические центры

Статья 57. Региональные научно-технологические центры

Статья 58. Государственные академии наук

Статья 59. Российская академия наук

Статья 60. Общественные академии наук

## **Глава 5. Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности**

§1 Научное и технологическое оборудование, оборудование коллективного пользования

Статья 61. Научное оборудование

Статья 62. Уникальная научная установка

Статья 63. Центры коллективного пользования научным оборудованием

Статья 64. Доступ к научному оборудованию в рамках исполнения международных обязательств Российской Федерации

§2 Инфраструктура инноваций

Статья 65. Инфраструктура поддержки инновационной деятельности

Статья 66. Технологические платформы

§3 Информационное обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности

Статья 67. Информация, необходимая для осуществления научной, научно-технической и инновационной деятельности

Статья 68. Государственные информационные системы в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности

## **Глава 6. Территории развития научной, научно-технической и инновационной деятельности**

Статья 69. Технологические парки Российской Федерации

Статья 70. Академгородки

Статья 71. Особые экономические зоны развития научной, научно-технической и инновационной деятельности

Статья 72. Наукограды Российской Федерации

## **Глава 7. Оценка и мониторинг в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности**

Статья 73. Государственный мониторинг научной, научно-технической и инновационной деятельности. Государственный фонд данных государственного мониторинга.

Статья 74. Государственная статистика в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности

Статья 75. Оценка результативности, экспертиза и оценка результатов научной, научно-технической деятельности

## **Глава 8. Экономическая деятельность и финансовое обеспечение в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности**

§1 Принципы, источники и формы финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности

Статья 76. Принципы финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности

Статья 77. Источники финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности

Статья 78. Формы финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности

Статья 79. Особенности финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в отдельных сферах

Статья 80. Создание научными организациями хозяйственных обществ и хозяйственных партнёрств, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности и особенности управления такими хозяйственными обществами и хозяйственными партнёрствами.

Статья 81. Оценка эффективности государственной поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности

§2 Инструменты финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности

Статья 82. Фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности

Статья 83. Фонды целевого капитала поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности

Статья 84. Институты развития

Статья 85. Венчурные фонды в сфере науки, технологий и инноваций

Статья 86. Особенности государственно-частного партнерства при реализации научных, научно-технических и инновационных проектов

## **Глава 9. Заключительные и переходные положения**

Статья 87. Переходные положения

Статья 88. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Статья 89. Вступление в силу настоящего Федерального закона

### **Подходы к реализации норм законопроекта**

В целях реализации системного целостного подхода к осуществлению правового регулирования сферы науки, технологий и инноваций в **Главе 1 «Общие положения»** будет определен предмет регулирования, понятийный аппарат, круг источников, образующих законодательство в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, его основные задачи. При этом понятийный аппарат будет гармонизирован с международными стандартами, что позволит снизить барьеры при интеграции российской науки в международное пространство.

Кроме того, в этой главе будут определены полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, включая полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также права органов местного самоуправления в области научной, научно-технической и инновационной деятельности, что позволит разграничить компетенцию, финансовые обязательства, а также четко установить ответственность органов государственной власти каждого уровня за обеспечение реализации единой государственной политики Российской Федерации в указанной сфере отношений.

В целом за органами государственной власти сохранятся регламентирующие функции, при этом будут детально определены их пределы, тем самым сокращены возможности избыточного нормотворчества, одновременно будут исключены возможности совмещения регулирующих и контрольно-надзорных функций.

В данной главе также будут определены органы и организации, осуществляющие управление в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, в том числе закреплена особая роль Российской академии наук и иных государственных академий наук в части обеспечения единства научно-



методического руководства в сфере фундаментальных и поисковых научных исследований.

Формированию прогрессивной модели общественных отношений, соответствующей задачам развития человека, общества, национальной экономики, будущему технологическому укладу призваны способствовать положения **Главы 2 «Политика Российской Федерации в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности»**. В ней предусматривается закрепить основы государственной политики Российской Федерации в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, а также принципы государственного регулирования такой деятельности, в том числе:

свободы научного и технического творчества, в том числе в выборе тем и направлений исследований, форм организации исследований, самоорганизации научных и научно-технических, ответственности субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности за полученные результаты;

гласности и использования различных форм общественных обсуждений, развития системы экспертизы, оценки качества и результативности при выборе приоритетных направлений научно-технологического развития, формировании и реализации национальной технологической инициативы, направленных на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

интеграции научной, научно-технической, инновационной, инвестиционной и образовательной деятельности для обеспечения эффективного взаимодействия науки, образования и производства с целью развития рынка научно-технической и инновационной продукции;

развития конкурентных механизмов и объективности оценки при получении государственной поддержки за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе средств, предоставляемых фондами поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности и институтами развития в целях повышения результативности научной, научно-технической и инновационной деятельности;

адресности и открытости предоставления мер государственной поддержки, обеспечения недискриминационного и равного доступа субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности к получению государственной поддержки такой деятельности, а также доступа к объектам научной, научно-технической и инновационной инфраструктуры;

охраны интеллектуальной собственности в сфере науки, научно-технической и инновационной деятельности, стимулирования оборота прав на результаты, полученные в рамках исследований и разработок, в том числе с использованием новых форм распоряжения правами на такие результаты;

доступности информации о результатах научной, научно-технической и инновационной деятельности, осуществляемой за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе средств, предоставляемых государственными институтами развития, фондами поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, с учетом действия законодательства в отношении охраняемой законом тайны.

Ключевым инструментам реализации государственной политики и решения задач социального и экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных отраслей российской экономики будет посвящен отдельный параграф «Прогнозирование и планирование научной, научно-технической и инновационной деятельности», который определит цели, задачи, основные результаты и участников стратегического планирования научной, научно-технической и инновационной деятельности.

При этом основополагающей задачей стратегического планирования признается определение приоритетных направлений государственной научной и научно-технической политики, их координация с целями и задачами социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отдельных отраслей и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также мерами бюджетной политики.

В отдельной статье будут определены цели, задачи и основные требования и основания для выбора приоритетных направлений научно-технологического развития Российской Федерации, установлены полномочия Президента Российской Федерации по включению приоритетного направления научно-технологического развития в перечень приоритетных направлений. Кроме того, будет определено понятие реестра особо значимых технологий, имеющих важное межотраслевое значение, созданных при реализации приоритетного направления, позволяющих получить значимый эффект во многих отраслях и правомочие Правительства Российской Федерации установить особые условия их использования хозяйствующими субъектами.

Одновременно будут определена цель и рамочные механизмы реализации национальной технологической инициативы, направленной на создание принципиально новых продуктов и (или) услуг, которые обеспечивают формирование новых рынков. В частности, будет установлена обязанность органов государственной власти по совершенствованию регулирования, формированию технических регламентов и стандартов, устраняющих препятствия к развитию и (или) стимулирующие развитие нового рынка продуктов (услуг).

В качестве основных инструментов реализации документов стратегического планирования будут закреплены государственные программы Российской Федерации в сфере науки и технологий, разрабатываемые федеральными органами исполнительной власти для реализации приоритетных направлений научно-технологического развития Российской Федерации как одного из важнейших механизмов достижения целей и решения задач экономического и социального развития страны.

Кроме того, законопроектом предлагается установить особый подход к стратегическому планированию проводимых в Российской Федерации фундаментально-ориентированных научных исследований и развития российской фундаментальной науки в целом в целях обеспечения развития существующих и формирования новых направлений естественных, гуманитарных и иных наук, включая мультидисциплинарные направления. Основой подхода должны стать

перспективный прогноз развития мировой науки, Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации, анализ имеющихся научных заделов и результатов и ресурсов, логики развития в области фундаментальных научных исследований в Российской Федерации, а также потребности общества и государства в новых знаниях, необходимых для решения важнейших социально-экономических задач, включая задачи обеспечения национальной обороны и безопасности.

Это позволит выявить направления, в которых можно занять лидирующие позиции в мире и сохранить за Российской Федерацией статус ведущей научной державы, которая не только следует в фарватере мировой фундаментальной науки, но и сама формирует приоритетные направления ее развития. Законопроект установит, особую роль Российской академии наук в их формировании, и механизмах мониторинга их реализации в рамках Программы фундаментальных научных исследований.

Главы 3 и 4 сформируют единую систему норм, регулирующих отношения в сфере научной, научно-технической, инновационной деятельности, обеспечивающих дефрагментацию и устранение пробелов регулирования по всем стадиям жизненного цикла результатов интеллектуальной деятельности – от идеи до ее воплощения в продукте или услуге. Принятая классификация исследований в целом будет сохранена, при этом будут определены основные виды результатов, характерные для каждого вида деятельности и одновременно устранена жесткая демаркация между фундаментальными, прикладными и поисковыми исследованиями.

Новое регулирование будет соответствовать современным требованиям к науке, как к основному ресурсу социально-экономического, культурного развития общества и обеспечения национальной безопасности. В том числе, в целях акселерации и совмещения всех фаз исследований и разработок, вплоть до внедрения результатов, будут введены понятия научного, научно-технического проекта, инновационного проекта, обеспечивающие необходимые возможности интеграции всех типов исследований, экспериментальных разработок и задач,

связанных с использованием результатов вплоть до производства высокотехнологичной продукции (оказания услуг). Реализация указанного подхода позволит существенно расширить применение проектного подхода в сфере регулирования законопроекта и одновременно обеспечить рациональное и эффективное использование инфраструктуры, научной, научно-технической и инновационной деятельности, которое будет системно раскрыто в главе 6.

В целях реализации конституционного права граждан на свободу научного и технического творчества, создания надлежащих правовых гарантий в **Главе 3 «Научная, научно-техническая и инновационная деятельность»** предлагается ввести общее агрегирующее понятие «научное творчество», и единый подход к осуществлению научно-просветительской деятельности, характерной для всех стадий жизненного цикла интеллектуальных продуктов.

В главе также будет сформирована общая система норм, регулирующих научно-просветительскую деятельность. Соответствующая статья закона определит ее цели, механизмы реализации такой деятельности через общественные объединения и некоммерческие организации, определит особую роль государственных академий наук при решении основных задач в указанной сфере и установит полномочия государственных органов по координации такой деятельности. Таким образом, будут созданы необходимые условия для существенного повышения влияния науки на общество, информированности о результатах, полученных российской наукой. Модернизированная научно-просветительская деятельность будет способствовать повышению восприимчивости и потребления национальных инноваций, тем самым на законодательном уровне будет закреплена прогрессивная модель взаимосвязи науки, технологий, инноваций и их влияния на общество.

Достижению целей формирования наукоёмкой экономики будут способствовать положения параграфа «Инновационная деятельность», в котором предполагается установить основные требования к инновационной деятельности, в том числе измеримость эффекта от использования результатов научной, научно-технической деятельности. Законопроект закрепит такие базовые принципы, как

равный доступ и публичность государственной поддержки, приоритеты использования различных форм государственно-частного партнерства при осуществлении инновационной деятельности.

В законопроекте предусматривается определить общие критерии, позволяющие квалифицировать продукцию как инновационную. Тем самым будет разрешен ключевой для осуществления мер государственной поддержки вопрос о том, что является инновационной продукцией и что не может быть признано таковой, дано определение основной форме реализации инновационной деятельности – инновационному проекту.

Также предусматривается определить инструменты государственного стимулирования инновационной деятельности, включая систему технического регулирования (закрепление требований к продуктам, услугам и (или) способам выполнения работ в технических регламентах и стандартах), государственные закупки, направленные на приобретение инновационных товаров и услуг, а также основные формы государственной поддержки инновационной деятельности.

Важной новеллой главы станет установление приоритета конкурентного порядка предоставления государственной поддержки инновационной деятельности.

Отдельный параграф главы будет посвящен правовому регулированию научно-экспертной деятельности с определением ее задач, базовых принципов, прав и обязанностей субъектов, осуществляющих такую деятельность. В том числе, параграф системно раскроет основные юридически значимые параметры экспертизы, основанной на проведении исследований и (или) использовании научных знаний для подготовки и принятия решений в различных сферах хозяйственной и иной деятельности, влияния таких решений на технологическое, экономическое, социальное и духовное развитие России, а также для всестороннего анализа и оценки последствий принятия подобных решений и их реализации. Исходя из принципов свободы научного творчества, ответственности за результаты научной деятельности, предусматривается определить правовой статус эксперта, осуществляющего научную экспертизу, установить особенности экспертной деятельности, состоящей из проведения исследований и дачи заключения экспертом

по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в области науки, техники, искусства или ремесла. В качестве субъектов научно-экспертной деятельности будут определены научные организации, отдельные ученых или научные коллективы.

**Глава 4 «Субъекты научной, научно-технической и инновационной деятельности»** определит правовой статус основных субъектов деятельности в сфере науки и технологий, права и обязанности лиц, занимающихся научным творчеством, участвующих в научной и научно-технической и инновационной деятельности.

Поскольку творческая личность является ключевой фигурой экономики знаний отдельный параграф главы – «Ученые» закрепит факт признания ученым физического лица (гражданин, иностранный гражданин или лицо без гражданства), осуществляющего научную, научно-техническую, научно-экспертную, научно-просветительскую деятельность вне зависимости от состояния в трудовых, служебных и (или) гражданско-правовых отношениях с юридическими лицами – субъектами такой деятельности, при условии, что результаты такой научной и (или) научно-технической деятельности в определенной области знаний, науки и техники признаются научным сообществом.

Одновременно будут закреплены понятия особых категорий ученых – исследователя как ученого, осуществляющего научную, научно-техническую, научно-экспертную деятельность в связи с исполнением трудовых, служебных и иных обязанностей (обязательств), в качестве главного профессионального вида труда и научно-педагогического работника – как исследователя, осуществляющего внедрение новых знаний, достижений науки и техники в образовательный процесс. Данный подход позволит отграничить сферу научного творчества от научной деятельности, разграничить права и обязанности исследователей, научно-педагогических работников, научных работников. В главе также будут закреплены особые должности научных работников и даны нормы о порядке замещения должностей научных работников и аттестации таких работников в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Отдельная статья определит понятие научного коллектива, особенности его формирования, требования к содержанию договора о создании научного коллектива, а также права и обязанности членов такого коллектива и руководителя научного коллектива, возникающих в связи с выполнением научным коллективом конкретных научных и (или) научно-технических проектов и дальнейшем использовании результатов при осуществлении инновационной деятельности.

В главе также предполагается закрепить государственные гарантии деятельности ученых и меры их социальной поддержки, включая формы государственного и общественного признания достижений ученых, в том числе сделав акцент на ценности полученных учеными результатов для инновационного развития экономики и их влияния на общественное развитие в целом. Не менее значимым элементом стимулирования ученых должно стать установление системы почетных званий.

Следующий параграф – «Научная квалификация» определит правовые основы государственной научной квалификации. К этой сфере в последние годы уделяется повышенное внимание: много вопросов возникает в связи с несоблюдением требований к квалификационным работам, некорректным заимствованиям. Законопроект с учетом накопленного опыта, в том числе и нормативного регулирования этой сферы, создаст основы для формирования системы научной квалификации, где основная роль будет принадлежать самому научному сообществу. Основу такой системы будут составлять советы по защите диссертаций на соискание ученых степеней, создаваемые научными и образовательными организациями, занимающими, по результатам оценки лидирующее положение в соответствующих областях знаний.

Тем самым будет создан механизм самоконтроля и обеспечения качества работы диссертационных советов, личной и репутационной ответственности их руководителей и руководителей организаций, при которых они созданы, за присуждение ученых степеней. Значимую роль в системе будет играть Правительство Российской Федерации и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и



нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической деятельности, устанавливающие базовые требования к диссертационным советам, а также порядок их работы.

Контроль за соблюдением соответствующих рамочных требований будет осуществлять федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования и науки. Независимый контроль качества диссертационных работ и арбитраж в спорных вопросах будет осуществлять Высшая квалификационная комиссия, формируемая не при органе государственной власти (как в настоящее время), а при Российской академии наук – главном научном экспертном учреждении страны. При этом законопроект установит, что требования к составу Высшей квалификационной комиссии и его ротации, будут определены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической, инновационной деятельности.

Предлагается перенести на уровень закона многие принципиальные положения, ранее составлявшие содержание подзаконных актов, такие как требования к диссертациям, организациям, имеющим право создания диссертационных советов, формам и содержанию апелляций.

Параграф «Организации, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность» установит основные признаки научной организации, к числу которых относится не только осуществление юридическим лицом или общественным объединением научных работников в качестве основной деятельности научной, научно-технической, научно-экспертной деятельности, но и в обязательном порядке передача результатов этой деятельности и (или) прав на них для их использования, либо обнародование полученных результатов. Такой подход является важным элементом развития науки в России как ключевого инструмента общественного развития. Также будут установлены основные признаки организаций, для отнесения их к категории организаций, осуществляющих инновационную деятельность, в частности такой как использование данными

организациями результатов научной, научно-технической деятельности, их практическое применение, в том числе для целей создания инновационных продукции, товаров, услуг.

Формирование общих подходов к регулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности на уровне организаций позволит обеспечить ученым возможность участия не только в научных и (или) научно-технических проектах, но и дальнейшее вовлечение в реализацию инновационных проектов, связанных с использованием полученных результатов, как непосредственно по основному месту работы в научной организации, так и в сторонних организациях.

В рассматриваемом параграфе будут определены особенности правового положения отдельных научных организаций со специальным правовым статусом, в том числе международных научных организаций и научных организаций с иностранным участием на территории Российской Федерации, сформирована система норм, обеспечивающих публичное, прозрачное и объективное присвоение статуса таким организациям.

Важной особенностью данной главы станет установление отдельных видов деятельности, осуществляемых научной организацией, в том числе научное посредничество – организационное и материально-техническое сопровождение деятельности ученых (исследователей) и научных коллективов этой организации при выполнении ими научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств третьих лиц. Такой подход позволит научным организациям без каких-либо ограничений работать с фондами поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности и стимулировать предоставление грантов непосредственно исследователям и коллективам исследователей, что также будет способствовать реализации принципа дерегулирования.

Не менее важным будет закрепление в законопроекте прав и обязанностей научных организаций по поддержке и развитию научной инфраструктуры, объектов информационного обеспечения исследований и разработок, гарантий равного доступа всех исследователей к инфраструктуре, созданной за счет бюджетных

средств. Механизмом обеспечения прозрачности и публичности деятельности научных организаций станет закрепление в законопроекте обязанности участия научных организаций вне зависимости от формы собственности в процедуре мониторинга результативности их деятельности.

В целях реализации принципов целеполагания и создания эффективной национальной научно-технологической системы, специальное регулирование будет сформировано в отношении научных организаций, занимающих лидирующее положение в определенной области науки и техники, имеющих материально-техническую базу и кадровый потенциал, необходимые для получения значимых для социально-экономического развития Российской Федерации или субъектов Российской Федерации научных или научно-технических результатов, в том числе по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий или в сфере национальной технологической инициативы. Предусматривается возможность присвоения таким субъектам одного из специальных правовых статусов (национального исследовательского центра, федерального научно-технологического центра, отраслевого и регионального научно-технологического центра) с расширением их прав и преференций. Соответствующие права и преференции должны обеспечить возможность интеграции и трансфера результатов исследований и разработок хозяйствующим субъектам с целью их практического использования (освоения) и осуществления инновационной деятельности.

**Глава 5 «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности»** посвящена вопросам, связанным с правовым режимом приобретения и эксплуатации научного оборудования, в том числе уникальных научных установок, правовым статусом центров коллективного пользования научным оборудованием, регулированием порядка обработки информации, связанной с осуществлением научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Высокотехнологичная и развитая инфраструктура является одним из важных условий для осуществления не только современных научных исследований, но и ведения инновационной деятельности. Поскольку создание инфраструктуры

обеспечивается преимущественно за счет бюджетных средств, необходимо обеспечить ее максимально эффективное использование для блага государства и общества. Для достижения указанной цели законопроектом предполагается ввести новые виды услуг, позволяющие осуществлять доступ и использование уникальных научных установок и оборудования, а также информационных ресурсов.

Отдельный параграф главы «Научное и технологическое оборудование коллективного пользования» установит особенности использования уникальных научных установок, а также регламентирует правовой статус центров коллективного пользования научным оборудованием. Законопроект будет исходить из принципа предоставления равного доступа всем заинтересованным лицам к инфраструктуре научной, научно-технической и инновационной деятельности, созданной за счет или с привлечением бюджетных средств. Законопроект будет установлено требование обеспечения публичности и открытости информации о порядке и об использовании субъектами соответствующих объектов научной инфраструктуры. В качестве механизма реализации указанного требования законопроектом будет предусмотрен ряд инструментов, в том числе создание Реестра центров коллективного пользования научным оборудованием и формирование системы электронного взаимодействия между потребителями соответствующих услуг и объектами научной инфраструктуры.

В параграф законопроекта «Инфраструктура инноваций» решит давно назревший вопрос систематизации и регламентации правового статуса (то есть порядка создания, особенностей правового положения) таких субъектов инфраструктуры поддержки инновационной деятельности, как бизнес-инкубатор, центр коммерциализации результатов научной, научно-технической деятельности (биржа интеллектуальной собственности), технологическая платформа. С учетом необходимости доведения результатов до стадии производства высокотехнологичной продукции законопроектом также будет определен спектр услуг, оказываемых такими субъектами, в том числе услуг в области инжиниринга, прототипирования и промышленного дизайна.

Информация является одним из важных элементов инфраструктуры научной, научно-технической и инновационной деятельности. На реализацию таких принципов как доступность информации о результатах научной, научно-технической и инновационной деятельности, осуществляемой за счет бюджетных средств; свободы научного творчества; гарантий защиты прав интеллектуальной собственности в сфере науки, научно-технической и инновационной деятельности, а также обеспечения взаимодействия науки, бизнеса и общества предполагается создание специальных государственных системы. Отдельный параграф пятой главы «Информационное обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности» зафиксировывает направления использования таких систем – от обеспечения взаимодействия науки, бизнеса и общества до защиты интеллектуальных прав, подтверждения авторского приоритета. Будут определены основные принципы сбора, обработки, хранения и представления информации, необходимой для осуществления научной, научно-технической и инновационной деятельности, закреплены необходимые положения для создания основных государственных информационных систем в сфере действия законопроекта, в частности:

1) федеральной государственной информационной системы учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского, военного, двойного и специального назначения (ГИС «НИОКР») позволит реализовать принцип эффективности государственной поддержки научной деятельности, использовать потенциал бизнеса для финансирования научных проектов, обеспечив свободу научного творчества и одновременно – возможность интеграции полученных результатов в условиях «распределенного» характера науки;

2) федеральной государственной информационной системы научной квалификации (ГИС «Квалификация»), включающей, в том числе информацию о деятельности советов по защите диссертаций на соискание ученой степени, Высшей квалификационной комиссии, о защищенных и представленных к защите диссертациях на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой

степени доктора наук, о присуждении, лишении ученых степеней, лишении, восстановлении ученых званий, признании иностранных ученых степеней, иностранных ученых званий, выданных документах о присуждении ученых степеней, включая сведения о проставленных апостилях, что позволит предоставлять актуальную информацию о научной квалификации, реализовать принципы публичности информации о научных степенях и ученых званиях;

3) государственной информационной системы «Государственная поддержка инновационной деятельности» (ГИС «Инновации») в целях создания благоприятных условий для коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, создания новых и развития существующих инновационных предприятий;

4) государственной информационной системы «Обеспечение кадрового потенциала науки» (ГИС «Кадры науки») для повышения востребованности ученых, обеспечения баланса между собственно научным интересом, экономическими и социальными потребностями. Предполагается, что система будет содержать информацию о вакансиях и резюме кандидатов на должности научных работников, а также и иную информацию, необходимую для выбора учеными места работы, обеспечивающего наилучшие условия развития творческого потенциала;

5) государственной информационной системы «Национальная платформа формирования заказа на исследования и разработки» для осуществления кооперации науки, промышленности и бизнеса в части постановки и эффективного решения стратегических задач, формирования научных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на создание «прорывных» продуктов, и выполняемых распределенными коллективами. Система также станет основным инструментом самоорганизации и саморегулирования исследовательского сообщества.

В целях обеспечения принципа открытости научной информации законопроектом будет предусмотрено, что информация из вышеуказанных государственных информационных систем предоставляется пользователям

безвозмездно через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» с учетом норм законодательства в отношении охраняемой законом тайны.

**Глава 6 «Территории развития научной, научно-технической и инновационной деятельности»** направлена на консолидацию положений о территориальном размещении субъектов, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, в настоящее время рассредоточенных в нескольких федеральных законах. В главе будет сформирована классификация и иерархия особых статусов территорий. В отдельных статьях будет установлен правовой статус таких территориальных и административно-территориальных образований, как технологические парки Российской Федерации, академгородки, наукограды, а также особенности осуществления научной, научно-технической и инновационной деятельности в особых экономических зонах, ориентированных на развитие инновационной деятельности.

**Глава 7 «Оценка и мониторинг в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности»** законопроекта установит цели, предмет и критерии оценки и мониторинга результативности научной, научно-технической и инновационной деятельности научных организаций, определит правовые основы осуществления государственного мониторинга и особенности государственной статистики в указанной сфере.

Будет закреплено положение, согласно которому с целью повышения эффективности деятельности научных и иных организаций, стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности проводится оценка такой деятельности. Предполагается, что оценка научной, научно-технической и инновационной деятельности научных и иных организаций будет включать в себя наукометрическую оценку результативности деятельности, проводимую лицом, исполняющим функции учредителя соответствующей организации, в порядке и в соответствии с типовой методикой, установленной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической деятельности, а также экспертизу результатов научной, научно-

технической и инновационной деятельности, которая будет проводиться представителями научного сообщества.

Право установления критериев наукометрической оценки результативности деятельности будет закреплено за федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической деятельности.

Процедура оценки должна стать важным инструментом обеспечения равных возможностей научных организаций по получению статусов, наделению их особыми функциями, прав создания диссертационных советов и др.

Кроме того, законопроектом вводится процедура государственного мониторинга научной, научно-технической и инновационной деятельности, в рамках которого государством в лице его специально уполномоченного органа должен будет проводиться сбор и анализ информации о:

планируемых, реализуемых и завершенных научных, научно-технических, инновационных проектах;

сведений о полученных научных, научно-технических результатах, в том числе охраноспособных результатах интеллектуальной деятельности, сведений об их правовой охране и использовании;

экономических и социальных эффектах, полученных от использования научных, научно-технических результатов, реализованных научных, научно-технических, инновационных проектов;

о состоянии и использовании инфраструктуры научной, научно-технической и инновационной деятельности, кадровом потенциале организаций, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность.

На основании данных мониторинга распорядителями бюджетных средств будет осуществляться оценка эффективности государственной поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности.

Положения главы 8 «Экономическая деятельность и финансовое обеспечение в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности» обеспечат реализацию принципов свободы научного и технического



творчества, интеграции научной, научно-технической, инновационной, инвестиционной и образовательной деятельности. Законопроект создаст нормативную основу для развития конкурентных механизмов получения государственной поддержки за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе средств, предоставляемых фондами поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности и институтами развития. В результате предполагается повысить результативность научной, научно-технической и инновационной деятельности, адресность и открытость предоставления мер государственной поддержки, обеспечения недискриминационного и равного доступа субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности к получению государственной поддержки такой деятельности, а также доступа к объектам научной, научно-технической и инновационной инфраструктуры.

В качестве основополагающих принципов регулирования финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности предполагаются такие как: свобода выбора источников, форм и инструментов финансирования; множественности источников финансирования; сочетания различных источников, форм и способов финансирования; прозрачности и публичности; целевого характера и обоснованности государственного финансирования; обязательной оценки эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на государственную поддержку научной, научно-технической и инновационной деятельности; конкурентного характера доступа к средствам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В то же время будет сохранен действующий подход в части преимущественного финансирования фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований за счет бюджетных средств (федерального бюджета, а также средств фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, фондов целевого капитала). Предусматривается определение основных форм финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности, а также особенности использования отдельных из них

с учетом специфики источников таких средств и положений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Кроме того, законопроектом будет закреплены основные формы и особенности осуществления государственно-частного партнерства при реализации научных, научно-технических и инновационных проектов, в том числе новые формы коллективного (народного) финансирования.

В развитие вышеуказанных принципов в отдельном параграфе «Инструменты финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности» предполагается определить правовой статус фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, вводимых законопроектом, как значимых инструментов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности. Новое регулирование позволит найти баланс между собственно научным интересом исследователей, реализовав эффективную поддержку развития науки на основе ее внутренней логики и экономическими и социальными потребностями общества.

При этом законопроект уточнит возможные организационно-правовые формы создания государственных, в том числе региональных фондов, основные цели и задачи их создания, общие требования к системе конкурсного отбора и экспертизы заявок, а также установит принципы координации механизмов поддержки на всех уровнях государственного управления. Также законопроект установит основания для согласования по целям и задачам среднесрочных и долгосрочных программ поддержки фондов с государственными программами Российской Федерации.

Законопроект определит цели создания особых организаций – институтов инновационного развития, обеспечивающих формирование условий и финансовую, организационную, консультационную и иную поддержку создаваемым или осуществляющим существенную технологическую модернизацию хозяйствующим субъектам, продукция (товары, услуги) которых являются конкурентоспособными на международных рынках и основаны на использовании результатов научной, научно-технической деятельности.

Получат правовое закрепление требования к порядку создания и деятельности как фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, так и институтов развития. Кроме того, законопроектом будут определены особенности функционирования фондов целевого капитала научных организаций, создаваемых в целях поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности (эндаумент-фонды) и венчурных фондов, в том числе созданных корпорациями. В целях повышения эффективности функционирования указанных институтов уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, будет наделен полномочиями по оценке эффективности их деятельности, включая установление предельных норм затрат таких институтов, связанных с обеспечением их функционирования.

С учетом установленных законопроектом требований к экспертизе, будут реализованы нормы, позволяющие обеспечить взаимное признание экспертиз, проведенных фондами и институтами развития, что позволит в итоге обеспечить непрерывную финансовую поддержку на всех стадиях «жизненного цикла» результатов – от научной идеи до создания инновационной продукции и (или) услуги.

Будут также закреплены особенности финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в отдельных сферах. В данной главе также предполагается закрепить правовые основы оценки эффективности использования бюджетных средств для финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности, в частности установить право Правительства Российской Федерации утверждать правила и критерии такой оценки, а также особенности определения целевого характера использования указанных средств. С целью снижения административной нагрузки на организации, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, законопроектом будет установлено, что при оценке не допускается использование данных или сведений, за исключением данных и сведений, представленных в

государственных информационных системах и сведений, полученных в рамках государственного статистического наблюдения.

**Глава 9 «Заключительные и переходные положения»** будет содержать нормы, позволяющие согласовать предписания законопроекта с действующим законодательством, и осуществить «комфортный» переход на новую модель государственного регулирования в сферы науки, технологий и инноваций. Предусматриваются специальные положения, касающиеся вступления законопроекта в силу, признания утратившими силу отдельных законодательных актов и их отдельных положений.

### Виды, этапы и сроки работы

Работа выполняется в 8 этапов:

Этап	Виды работ	Срок окончания
1	Согласование концепции и проекта технического задания на разработку законопроекта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти	Январь - сентябрь 2016 г.
2	Внесение концепции и проекта технического задания на разработку законопроекта в Правительство Российской Федерации	Октябрь 2016 г.
3	Подготовка текста проекта федерального закона	Ноябрь - декабрь 2016 г.
4	Согласование проекта федерального закона с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти	Январь - сентябрь 2017 г.
5	Представление проекта федерального закона на заключение в Минюст России	Октябрь 2017 г.
6	Внесение проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации	Ноябрь 2017 г.

7	Рассмотрение проекта федерального закона на заседании Правительства Российской Федерации	Февраль 2018 г.
8	Внесение проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	Март 2018 г.

### **Порядок финансирования и сметы расходов**

Разработка законопроекта осуществляется в рамках текущей деятельности Минобрнауки России. Дополнительных расходов на разработку законопроекта из федерального бюджета не потребуется.

### **Порядок приемки работы**

Порядок приемки работ, а также перечень документации, подлежащей оформлению и сдаче головным разработчиком заказчику, определяется техническим заданием.



Список рассылки к письму от 28 декабря 2015 г. № НТ-1370/14.

1. Министерство экономического развития Российской Федерации;
2. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
3. Министерство здравоохранения Российской Федерации;
4. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
5. Федеральное агентство научных организаций;
6. Министерство финансов Российской Федерации;
7. Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»;
8. Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
9. Открытое акционерное общество «РОСНАНО»;
10. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская академия наук».
11. Федеральное агентство по техническому регулированию, метрологии и стандартизации

