МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Забайкальский государственный университет»

(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра государственного, муниципального управления и политики

**УЧЕБНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**для студентов заочной формы обучения**

по дисциплине **«Государственная и муниципальная служба»**

наименование дисциплины (модуля)

для направления подготовки (специальности) **38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»**

код и наименование направления подготовки (специальности)

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) – 4 зачетные единицы

Форма текущего контроля в семестре – реферат

Курсовая работа– нет

Форма промежуточного контроля в семестре – экзамен

**Краткое содержание курса**

Темы:

1. История государственной службы.
2. Нормативная правовая основа о государственной службе.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации.
4. Правовое положение (статус) гражданского служащего.
5. Требования к служебному поведению гражданского служащего.
6. Поступление на государственную гражданскую службу
7. Служебный контракт.
8. Персональные данные гражданского служащего. Кадровая служба государственного органа
9. Прохождение государственной гражданской службы
10. Государственные гарантии на гражданской службе.
11. Поощрения и награждения. Служебная дисциплина на гражданской службе.
12. Формирование кадрового состава гражданской службы. Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка гражданского служащего.
13. Кадровый резерв на государственной гражданской службе
14. Реформирование и развитие системы государственной службы.
15. Повышение эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих.
16. Противодействие коррупции. Нормативная правовая основа.
17. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
18. Военная служба – вид государственной службы. Воинская обязанность и военная служба. Виды военной службы.
19. Статус военнослужащего. Управление военной службой.
20. Государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации. Правовой статус государственного служащего субъекта Российской Федерации.
21. Особенности управления государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации (на примере Забайкальского края).
22. Муниципальная служба. Понятия муниципальной службы и муниципального служащего. Правовая регламентация муниципальной службы.
23. Прохождение муниципальной службы. Закон Забайкальского края «О муниципальной службе в Забайкальском крае»
24. Прохождение государственной службе на примерах Служба в полиции.
25. Служба в таможенных органах.
26. Военнослужащие федеральной противопожарной службы.
27. Служба в органах и учреждениях прокуратуры и др.

**Форма текущего контроля**

## Темы рефератов (одна тема по последней цифре зачетной книжки)

1. Становление и развитие государственного служения в России в IX – первой половине XVIII века.
2. Государственная служба Российской империи во второй половине XVIII-XIX вв.
3. Противоречия советской государственной службы (1917 –1980-е годы).
4. Государственная власть и ее институты в переходный период (90-е годы XX века)
5. Государственная служба на рубеже XXI века (проблемно-тематический анализ).
6. Исторический опыт государственной службы России (или отдельных зарубежных стран).
7. Институт государственной службы в системе государственного (муниципального) управления: отечественный и зарубежный опыт (политико-правовые проблемы).
8. Зарубежный опыт организации, функционирования, правового регулирования государственной (муниципальной) службы.
9. Аспекты (правовые, экономические, информационные, ресурсные и т.д.) государственной службы в современных условиях.
10. Конституционно-правовые основы государственной службы и местного самоуправления: проблемы единства и разграничения компетенции.
11. Оценка эффективности работы государственной службы (на примере структур федерального или областного уровня).
12. Виды и особенности государственной службы в органах законодательной, исполнительной и судебной власти.
13. Пути и технологии повышения профессионализма и компетентности государственных служащих.
14. Общественное мнение как фактор влияния гражданского общества на институты власти и управления.
15. Государственная служба в системе государственного управления.
16. Государственная служба как социально-правовой институт.
17. Законодательные и нормативно-правовые документы о государственной службе Российской Федерации.
18. Основы правового статуса и классификации государственных служащих.
19. Роль государственной службы занятости населения в сфере труда и занятости.
20. Совершенствование правовых, организационных, финансовых методических основ государственной службы Российской Федерации.
21. Нормативно - правовые основы регулирования государственной службы.
22. Кадровая политика в сфере государственной службы Российской Федерации в целях оптимизации состава государственных служащих.
23. Подготовка кадров для государственной службы РФ и профессионального развития государственных служащих.
24. Система подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.
25. Ответственность перед государством, обществом и гражданами государственных служащих.
26. Деятельность государственной службы в зарубежных странах.
27. Формы организации государственной службы в зарубежных странах.
28. Карьерная система прохождения государственной службы в РФ и США.
29. Роль и место государственного служащего в системе государственной службы.
30. Государственная служба как вид профессиональной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

**Форма промежуточного контроля**

**Вопросы к экзамену**

1. Конституция Российской Федерации об организации и функционировании государственной службы.
2. Исторический опыт и теоретические основы государственной службы России.
3. Государственная служба как социальный институт.
4. Место и роль государственной службы (в обществе и системе видов службы).
5. Законодательство о государственной службе: состояние, структура.
6. Кадровое обеспечение государственной службы.
7. Повышение квалификации государственных служащих.
8. Профессионализация государственной службы.
9. Особенности организации государственной службы.
10. Виды государственной службы.
11. Принципы государственной службы.
12. Государственные должности Российской Федерации.
13. Система государственной службы Российской Федерации.
14. Управление государственной службой.
15. Государственный служащий: основы правового статуса, классификация.
16. Государственная служба как профессиональная служебная деятельность.
17. Государственная должность как организационно правовая категория государственной службы.
18. Поступление на государственную службу.
19. Права государственного служащего.
20. Обязанности государственного служащего.
21. Ограничения, связанные с государственной службой.
22. Особенности прохождения государственной службы.
23. Гарантии для государственного служащего.
24. Поощрения государственных служащих.
25. Дисциплинарная ответственность государственных служащих.
26. Административная ответственность государственных служащих.
27. Материальная ответственность государственных служащих.
28. Общие принципы служебного поведения государственного служащего.
29. Основания для прекращения государственной службы.
30. Статус государственного служащего.
31. Государственная должность.
32. Федеральная государственная служба в системе государственной службы Российской Федерации.
33. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: содержание и структура.
34. Виды федеральной государственной службы.
35. Федеральный государственный служащий.
36. Управление федеральной государственной службой.
37. Конституция Российской Федерации об организации и функционировании государственной службы.
38. Исторический опыт и теоретические основы государственной службы России.
39. Государственная служба как социальный институт.
40. Организация и функционирование государственной службы в законодательных органах власти.
41. Организация и функционирование государственной службы в исполнительных органах власти.
42. Организация и функционирование государственной службы в судебных органах власти.
43. Место и роль государственной службы (в обществе и системе видов службы).
44. Законодательство о государственной службе: состояние, структура.
45. Кадровое обеспечение государственной службы.
46. Повышение квалификации государственных служащих.
47. Профессионализация государственной службы.
48. Особенности организации государственной службы.
49. Виды государственной службы.
50. Принципы государственной службы.
51. Государственные должности Российской Федерации.
52. Система государственной службы Российской Федерации.
53. Управление государственной службой.
54. Государственный служащий: основы правового статуса, классификация.
55. Государственная служба как профессиональная служебная деятельность.
56. Государственная должность как организационно правовая категория государственной службы.
57. Поступление на государственную службу.
58. Права государственного служащего.
59. Обязанности государственного служащего.
60. Ограничения, связанные с государственной службой.
61. Особенности прохождения государственной службы.
62. Гарантии для государственного служащего.
63. Поощрения государственных служащих.
64. Дисциплинарная ответственность государственных служащих.
65. Административная ответственность государственных служащих.
66. Материальная ответственность государственных служащих.
67. Общие принципы служебного поведения государственного служащего.
68. Основания для прекращения государственной службы.
69. Статус государственного служащего.
70. Государственная должность.
71. Федеральная государственная служба в системе государственной службы Российской Федерации.
72. Законодательство о федеральной государственной службе.
73. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: содержание и структура.
74. Виды федеральной государственной службы.
75. Федеральный государственный служащий.
76. Управление федеральной государственной службой.
77. Аттестация федерального государственного служащего.
78. Полномочия субъектов Российской Федерации по государственной службе.
79. Законодательство о государственной службе субъектов Российской Федерации, находящейся в их ведении.
80. Правовой статус государственного служащего субъекта Российской Федерации.
81. Особенности муниципальной службы.
82. Правовые основы муниципальной службы.
83. Статус муниципального служащего.
84. Особенности государственной службы в отдельных федеральных государственных органах.
85. Военная служба – особый вид государственной службы.
86. Государственная служба сотрудников в органах внутренних дел.
87. Государственная служба в таможенных органах.
88. Дипломатическая служба.
89. Государственная служба казачьих обществ.
90. Обеспечение эффективности государственной службы.
91. Подготовка и повышение квалификации государственных служащих.
92. Социальная защищенность как фактор устойчивости государственной службы.
93. Технологии принятия и реализации управленческих решений в системе государственной службы.
94. Зарубежный опыт организации государственной службы и возможности его адаптации к условиям России.
95. Государственная и муниципальная служба Российской Федерации: проблемы взаимодействия.
96. Приоритетные направления развития государственной службы.
97. Федеральный закон от 27.07.2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Установление правовых, организационных и финансово-экономических основ государственной гражданской службы Российской Федерации.

**Оформление письменной работы согласно МИ 4.2-5/47-01-2018** <http://zabgu.ru/files/html_document/pdf_files/fixed/Normativny'e_dokumenty'/MI__01-02-2018_Obshhie_trebovaniya_k_postroeniyu_i_oformleniyu_uchebnoj_tekstovoj_dokumentacii.pdf>

**Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

# Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
4. Трудовой кодекс Российской Федерации
5. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)»
6. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим»
7. Указ Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении личного дела»
8. Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих»
9. Указ Президента Российской Федерации от 10.03.2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации» (2009-2013 годы)
10. Закон Забайкальского Края от 04.07.2008 № 21-ЗЗК «О государственной гражданской службе Забайкальского края»

**Основная литература**

1. Аминев, С. Государственных служащих нужно готовить со школьной скамьи / Салават Аминев // Государственная служба. – 2008. – № 4. – с. 21-27.
2. Андреев, А. Российское общество: запрос на нравственность и компетентность / Андрей Андреев // Государственная служба. – 2006. – № 1. – С. 25-31.
3. Архипова, Т.Г. История государственной службы в России XVIII – XX вв. / Архипова Т.Г. – М.: РГПУ, 2001. – 230 с.
4. Аршакян, Д. Эффективность государственного управления / Дереник Аршакян // Проблемы теории и практики управления. – 2009. – № 8. – С. 24-30.
5. Астахова, Н. Идеология государственной службы / Наталия Астахова // Государственная служба. – 2010. – № 3. С. 29-33.
6. Атаманчук, Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика / Атаманчук Г.В. – М.: РАГС, 2010. – 272 с.
7. Барциц, И. О перспективах научных исследований государственной службы РФ / Игорь Барциц // Государственная служба. – 2009. – № 3. – С. 57-66.
8. Барышев, В. Российская государственная служба: с петровских времен до наших дней / Владимир Барышев, Татьяна Журавлева // Человек и труд. – 2002. – № 1. – С. 18-24.
9. Бастрыкин, И.О. Изменить отношение к чиновнику / Бастрыкин И.О. // Государственная служба. – 2004. – № 1. – С. 50-55.
10. Бызов, Л.Г. Бюрократия при Путине – субъект развития или его тормоз / Бызов Л.Г. // Социс. – 2006. – № 3. – С. 21-34.
11. Варьянов, А.И. Государственная гражданская служба РФ и механизм ее реализации / А.И. Варьянов. – Чита: ЧитГУ, 2007. – 280 с.
12. Варьянов, А.И. Система и полномочия органов государственной власти на современном этапе / А.И. Варьянов. – Чита: ЧитГУ, 2006. – 260 с.
13. Государственная служба в странах основных правовых систем мира: нормативные акты / Под ред. А.А. Демина. – М.: Книгодел, 2004. – 560 с.
14. Граждан, В. Какая модель управления государственной гражданской службой нам нужна? / Валерий Граждан // Власть. – 2005. – № 12. – С.3-12
15. Дубик, С. Государственная служба Российской Федерации: основные направления реформирования и развития / Сергей Дубик // Государственная служба. – 2006. – № 2. – С. 45-52.
16. Егоров, В. Государственная власть и государственная служба в России: к новому качеству / Владимир Егоров // Государственная служба. – 2006. – № 5. – С. 11-23.
17. Игнатов, В.Г. Профессиональная культура и профессионализм государственной службы: контекст истории и современность / Игнатов В.Г., Белолипецкий В.К. – Ростов н/Д: «МарТ», 2000. – 256 с.
18. Кадры государственной и муниципальной службы. Россия – Читинская область. Статистический сборник. – Чита: 2004. – 60 с.
19. Карлин, А. Государственной службе – новое качество функционирования / Карлин. А. // Государственная служба. – 2004. – № 6. – С. 5-13.
20. Лытов, Б.В. Государственная служба как социальный институт / Лытов Б.В. // Государственная служба: теория и организация. – Ростов на Дону: МаРТ, 1998.
21. Миронов, С. Власть должна быть эффективной и ответственной / Сергей Миронов // Государственная служба. – 2011. – № 2. – С. 5-15.
22. Митрошенков, О.А. Гражданская служба в России в оценках экспертов и населения / Митрошенков О.А. // Социс. – 2006. – № 8. – С. 15-21.
23. Турчинов, А. Проблемы формирования системы управления государственной гражданской службой / Александр Турчинов // Государственная служба. – 2010. – № 3. – С. 13-22.
24. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник - 6-е изд. – Москва, Издательство Юрайт, 2019. – 468 с.;
25. Прокофьев С.Е. Государственная и муниципальная служба: учебник и практикум - Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 275 с.

**Дополнительная литература**

1. Аленочкин, В.И. Социология управления / Аленочкин В.И. – Чита: ЧитГУ, 2004. – 245 с.
2. Бейдина, Т.Е. Правовое регулирование государственного управления – Чита: ЧитГУ, 2002.
3. Варьянов, А.И. Становление и развитие Российской государственной службы: альбом схем: учебно-метод. Пособие / А.И. Варьянов. – Чита: ЧитГУ, 2007. – 80 с.
4. Глазунова, Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление / Глазунова Н.И. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 560 с.
5. Государственная служба (комплексный подход) / А.В. Оболонский, А.Г. Барабашев [и др.] – М.: Дело, 1999. – 440 с.
6. Государственная служба Российской Федерации: основы управления персоналом / Под ред. В.П. Иванова. – М.: Издательство «Известия», 2003. – 410 с.
7. Ноздрачев, А.Ф. Государственная служба / Ноздрачев А.Ф. – М.: Статут, 1999. – 592 с.
8. Овсянко, Д.М. Государственная служба Российской Федерации / Д.М. Овсянко. – М.: Юристъ, 2006. – 301 с.
9. Охотский Е.В. Государственная и муниципальная служба: учебник и практикум - Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 403 с.
10. Туганов Ю.Н. Государственная и муниципальная служба: учебник - 2-е изд. - Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 294 с.

Ведущий преподаватель:

Новикова Анна Владимировна,

к.полит.н., доцент кафедры ГМУ и политики

Зимина Наталья Владимировна

к.полит.н., доцент кафедры ГМУ и политики

Заведующий кафедрой

к.социол.наук , доцент Макарова О.А.