МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Забайкальский государственный университет»

(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Юридический факультет

Кафедра гражданско-правовых дисциплин

**УЧЕБНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**для студентов ускоренной формы обучения**

**по дисциплине «Государственные и муниципальные контракты и закупки»**

для направления подготовки (специальности) 40.03.01. «Юриспруденция»

код и наименование направления подготовки (специальности)

Профиль: гражданско-правовой

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) 72 ч.

Форма текущего контроля в семестре – контрольная работа

Форма промежуточного контроля в семестре – зачет

Семестр – 6 (ускоренная)

**Краткое содержание курса**

**Тема 1. Понятие, принципы и история становления института государственных и муниципальных контрактов и закупок.**

Понятия и термины, применяющиеся в российской и международной системе размещения заказа. Понятие, содержание и соотношение терминов «государственный (муниципальный) заказ» и «государственные и (муниципальные) нужды».

Место института размещения заказа для государственных и муниципальных нужд в системе права.

Предмет и цели правового регулирования института размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.

Принципы размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. Сфера действия принципов и особенности их реализации.

**Тема 2. Правовая основа обеспечения государственных и муниципальных контрактов и закупок.**

Понятие, специфика и основные виды источников правового регулирования размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.

Конституция Российской Федерации как источник правового регулирования размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Конституционное закрепление принципов размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. Законодательство Российской Федерации по размещению заказов для государственных и муниципальных нужд и соответствующие подзаконные акты, сфера их применения. Судебная и арбитражная практика в сфере размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.

**Тема 3. Субъекты отношений в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации.**

Субъекты размещения заказа для государственных и муниципальных нужд: понятие, общая характеристика и виды.

Понятие и гражданско-правовой статус государственного и муниципального заказчика.

Комиссии заказчика по размещению заказов. Понятие, порядок создания и функционирования. Уполномоченный орган и специализированная организация как особые субъекты размещения заказа. Оператор электронной площадки, понятие, статус, полномочия. Единая информационная система в сфере закупок. Понятие и особенности статуса участника размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.

**Тема 4. Размещение заказов для государственных и муниципальных нужд путем проведения торгов.**

Понятие и общая характеристика способов размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Открытые способы закупок. Закрытые способы закупок. Конкурентные закупки Конкурс как способ размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.

Понятие, история становления, виды, особенности конкурса. Особенности и этапы проведения закрытого конкурса. Порядок разработки конкурсной документации. Этапы проведения открытого конкурса.

Аукцион как основной способ размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. Понятие, история становления, виды, особенности аукциона.

Особенности и этапы проведения закрытого аукциона. Порядок разработки документации об аукционе. Этапы проведения открытого аукциона. Открытый аукцион в электронной форме: понятие, особенности и этапы проведения.

Запрос предложений. Запрос котировок.

**Тема 5. Размещение заказов для государственных и муниципальных нужд без проведения торгов.**

Понятие и общая характеристика способов размещения заказов для государственных и муниципальных нужд без проведения торгов.

Критерии размещения заказа для государственных и муниципальных нужд без проведения торгов. Размещение заказа для государственных и муниципальных нужд у единственного источника, понятие, признаки, виды.

Запрос котировок как основной способ размещения заказа для государственных и муниципальных нужд без проведения торгов, понятие, признаки, особенности.

**Тема 6. Основные характеристики государственного и муниципального контракта.**

Понятие государственного и муниципального контракта, гражданско-правового договора бюджетного учреждения.

Особенности разработки, структура, существенные условия, порядок заключения контракта. Ответственность участников размещения заказа за уклонение от подписания государственного и муниципального контракта.

Особенности исполнения государственного и муниципального контракта.

Ответственность за ненадлежащее исполнение контракта и уклонение от исполнения контракта. Реестр государственных и муниципальных контрактов: понятие и порядок ведения. Сведения, подлежащие включению в реестр государственных и муниципальных контрактов. Ответственность за нарушение порядка предоставления сведений в реестр государственных и муниципальных контрактов.

**Тема 7. Особенности осуществления отдельных закупок.**

Особенности заключения энергосервисных контрактов. Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем. Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв.

**Тема 8. Понятие и способы защиты прав участников размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.**

Понятие и способы защиты прав участников размещения государственного и муниципального заказа. Защита прав участников размещения заказа в административном порядке. Судебный порядок обжалования актов в сфере размещения государственных и муниципальных заказов. Способы признания недействительным размещения заказа.

**Тема 9. Ответственность за нарушения законодательства в сфере размещения государственных и муниципальных заказов.**

Полномочия контролирующих органов в сфере размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. Виды ответственности заказчика за нарушения законодательства в сфере размещения заказов. Основания ответственности. Субъекты ответственности. Персональная ответственность членов комиссий заказчика. Случаи, исключающие привлечение к ответственности. Ответственность участников размещения заказа. Реестр недобросовестных поставщиков.

**Задания для подготовки к практическим занятиям:**

**(Выполняются всеми студентами для работы в рамках аудиторных занятий)**

**Тема 1. Понятие, принципы и история становления института государственных и муниципальных контрактов и закупок**

1. История становления института размещения заказа для государственных и муниципальных нужд и факторы, влияющие на его развитие.

2. Особенности государственной политики в сфере государственных закупок.

3. Основные принципы контрактной системы в сфере закупок (открытость и прозрачность, обеспечение конкуренции, профессионализм заказчика, стимулирование инноваций, единство контрактной системы в сфере закупок, ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок).

**Тема 2. Правовая основа обеспечения государственных и муниципальных контрактов и закупок**

1.Правовое регулирование осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации.

2.Особенности применения норм гражданского и бюджетного права к отношениям в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

3. Постановления и распоряжения правительства Российской Федерации, нормативные и методические документы Минэкономразвития России и иных федеральных органов исполнительной власти, иные нормативные акты, изменяющие и дополняющие законодательство Российской Федерации в сфере закупок.

**Тема 3. Субъекты отношений в сфере осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации**

1. Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2.Участие учреждений и предприятий уголовно исполнительной системы в закупках.

3. Участие организаций инвалидов в закупках.

4.Участие субъектов малого предпринимательства, социально участие ориентированных некоммерческих организаций в закупках.

**Тема 4. Размещение заказов для государственных и муниципальных нужд путем проведения торгов**

* 1. Планирование и способ размещения заказа.
  2. Особенности осуществления централизованных закупок.
  3. Критерии и процедуры оценки заявок (предложений) участников процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4.Общие требования к составлению документации об осуществлении закупки.

5. Размещение заказа путем проведения котировок.

**Тема 5. Размещение заказов для государственных и муниципальных нужд без проведения торгов.**

1. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Случаи закупки товаров, работ, услуг путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

4. Обоснование невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

5.Порядок документального оформления и проведения закупки у единственного поставщика подрядчика (исполнителя).

**Тема 6. Основные характеристики государственного и муниципального контракта.**

1.Различие между государственным, муниципальным контрактом и гражданско – правовым договором бюджетных учреждения.

2.Цена контракта. Понятие назначения «начальной (максимальной) цены контракта (цены лота)». Возможные злоупотребления при установлении цены контракта.

3. Предмет контракта.

4.Особенности исполнения контракта. Изменение, расторжение контракта

5.Обеспечение исполнения контракта. Банковское сопровождение контрактов.

**Тема 7. Особенности осуществления отдельных закупок.**

1. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями.

2.Особенности закупок, осуществляемых государственным, муниципальным унитарными предприятиями и

3. Особенности закупок, осуществляемых иными юридическими лицами.

**Тема 8. Понятие и способы защиты прав участников размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.**

1.Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

2. Аннулирование торгов.

3. Признание незаконными действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной, котировочной комиссий.

**Тема 9. Ответственность за нарушения законодательства в сфере размещения государственных и муниципальных заказов.**

1.Организация контроля в сфере закупок: органы контроля, их полномочия.

2. Плановые и внеплановые проверки в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок.

3. Ведомственный контроль в сфере закупок, контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком,

4. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

5.Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Форма текущего контроля – контрольная работа**

**Контрольная работа**

Каждый студент в соответствии с учебным планом выполняет письменную контрольную работу. В контрольной работе необходимо дать аргументированные ответы на поставленные в варианте вопросы, делая ссылки на правовые акты. Контрольная работа должна быть соответствующим образом оформлена, т.е. должна иметь титульный лист с указанием варианта, ссылки на конкретные нормативные правовые акты.

Замена одного варианта другим не допускается.

**Оформление письменной контрольной работы согласно МИ 4.2-5/47-01-2013**[Общие треб](https://docviewer.yandex.ru/r.xml?sk=12e56f1b336fdc2c1b8887cc9fcd60c3&url=http%3A%2F%2Fzabgu.ru%2Ffiles%2Fhtml_document%2Fpdf_files%2Ffixed%2FNormativny%2527e_dokumenty%2527_i_obrazcy%2527_zayavlenij%2FObshhie_trebovaniya_k_postroeniyu_i_oformleniyu_uchebnoj_tekstovoj_dokumentacii.pdf%22+%5Ct+%22_blank)ования к построению и оформлению учебной текстовой документации.

**Варианты контрольной работы выбираются по последней цифре номера зачетной книжки.**

**Вариант 1.**

1**.** Понятия и термины, применяющиеся в российской и международной системе размещения заказа. Понятие, содержание и соотношение терминов «государственный (муниципальный) заказ» и «государственные и (муниципальные) нужды».

2. Субъекты размещения заказа для государственных и муниципальных нужд: понятие, общая характеристика и виды.

3. Понятие и общая характеристика способов размещения заказов для государственных и муниципальных нужд без проведения торгов.

**Вариант 2.**

1. Понятие, специфика и основные виды источников правового регулирования размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.

2. Понятие государственного и муниципального контракта, гражданско-правового договора бюджетного учреждения.

3. Понятие и способы защиты прав участников размещения государственного и муниципального заказа.

**Вариант 3.**

1. Принципы размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. Сфера действия принципов и особенности их реализации.

2. Полномочия контролирующих органов в сфере размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.

3. Понятие и общая характеристика способов размещения заказов для государственных и муниципальных нужд. Понятие «торгов». Критерии размещения заказа для государственных и муниципальных нужд на торгах. Конкурс как способ размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.

**Вариант 4.**

1. Понятие и гражданско-правовой статус государственного и муниципального заказчика.

Комиссии заказчика по размещению заказов. Понятие, порядок создания и функционирования.

2. Место института размещения заказа для государственных и муниципальных нужд в системе права.

3. Понятие, история становления, виды, особенности конкурса. Особенности и этапы проведения закрытого конкурса.

**Вариант 5.**

1. Законодательство Российской Федерации по размещению заказов для государственных и муниципальных нужд и соответствующие подзаконные акты, сфера их применения. Судебная и арбитражная практика в сфере размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.

2. Порядок разработки конкурсной документации. Этапы проведения открытого конкурса.

3. Особенности заключения государственных контрактов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, включаемых в государственный оборонный заказ, и закупок материальных ценностей, поставляемых в государственный материальный резерв.

**Вариант 6.**

1. Аукцион как основной способ размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. Понятие, история становления, виды, особенности аукциона.

2. Ответственность за ненадлежащее исполнение контракта и уклонение от исполнения контракта. Реестр государственных и муниципальных контрактов: понятие и порядок ведения.

3. Особенности заключения государственных контрактов на оказание услуг связи для обеспечения обороны страны, безопасности государства, правопорядка с единственным исполнителем.

**Вариант 7.**

1. Уполномоченный орган и специализированная организация как особые субъекты размещения заказа.

2. Особенности и этапы проведения закрытого аукциона.

3. Критерии размещения заказа для государственных и муниципальных нужд без проведения торгов.

**Вариант 8.**

1. Этапы проведения открытого аукциона. Открытый аукцион в электронной форме: понятие, особенности и этапы проведения.

2. Оператор электронной площадки, понятие, статус, полномочия.

3. Виды ответственности заказчика за нарушения законодательства в сфере размещения заказов. Основания ответственности.

**Вариант 9**

1. Понятие и особенности статуса участника размещения заказа для государственных и муниципальных нужд.

2. Размещение заказа для государственных и муниципальных нужд у единственного источника, понятие, признаки, виды.

3. Особенности разработки, структура, существенные условия, порядок заключения контракта. Ответственность участников размещения заказа за уклонение от подписания государственного и муниципального контракта.

**Вариант 10**

1. Запрос котировок как основной способ размещения заказа для государственных и муниципальных нужд без проведения торгов, понятие, признаки, особенности.

2. Судебный порядок обжалования актов в сфере размещения государственных и муниципальных заказов. Способы признания недействительным размещения заказа.

3. Порядок разработки документации об аукционе

**Форма промежуточного контроля – зачет**

**Вопросы для подготовки к зачету**

1. История становления института государственных закупок в России и за рубежом.

2. Законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд.

3. Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок.

4. Принципы контрактной системы в сфере закупок.

5. Участники контрактной системы в сфере закупок.

6. Правовой статус государственного (муниципального заказчика).

7. Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятия

ми и иными юридическими лицами.

8. Планирование закупок.

9. Общие положения об осуществлении закупок.

10. Гражданско-правовой статус оператора электронной площадки.

11. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса.

12. Особенности проведения конкурса с ограниченным участием.

13. Особенности проведения двухэтапного конкурса.

14. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронного аукциона.

15. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок.

16. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений.

17. Особенности применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

18. Особенности проведения закрытого конкурса.

19. Особенности проведения закрытого конкурса с ограниченным участием.

20. Особенности проведения закрытого двухэтапного конкурса.

21. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

22. Контракт как особый вид гражданско-правового договора: понятие, особенности заключения и исполнения.

23. Изменение и расторжение контракта.

24. Обеспечение исполнения контракта.

25. Особенности заключения отдельных видов закупок.

26. Контроль в сфере закупок.

27. Основания и порядок включения участника контрактной системы в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

28. Особенности обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

29. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок: понятие виды.

30. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

**Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

**Основная литература**

**Печатные издания**

1. Иванова, Е.В. Предпринимательское право: учеб. для бакалавров / Иванова Е.В. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2014. - 269 с. - (Бакалавр. Базовый курс). - ISBN 978-5-9916-3007-8: 247-28.

2. Галынис, К.И. Экономика государственного и муниципального сектора [Текст]: учеб. пособие / К. И. Галынис, Т. Н. Гордеева. - Чита: ЗабГУ, 2017. - 119 с. - ISBN 978-5-9293-1999-0: 119-00.

**Издания из ЭБС**

1. Зенин, И. А. Гражданское право: учебник для академического бакалавриата / И. А. Зенин. — 17-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 655 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-6637-4. — Режим доступа: [www.biblio-online.ru/book/1216EB63-E5A6-438D-B4C9-7A271A811EAE](http://www.biblio-online.ru/book/1216EB63-E5A6-438D-B4C9-7A271A811EAE).

2. Шашкова, А. В. Предпринимательское право : учебник для академического бакалавриата / А. В. Шашкова. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 247 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-01005-3. — Режим доступа: [www.biblio-online.ru/book/B7758217-C718-485A-9403-79878EC90281](http://www.biblio-online.ru/book/B7758217-C718-485A-9403-79878EC90281).

3. Ефимова, О. В. Предпринимательское право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / О. В. Ефимова. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 318 с. — (Серия: Бакалавр. Прикладной курс). — ISBN 978-5-534-03597-1. — Режим доступа: <https://www.biblio-online.ru/book/CE604BE6-B5FD-47F6-8ACE-F42A0B2C9D88>

**Дополнительная литература**

**Печатные издания:**

1. Гражданское право. Практикум: учеб. пособие / под ред. А.Н. Кузбагарова, Н.Д. Эриашвили. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юнити-Дана: Закон и право, 2013. - 319 с. - ISBN 978-5-238-02351-9: 420-00.

2. Малышев, Е.А. Предпринимательство и предпринимательские риски : учеб. пособие / Е. А. Малышев, Т. Е. Малышева, Т. И. Кашурникова. - Чита : ЗабГУ, 2015. - 237 с.: ил. - ISBN 978-5-9293-1199-4: 237-00.

**Издания из ЭБС:**

1. Анисимов, А. П. Гражданское право России. Особенная часть : учебник для академического бакалавриата / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, С. А. Чаркин; под общ. ред. А. Я. Рыженкова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 522 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-5538-5. — Режим доступа : [www.biblio-online.ru/book/6D9CDE07-20A7-4B3F-917E-E8A05F53136C](http://www.biblio-online.ru/book/6D9CDE07-20A7-4B3F-917E-E8A05F53136C).

2. Шеменева, О. Н. Арбитражный процесс : краткий курс лекций / О. Н. Шеменева, Д. Г. Фильченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 173 с. — (Серия : Хочу все сдать). — ISBN 978-5-9916-3897-5. — Режим доступа: [www.biblio-online.ru/book/AD479985-8CDF-4260-90F6-CF3549504D00](http://www.biblio-online.ru/book/AD479985-8CDF-4260-90F6-CF3549504D00).

3. Шаблова, Е. Г. Актуальные проблемы гражданского и предпринимательского права: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Е. Г. Шаблова. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 93 с. — (Серия : Университеты России). — ISBN 978-5-534-05637-2. — Режим доступа: [www.biblio-online.ru/book/ACFFBE41-B85E-4841-8359-BEF6F15C98C4](http://www.biblio-online.ru/book/ACFFBE41-B85E-4841-8359-BEF6F15C98C4).

**Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

ЭБС «Троицкий мост»;

ЭБС « Лань» www.e.lanbook.ru

ЭБС «Юрайт» www.biblio-online.ru

ЭБС «Консультант студента» www.studentlibrary.ru

«Электронно-библиотечная система elibrary» https://elibrary.ru/

«Электронная библиотека диссертаций» http://diss.rsl.ru/

http://www.edu.ru Федеральный портал «Российское образование»

http://law.edu.ru/ Федеральный правовой портал «Юридическая Россия»

http://www.nlr.ru/ Российская национальная библиотека

https://www.prlib.ru/ Президентская библиотека им. Б.Н. Ельцина

http://studentam.net/ Электронная библиотека учебников

http://rvb.ru/ Русская виртуальная библиотека

http://pravo.eup.ru/ Юридическая электронная библиотека

http://www.lawlibrary.ru/ Юридическая научная библиотека издательства «СПАРК»

http://hri.ru/ HRI.ru - электронная библиотека международных документов по правам человека

http://civil.consultant.ru Классика Российского права

http://www.lawbook.by.ru Библиотека юриста

http://pravo.eup.ru/ Библиотека юридической литературы

Разработал: старший преподаватель

кафедры ГПД О.В. Ян-Мина