МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГООБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Забайкальский государственный университет»

(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра государственного, муниципального управления и политики

**УЧЕБНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**для магистрантов заочной формы обучения**

по дисциплине **«Муниципальное управление и местное самоуправление»**

для направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Общая трудоемкость дисциплины – 2 зачетные единицы.

Форма текущего контроля в семестре – микроисследование.

Форма промежуточного контроля в семестре – зачет.

**Краткое содержание курса**

1. Концепции и сущностные признаки местного самоуправления.
2. Исторический опыт развития местного самоуправления.
3. Правовая и территориальная организация местного самоуправления.
4. Государственное регулирование местного самоуправления.
5. Институты прямой демократии в местном самоуправлении.
6. Организационные основы местного самоуправления.
7. Муниципальная служба.
8. Структура органов местного самоуправления в РФ.
9. Муниципальная деятельность и муниципальные услуги.

**Форма текущего контроля**

**Микроисследование**

Магистрантами заочной формы обучения проводится микроисследование, тема которого определяется по первой букве в фамилии магистранта. Также магистрант может предложить свою тему исследования, предварительно согласовав ее с преподавателем.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № варианта | Первая буква в фамилии студента | Первая буква в фамилии студента |
| 1 | А | Х |
| 2 | Б | Ц |
| 3 | В | Ч |
| 4 | Г | Ш |
| 5 | Д | Щ |
| 6 | Е, Ё | Ы |
| 7 | Ж | Э |
| 8 | З | Ю |
| 9 | И, Й | Я |
| 10 | К |  |
| 11 | Л |  |
| 12 | М |  |
| 13 | Н |  |
| 14 | О |  |
| 15 | П |  |
| 16 | Р |  |
| 17 | С |  |
| 18 | Т |  |
| 19 | У |  |
| 20 | Ф |  |

**Примерный перечень тем микроисследования**

1. Развитие современных форм и механизмов самоуправления в регионе (на конкретном примере).
2. Институт обращения граждан в органы власти: проблемы и пути совершенствования
3. Участие граждан в деятельности органов местного самоуправления
4. Роль общественных объединений в деятельности органов местного самоуправления
5. Формирование и развитие механизмов межмуниципального сотрудничества.
6. Организация и функционирование местного самоуправления в условиях муниципальной реформы
7. Региональный и местный уровни управления: проблемы разграничения полномочий (на примере…).
8. Современное состояние и причины кризиса в городских (сельских) поселениях муниципальных образований (на примере…)
9. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
10. Качество жизни населения в городских (сельских) поселениях муниципальных образований (на примере…)
11. Социально-политическая безопасность населения муниципальных образований (на примере…)
12. Кадровое обеспечение муниципального управления
13. Органы местного самоуправления как субъект управления
14. Стратегическое планирование развития муниципального образования
15. Взаимодействие государственного и муниципального управления
16. Конституционно-правовые основы местного самоуправления
17. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
18. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления
19. Эффективность муниципального управления
20. Муниципальные услуги и муниципальная деятельность.

**Методические рекомендации по проведению микроисследования**

Микроисследование – это процесс научного изучения чего-либо, связанный с проверкой теории и получением научных знаний по одной, наиболее существенной, по мнению исследователя, проблеме. Т.к. микро - от греческого micros – малый, поэтому исследование проводится в ограниченном объеме, носит кратковременный характер.

Организацию и проведение исследования можно условно разделить на 4 основных этапа:

**1. Подготовительный этап:**

1. Формирование программы исследования.
2. Формирование выборки исследования.
3. Определение маршрутов проведения исследования.
4. Формирование команды интервьюеров.
5. Размножение инструментария исследования

**2. Полевые работы (сбор данных)** предполагает проведение самого исследования с применением выбранной методики (это может быть опрос методом личного интервью в рамках сформированной выборки, анкетирование и т.д.

**3. Обработка полученных в результате опроса данных.** Включает кодировку полученных данных, формирование электронной базы эмпирических данных.

**4. Интерпретация и презентация полученных результатов.** Анализ и интерпретация полученных данных. Представление результатов исследования.

Результаты микроисследования, оформленные в виде отчета (возможно и предоставление презентаций) представляются для презентации и обсуждения на практическое занятие.

**Структура микроисследования.**

**Введение**. Актуальность темы исследования, цель, задачи, в некоторых случаях гипотеза, методы исследования (перечислить).

**Теоретическая часть.** Определение ключевых понятий темы, изложение наиболее существенных теоретических взглядов и позиций на избранную проблему.

**Содержательная часть.** Подбор диагностических методик, их проведение в рамках исследуемой проблемы, анализ полученных результатов.

**Заключение.** Сравнение результатов теоретической и содержательной частей. Обобщение, выводы по результатам проведенного исследования, предложение аргументированных рекомендаций с опорой на результаты проведенного исследования.

**Форма промежуточного контроля**

**Зачет**

**Вопросы к зачету**

1. Понятие муниципального управления: предмет, объект, субъект, миссия (цель).
2. Связь муниципального управления с др. науками
3. Базовые задачи системы муниципального управления
4. Роль управления персоналом в муниципальном управлении.
5. Функции и принципы муниципального управления
6. Место и роль муниципального управления в местном самоуправлении определяется следующими характеристиками
7. Понятие и сущность МС
8. Современные теории местного самоуправления.
9. Теории возникновения МС и их представители.
10. Признаки и система МС
11. Институты самоуправления в допетровской Руси (эпоха «кормлений», земское и губное управление, приказно-воеводское управление).
12. Развитие институтов самоуправления в России ХVIII — 1-й половине ХIХ вв.
13. Земская и городская реформы и их последствия.
14. Местное управление в советский период.
15. Реформирование системы местного управления после распада СССР.
16. Европейская Хартия местного самоуправления
17. Нормы Конституции Российской Федерации о местном самоуправлении.
18. Система муниципальных правовых актов.
19. Муниципальное образование как объект управления (понятие, типология мун. образований)
20. Принципы формирования территории мун. образования
21. Практика территориальной организации местного самоуправления в субъектах России.
22. Зарубежные модели территориальной организации местного самоуправления.
23. Основные направления совершенствования территориальной организации местного самоуправления.
24. Возникновение и развитие городов и их классификация.
25. Основные формы гос. регулирования деятельности органов МС
26. Предметы ведения и полномочия МС (определения и принципы)
27. Предметы ведения и полномочия МС в действующем законодательстве.
28. Осуществление органами МС отдельных государственных полномочий.
29. Взаимоотношения органов МС с территориальными структурами органов государственной власти.
30. Понятие и виды форм прямого волеизъявления граждан
31. Местный референдум
32. Муниципальные выборы
33. Территориальное общественное самоуправление
34. Правотворческая инициатива граждан
35. Собрания и конференции, сход граждан.
36. Опрос граждан, публичные слушания и обращения граждан в органы МС.
37. Система органов МС
38. Классификация органов МС
39. Представительные органы МС
40. Депутат представительного органа МС
41. Глава муниципального образования
42. Исполнительные органы МС
43. Понятие и принципы муниципальной службы
44. Задачи и функции муниципальной службы
45. Особенности муниципальной службы
46. Ограничения, связанные с муниципальной службой
47. Правовая регламентация муниципальной службы
48. Статус муниципального служащего
49. Институт аттестации муниципальных служащих
50. Правовое регулирование финансово-экономических основ МС
51. Союзы и ассоциации муниципальных образований за рубежом
52. Союзы и ассоциации муниципальных образований в РФ
53. Совершенствование системы межмуниципального сотрудничества
54. Государственные гарантии прав МС
55. Ответственность органов и должностных лиц МС контроль за их деятельностью
56. Основные направления государственной политики в области развития местного самоуправления
57. Особенности муниципального управления в сельской местности

**Оформление письменной работы согласно МИ 4.2-5/47-01-2013** [Общие требования к построению и оформлению учебной текстовой документации](http://zabgu.ru/files/html_document/pdf_files/fixed/Normativny%27e_dokumenty%27_i_obrazcy%27_zayavlenij/Obshhie_trebovaniya_k_postroeniyu_i_oformleniyu_uchebnoj_tekstovoj_dokumentacii.pdf)

**Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

**Основная литература**

1. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: учеб. пособие / Бабун Роальд Владимирович. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Кнорус, 2013. - 280 с.
2. Бейдин С.В. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие / Бейдин С.В. - Чита : ЗабГУ, 2016. - 132 с.
3. Государственная и муниципальная служба : учеб. для бакалавров / под ред. В.И. Петрова. - Москва : Юрайт, 2014. - 365 с.
4. Дроботушенко Е.В. Политическое, государственное и муниципальное управление: вопросы теории и истории: учеб. пособие / Дроботушенко Е.В., Булох Е. В. - Чита : ЗабГУ, 2015. - 110 с.
5. Игнатов В. Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт: учеб. пособие / Игнатов В.Г., Бутов В.И. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва ; Ростов на Дону : МарТ, 2007. - 368 с.
6. Муниципальное управление: эффективность муниципального менеджмента: учебник / Кирсанов Сергей Алексеевич [и др.]. - Санкт-Петербург: Андреевский издательский дом, 2008. - 317с. (

Система муниципального управления: учебник / под ред. В.Б. Зотова. - 4-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2008. - 512с.

**Дополнительная литература**

1. Василенко Ирина Алексеевна. Государственное и муниципальное управление : учебник / Василенко Ирина Алексеевна. - Москва : Гардарики, 2006. - 320с.
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник для вузов / И.В. Выдрин. – М.: Норма, 2005. – 320 с.
3. Гладышев А.Г., Иванов В.Н., Мельников С.Б., Патрушев В.И. Основы современного муниципального управления. - М.: ЮНИТИ, 2008.
4. Глазунова Нэлли Ивановна. Государственное и муниципальное (административное) управление: учебник / Глазунова Нэлли Ивановна. - М.: ТК Велби; Проспект, 2008. - 560с.
5. Государственная и муниципальная служба : учеб. для бакалавров / под ред. В.И. Петрова. - Москва : Юрайт, 2014. - 365 с.
6. Дементьев Александр Николаевич. Местное самоуправление в Российской Федерации : учеб. пособие / Дементьев Александр Николаевич. - Москва : Норма, 2007. - 320 с.
7. Игнатов Владимир Георгиевич. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность. Основы теории и организации : учеб. пособие / Игнатов Владимир Георгиевич. - М.; Ростов н/Д. : ИКЦ "Март", 2006. - 448с.
8. Игнатов Владимир Георгиевич. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт : учеб. пособие / Игнатов Владимир Георгиевич, Бутов Всеволод Иванович. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва ; Ростов на Дону : МарТ, 2007. - 368 с.
9. Кобилев Алексей Геннадьевич. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве: учеб. пособие / Кобилев Алексей Геннадьевич, Кирнев Александр Дмитриевич, Рудой Василий Владимирович. - Ростов н/Д.: Феникс, 2007. - 608с.
10. Можаева Нина Георгиевна. Муниципальное управление : учебник / Можаева Нина Георгиевна, Богинская Елена Владимировна ; под ред. А.А. Скамницкого. - Москва : Гардарики, 2006. - 254 с.
11. Новикова Анна Владимировна. Система государственного и муниципального управления : учеб. пособие / Новикова Анна Владимировна. - Чита : РИК Чита, 2009. - 144с.
12. Парахина Валентина Николаевна. Муниципальное управление: учеб. пособие / Парахина Валентина Николаевна, Галеев Евгений Валерьевич, Ганшина Людмила Николаевна. - М.: Кнорус, 2007. - 496с.
13. Радченко Анатолий Иванович. Основы государственного и муниципального управления: системный подход: учебник / Радченко Анатолий Иванович. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ИКЦ МарТ; Ростов н/Д.: МарТ, 2007. – 608 с.
14. Система муниципального управления: учебник / под ред. В.Б. Зотова. - 4-е изд. - СПб.: Питер, 2008. - 512с.
15. Уваров Александр Анатольевич. Местное самоуправление в России : краткий учебный курс / Уваров Александр Анатольевич. - 2-е изд. - Москва : Норма, 2006. - 320с.

**Нормативные правовые акты**

1. Европейская Хартия местного самоуправления. Ратифицирована в 1998 г. (СЗ РФ 1998 № 36. Ст.4466)

2. Конституция Российской Федерации. – [Электронный ресурс].– 2015. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/doc/constitution/>

3. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». – [Электронный ресурс].– 2014. – Режим доступа: КонсультантПлюс.

4. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – [Электронный ресурс].– 2014. – Режим доступа: КонсультантПлюс.

5. Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». – [Электронный ресурс].– 2014. – Режим доступа: КонсультантПлюс.

6. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» – [Электронный ресурс].– 2014. – Режим доступа: КонсультантПлюс.

7. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" и подпункта "и" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" (с изменениями и дополнениями от 26.12.2014 г.). - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/sovershenstvovanie_gosudarstvennogo_i_municipalnogo_upravleniya/ocenka_effektivnosti_deyatelnosti_ispolnitelnyh_organov_vlasti_/EDOMS.html>

1. Распоряжение Правительства Забайкальского края от 26 февраля 2013 года № 85-р «Об утверждении Порядка разработки Сводного доклада Забайкальского края о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (с изм. от 11.02.2014г. № 51-р, от 27.06.2014г. №390-р) - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://xn--h1aeecdbgb5k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/sovershenstvovanie_gosudarstvennogo_i_municipalnogo_upravleniya/ocenka_effektivnosti_deyatelnosti_ispolnitelnyh_organov_vlasti_/EDOMS.html>

9. Постановление Правительства РФ от 15.04.2009 N 322 (ред. от 14.06.2011) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. N 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»

10. Устав городского округа «город Чита» от 08.12.2011 г. № 243 (с изменениями 09.06.2014 № 75). - [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.admin.chita.ru/our_city/>

**Интернет-ресурсы:**

1. Министерство регионального развития Российской Федерации- <http://www.minregion.ru/>
2. Интернет журнал «Проблемы местного самоуправления» - <http://www.samoupravlenie.ru/index.htm>
3. Комитет по вопросам местного самоуправления Государственной Думы - <http://www.duma.gov.ru/localcom/>
4. Конгресс муниципальных образований Российской Федерации - <http://www.kmo.ru/>
5. Московский общественный научный фонд Местное самоуправление в Российской Федерации- <http://vasilievaa.narod.ru/mu/stat_rab/books/mpsf/pub.htm>
6. «Центр правовой поддержки местного самоуправления» автономная некоммерческая организация - <http://www.lslg.ru/>
7. Интернет-портал «Тематическое сообщество «Муниципал» - http://www. municipal-sd.ru
8. Сайт журнала «Проблемы местного самоуправления» (http://www. samoupravlenie.ru).
9. Сайт журнала «Муниципальная власть» (http://munvlast.ru).
10. Сайт журнала «Практика муниципального управления» - <http://www.gkh.ru/journals/2487/>
11. Сайт журнала «Муниципальная Россия» (http://www.окмо.рф/).
12. Сайт журнала «Муниципалитет» (http://www.munizipalitet.ru).
13. Сайт журнала «Муниципальная служба» (http://emsu.ru/ms/).

**7.3. Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

1. Справочная правовая система «Консультант Плюс» <http://www.consultant.ru/>
2. Справочная правовая система «Гарант» <http://www.garant.ru/>
3. Сайт «Энциклопедия местного самоуправления» (http://emsu.ru).

Преподаватель доцент кафедры ГМУиП \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.А. Макарова

Заведующий кафедрой д.полит.н., проф. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.Е. Бейдина