МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Забайкальский государственный университет»

(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра «государственного, муниципального управления и политики»

**УЧЕБНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**для студентов заочной формы обучения**

по дисциплине

«Управление государственными и муниципальными ресурсами»

наименование дисциплины (модуля)

для направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

код и наименование направления подготовки (специальности)

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) – 4 зачетные единицы.

Форма текущего контроля в семестре – контрольная работа.

Курсовая работа (курсовой проект) (КР, КП) –нет.

Форма промежуточного контроля в семестре – экзамен.

**Краткое содержание курса**

1. Понятие, состав государственных, муниципальных ресурсов
2. Технологии управления государственными и муниципальными ресурсами.
3. Управление водными ресурсами
4. Управление лесными ресурсами.
5. Управление земельными ресурсами
6. Управление государственным фондом недр
7. Управление государственным, муниципальным недвижимым и движимым имуществом
8. Управление государственными, муниципальными финансовыми ресурсами.

**Форма текущего контроля**

**Контрольная работа.**

Рекомендуемый объем для контрольных работ составляет 10 – 15 страниц. Контрольная работа по дисциплине «Управление государственными и муниципальными ресурсами» представляет собой работу научно-методического содержания, позволяющую студенту закрепить полученную информацию, систематизируя по собственному усмотрению накопленные данные, приводя примеры по рассматриваемым вопросам. Основой содержания контрольной работы является материал, включающий обобщение, анализ теоретических положений по двум вопросам, представленным в таблице, а также собственные выводы автора.

Основными критериями для зачета выполненной контрольной работы является:

– использование достаточного объема источников (не менее 5) для рассмотрения сущности вопросов;

– навыки лаконичного, чёткого и грамотного изложения материала, оформление работы в соответствии с методическими указаниями.

**Вопросы для написания** контрольной работы выбираются студентом по первой букве своей фамилии.

|  |  |
| --- | --- |
| Первая буква фамилии | № варианта контрольной работы |
| А | 1, 56 |
| Б | 2, 55 |
| В | 3, 54 |
| Г | 4, 53 |
| Д | 5, 52 |
| Ж | 6, 51 |
| З | 7, 50 |
| И | 8, 29 |
| Е | 9, 30 |
| Ё | 10, 31 |
| К | 11, 32 |
| Л | 12, 33 |
| М | 13, 34 |
| Н | 14, 35 |
| О | 15, 36 |
| П | 16, 37 |
| Р | 17, 38 |
| С | 18, 39 |
| Т | 19, 40 |
| У | 20, 49 |
| Ф | 21, 48 |
| Х | 22, 47 |
| Ц | 23, 46 |
| Ч | 24, 41 |
| Ш | 25, 42 |
| Щ | 51; 27 |
| Э | 26, 43 |
| Ю | 27, 44 |
| Я | 28, 45 |

**Темы вопросов контрольных работ по дисциплине «Управление государственными и муниципальными ресурсами»**

1. Понятие, состав государственных, муниципальных ресурсов.
2. Сходство и различие государственной и муниципальной собственности
3. Функции и структура органов управления государственными, муниципальными ресурсами;
4. Принципы и проблемы управления государственными, муниципальными ресурсами;
5. Государственные, муниципальные информационные ресурсы;
6. Государственные, муниципальные правовые ресурсы;
7. Отдельные виды ограниченных прав пользования государственными, муниципальными ресурсами: право хозяйственного ведения, право оперативного управления;
8. Подходы и виды оценок ресурсов территории. Методы экономической оценки: рыночный, затратный, результативный, затратно-ресурсный, воспроизводственный;
9. Подходы и виды оценок ресурсов территории. Методы экономической оценки: концепция альтернативной стоимости, рентный, кадастровый подходы;
10. Особенности приватизации отдельных видов объектов государственного, муниципального имущества (согласно ФЗ № 178 от 21.12.2001 г.);
11. Приватизация жилого фонда;
12. Особенности приватизации земельных ресурсов;
13. Развитие форм государственно – частного, муниципально-частного партнерства;
14. Сотрудничество муниципальных образований, сопровождаемое учреждением межмуниципальных организаций;
15. Приватизация как технология управления государственной, муниципальной собственностью: понятие, этапы приватизации в Российской Федерации, нормативно-правовое регулирование, методы.
16. Организационно-правовые формы управления государственными, муниципальными ресурсами (юридические лица, учреждаемые органами власти);
17. Золотая акция: сущность, примеры использования;
18. Управление в области использования и охраны водных объектов;
19. Водопользование и охрана водных объектов;
20. Особенности и характеристики водных ресурсов. Поверхностные водные объекты. Внутренние морские воды. Территориальное море РФ. Подземные водные объекты;
21. Собственность в сфере водных ресурсов. Основания и порядок приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями;
22. Управление водными ресурсами на территории Забайкальского края;
23. Полномочия РФ в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
24. Использование, охрана защита лесного фонда и воспроизводство лесов на территориях субъектов РФ;
25. Состав земель лесного фонда. Лесные земли и нелесные земли. Формы собственности на леса;
26. Современные проблемы лесного хозяйства;
27. Государственная и муниципальная политика в области управления лесным фондом на территории Забайкальского края;
28. Законодательство в сфере земельных отношений;
29. Классификация земельных ресурсов;
30. Система управления земельными ресурсами: структура, направления совершенствования;
31. Государственный контроль использования и охраны земель;
32. Проблемы в сфере управления земельными ресурсами государственного, муниципального собственника;
33. Права собственности и другие вещные права на землю;
34. Государственный кадастр недвижимости как федеральный информационный ресурс;
35. Земельные ресурсы Забайкальского края;
36. Понятие недр и состав государственного фонда;
37. Управление государственным фондом недр;
38. Основные функции управления государственным фондом недр;
39. Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр;
40. Порядок предоставления недр и земель, предназначенных для использования недр;
41. Приобретение прав недропользования;
42. Политика в области управления государственным фондом недр на территории Забайкальского края;
43. Особое ценное движимое имущество государственного и муниципального собственника: понятие, примеры, механизмы управления;
44. Недвижимое и движимое имущество: критерии разграничения, объекты, которые могут находиться исключительно в государственной собственности;
45. Договор социального найма, найма жилья социального использования;
46. Договор аренды, доверительного управления, ипотеки;
47. Проблемы в управлении имуществом, предназначенным для обеспечения деятельности органов местного самоуправления.
48. Бюджетная классификация: понятие, содержание. Классификация доходов и расходов бюджета;
49. Профицит и дефицит бюджета;
50. Государственные, муниципальные гарантии, понятие, условия и порядок предоставления;
51. Источники финансирования дефицита бюджета. Государственный, муниципальный долг;
52. Региональные и муниципальные облигации;
53. Квазирегиональные, квазимуниципальные облигации (облигации, эмитируемые юридическими лицами, находящимися в административно-хозяйственном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления);
54. Бюджетный федерализм как форма организации финансовых отношений между различными уровнями бюджетной системы;
55. Сущность, функции, роль и задачи государственных внебюджетных фондов;
56. Коэффициенты оценки состояния государственных, муниципальных бюджетов.

**Общие требования к содержанию и оформлению контрольной работы**

**Общие требования к оформлению работ**

Контрольная работа выполняется, как правило, машинописным или компьютерным способом. Текст помещается на одной стороне листа формата А-4, печатается через полуторный междустрочный интервал с применением 14-го размера шрифта. Текст должен быть отформатирован по ширине страницы.

Каждая страница имеет одинаковые поля: размер левого поля - 30 мм, правого - 10 мм, верхнего - 20 мм, нижнего - 20 мм. Абзацный отступ должен быть одинаковым и равен 1,25.

Работа начинается с титульного листа, затем идет ОСНОВНОЙ ТЕКСТ и СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.

Нумерация страниц начинается с титульного листа, на котором цифра «1» не проставляется. Порядковый номер печатается справа внизу страницы. Работа выполняется в единой стилевой манере, не допускаются грамматические, пунктуационные, стилистические ошибки и опечатки.

Ссылки можно указывать в квадратных скобках с номером источника по списку, например, [4], [4, С. 67-78].

**Остальные требования можно просмотреть в МИ 4.2-5/47-01-2013** [Общие требования к построению и оформлению учебной текстовой документации](http://zabgu.ru/files/html_document/pdf_files/fixed/Normativny%27e_dokumenty%27_i_obrazcy%27_zayavlenij/Obshhie_trebovaniya_k_postroeniyu_i_oformleniyu_uchebnoj_tekstovoj_dokumentacii.pdf)

**Форма промежуточного контроля экзамен**

***Перечень теоретических вопросов (для оценки знаний):***

1. Функции и структура органов управления государственными, муниципальными ресурсами;
2. Принципы и проблемы управления государственными, муниципальными ресурсами;
3. Государственные, муниципальные информационные ресурсы;
4. Государственные, муниципальные правовые ресурсы;
5. Отдельные виды ограниченных прав пользования государственными, муниципальными ресурсами: право хозяйственного ведения, право оперативного управления;
6. Подходы и виды оценок ресурсов территории. Методы экономической оценки: затратно-ресурсный, воспроизводственный;
7. Подходы и виды оценок ресурсов территории. Методы экономической оценки: рыночный, затратный, результативный;
8. Подходы и виды оценок ресурсов территории. Методы экономической оценки: концепция альтернативной стоимости, рентный, кадастровый подходы;
9. Ресурсы социально-экономического развития;
10. Приватизация государственного, муниципального имущества как одна из технологий управления государственными, муниципальными ресурсами;
11. Приватизация жилого фонда, земельных ресурсов;
12. Развитие форм государственно – частного, муниципально-частного партнерства;
13. Водные ресурсы: особенности, виды, характеристика, основания и порядок приобретения прав пользования поверхностными водными объектами или их частями;
14. Государственная собственность на водные ресурсы;
15. Управление в области использования и охраны водных объектов;
16. Полномочия РФ в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
17. Использование, охрана, защита лесного фонда и воспроизводство лесов на территориях субъектов РФ;
18. Лесной фонд: состав земель, классификация лесов, формы собственности на леса, передача части лесного фонда РФ в собственность субъектов РФ;
19. Земельные ресурсы: классификация, формы собственности на землю, законодательство в сфере земельных отношений, государственный контроль использования и охраны земель;
20. Государственный фонд недр: понятие, состав, управление, владение, пользование, распоряжение, приобретение прав недропользования;
21. Государственная, муниципальная собственность на объекты движимого, недвижимого имущества: состав, нормативно-правое регулирование, особо ценное движимое имущество, имущество, которое может находиться исключительно в государственной собственности;
22. Договоры в области управления государственным, муниципальным недвижимым имуществом: договор социального найма, найма жилья социального использования, аренды, доверительного управления, ипотеки;
23. Специфика и сравнительная характеристика государственных и муниципальных учреждений, унитарных предприятий;
24. Сущность, направления деятельности, нормативно-правовое регулирование государственных корпораций, государственной компании;
25. Государственные, муниципальные финансовые ресурсы.

***Перечень типовых задач (для оценки умений):***

1. Какие ресурсы социально-экономического развития характерны для муниципальных образований;

2. Сопоставьте между собой типы унитарных предприятий и решите, какие из них целесообразно использовать для обеспечения транспортного обслуживания в муниципальном образовании, оказания бытовых услуг населению;

3. Сопоставьте между собой типы учреждений и выберите оптимальный вариант для оказания населению муниципального образования услуг в сфере среднего образования;

4. Сопоставьте между собой типы учреждений и выберите оптимальный вариант для оказания населению муниципального образования услуг в сфере ГО и ЧС;

5.Сопоставьте между собой типы учреждений и выберите оптимальный вариант для оказания населению муниципального образования услуг в сфере здравоохранения;

6. Оцените круг муниципальных образований Забайкальского края, между которыми целесообразно развитие межмуниципального сотрудничества с учреждением юридических лиц. В какой организационно-правовой форме и для решения каких задач, на ваш взгляд, целесообразно создавать данные организации;

7. Оцените целесообразность деятельности государственных корпораций;

8. Приведите пример муниципального образования Забайкальского края, использующего концессионные соглашения. В отношении каких объектов они заключены? Какие объекты муниципальной собственности данного муниципалитета также целесообразно задействовать в рамках концессионных соглашений, на ваш взгляд?

9. Приведите пример муниципального образования Забайкальского края, на территории которого целесообразно заключение договоров муниципально-частного партнерства. В отношении каких объектов муниципальной собственности, на ваш взгляд, данная форма сотрудничества будет эффективна?

10. Приведите примеры объектов, находящихся в государственной собственности Забайкальского края или муниципальной собственности муниципальных образований региона, в отношении которых целесообразно заключения доверительного управления;

11. Оцените целесообразность увеличения муниципального жилищного фонда г. Читы с последующим предоставлением жилых помещений на условиях социального найма;

12. Оцените целесообразность увеличения муниципального жилищного фонда г. Читы с последующим предоставлением жилых помещений на условиях найма жилья социального использования;

13. Оцените политику в области приватизации муниципального имущества в г. Чита;

14. Оцените политику в области приватизации государственного имущества в Забайкальском крае;

15. Оцените целесообразность и возможности использования в г. Чита муниципальных облигаций;

16. Оцените целесообразность и возможности использования в Забайкальском крае региональных облигаций;

17. Определите круг объектов муниципальной собственности г. Чита, которые целесообразно сдавать в аренду;

18. Определите круг объектов региональной собственности Забайкальского края, которые целесообразно сдавать в аренду;

19. Определите целесообразность использования муниципальной гарантии в городском округе «Город Чита»;

20. Определите целесообразность использования государственной гарантии Министерством финансов Забайкальского края;

21. Местная администрация вынесла решение о принудительном выкупе пашни крестьянского (фермерского) хозяйства для последующей передачи рудоуправлению для освоения месторождения гравия. Правомерно ли решение администрации?

22. Дайте сравнительный анализ земельных ресурсов по муниципальным образованиям Забайкальского края

23. Оцените проблемы и перспективы использования водных ресурсов в Забайкальском крае;

24. Оцените тенденции управления государственным фондом недр на территории Забайкальского края. Какие проблемы в данной сфере возникают?

25. Оцените тенденции управления лесным фондом на территории Забайкальского края. Какие проблемы в данной сфере возникают?

***Перечень типовых практических заданий (для оценки навыков и (или) опыта деятельности):***

1. Составьте схему налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского, городского поселения;
2. Составьте схему налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа;
3. Составьте схему налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района;
4. Составьте схему налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта РФ;
5. Составьте схему эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг;
6. Предложите возможные цели использования такого инструмента как средства самообложения граждан. Опишите схему использования данного инструмента;
7. Опишите механизм приватизации акций акционерного общества посредством специализированного аукциона;
8. Опишите механизм продажи государственного (муниципального) имущества посредством конкурса;
9. Опишите механизм продажи государственного (муниципального) имущества посредством публичного предложения;
10. Опишите алгоритм заключения концессионного соглашения;
11. Опишите алгоритм заключения договора о государственно (муниципально) частном партнерстве;
12. Приведите пример реестра муниципального имущества;
13. Приведите пример представления об устранении выявленных нарушений в любой сфере управления государственными, муниципальными ресурсами;
14. Приведите пример предписания об устранении выявленных нарушений в любой сфере управления государственными, муниципальными ресурсами;
15. Приведите пример предостережения с целью профилактики нарушений обязательных требований в любой сфере управления государственными, муниципальными ресурсами;
16. Приведите пример уведомления о применении бюджетных мер принуждения;
17. Приведите пример плана проведения плановых проверок;
18. Физическое единство земли и недвижимости выражается в том, что капитальные вложения (здания, сооружения и пр.), которые создает человек, становятся улучшениями самой земли, ее физическими и экономическими свойствами. В этом случае к недвижимости относятся здания, сооружения, квартиры, помещения, т.е. те вложения, существование которых невозможно без физической связи с землей. Является ли в данном контексте недвижимым имуществом объект незавершенного строительства?
19. Дайте краткую характеристику указанным объектам права собственности: железные дороги, космические объекты, воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания. Определите, относятся они к движимому или недвижимому имуществу? Укажите, какие характеристики позволили вам сделать вывод об отнесении данных объектов к тому или иному типу имущества.
20. Проанализируйте существующие методики управления особо ценным движимым имуществом государственного и муниципального собственника. На ваш взгляд, требуют ли они совершенствования? В каком направлении?
21. В одном из жилых районов в г. Санкт-Петербурге освободился участок под застройку. Между городской администрацией и администрацией одного из муниципальных образований Центрального района возник спор: кто имеет право выдать правоустанавливающие документы на земельный участок. По мнению городской администрации, участок является собственностью города, а потому именно ему принадлежит право распоряжения им. Администрация муниципалитета считала, что участок относится к муниципальной собственности. При этом она ссылалась на то, что выдача правоустанавливающих документов осуществлялась в районе. Решите дело. По каким основаниям происходит разграничение государственной и муниципальной собственности?
22. Проведите SWOT – анализ развития форм сотрудничества частного и публичного секторов экономики в Забайкальском крае;
23. Приведите пример расчета бюджетных коэффициентов;
24. Проведите SWOT – анализ государственной, муниципальной политики в области использования лесных ресурсов в Забайкальском крае;
25. Проведите SWOT – анализ государственной, муниципальной политики в области использования водных ресурсов в Забайкальском крае.

**Описание процедуры проведения промежуточной аттестации**

Экзамен проводится в форме собеседования по перечню теоретических вопросов и решения типовых контрольных заданий и задач. Перечень теоретических вопросов, типовых контрольных заданий и задач обучающиеся получают в начале семестра. При определении уровня достижений обучающегося на экзамене учитывается:

- знание программного материла и структуры дисциплины;

- знания, необходимые для решения типовых задач, умение выполнять предусмотренные программой задания;

- владение методологией дисциплины, умение применять теоретические знания при решении задач, обосновывать свои действия.

**Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

**Основная литература**

Печатные издания

1. Галынис К.И., Гордеева Т.Н.Экономика государственного и муниципального сектора [Текст] : учеб. пособие. - Чита : ЗабГУ, 2017. - 119 с.

Издания из ЭБС

1. Управление государственной и муниципальной собственностью (имуществом) : учебник и практикум для вузов / Г. С. Изотова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин ; под редакцией С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 312 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/489933>
2. Агапов А. Б. Управление государственной и муниципальной собственностью : учебник для вузов / А. Б. Агапов. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 211 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/496612>
3. Соколов М. Ю. Государственно-частное партнерство : учебник для вузов / М. Ю. Соколов, С. В. Маслова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 212 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/497499>
4. Ракитина И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 333 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/489748>

**Дополнительная литература**

Печатные издания

1. Жилищное право [Текст] : учеб. пособие / Бакшеева Ю.Н., Горлачев Р.Ю., Нестерова Т.Ю. - Чита : ЗабГУ, 2019. - 160 с.

Издания из ЭБС

1. Алехин Б. И. Государственные финансы : учебник для вузов / Б. И. Алехин. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 184 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/491247>
2. Механизмы государственно-частного партнерства. Теория и практика : учебник и практикум для вузов / Е. И. Марковская [и др.] ; под общей редакцией Е. И. Марковской. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 491 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/494945>
3. Борщевский Г. А. Государственно-частное партнерство : учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 412 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/489566>
4. Свит Ю. П. Жилищное право : учебник и практикум для вузов / Ю. П. Свит. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 258 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://urait.ru/bcode/489182>

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Образовательные ресурсы:

https://e.lanbook.com/ Электронно-библиотечная система «Издательство «Лань».

https://www.biblio-online.ru/ Электронно-библиотечная система «Юрайт»

http://www.studentlibrary.ru/ Электронно-библиотечная система «Консультант студента»

http://www.trmost.com/ Электронно-библиотечная система «Троицкий мост»

Научные ресурсы:

http://diss.rsl.ru/ Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки.

https://elibrary.ru/ Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU

Преподаватель \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Галынис Кирилл Игоревич

подпись

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Макарова Ольга Александровна

подпись