ISSN 2225-7047

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

«В экономических вопросах большинство всегда не право»

Джон Кеннет Гэлбрейт

2014. № 7
http://vseup.ru

«ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ»

(ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ)

г. ЧИТА

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2013 №6 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

«ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ»
(ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ)

Основан в 2011 г.

ISSN 2225-7047

Учредитель:
Забайкальский
государственный университет

Периодичность издания:
4 номера в год

http://vseup.ru/page/journal
e-mail: burovschool@mail.ru
Тел.: 8 (3022) 45-65-66

Все материалы, опубликованные в электронном научном журнале «ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ», являются авторскими и защищены авторскими правами.

Перевод материалов и их переиздание в любой форме, включая электронную, возможны только с письменного раз решения редакционной коллегии.

Мнение редакции не всегда совпадает с мнением авторов. Качество иллюстраций соответствует качеству представленных оригиналов

Редакционная коллегия:

Иванов С.А. – главный редактор, д.т.н., профессор, ректор ЗабГУ;
Буров В.Ю. – зам. гл. редактора, к.э.н., доцент, директор ВШЭУиП;
Казаченко Л.Д. – научный редактор, к.э.н., профессор
Петрова И.В. – литературный редактор;
Лиханова В.В. – ответственный секретарь.

Члены редакционной коллегии:
Гонин В.Н. – к.э.н., доцент, зав. кафедрой ЭиБУ ЗабГУ;
Казарян И.Р. – к.полит.н., доцент, зав. кафедрой УП ЗабГУ;
Мага А.А. – к.полит.н., доцент
Сапожникова Т.И. – к.соц.н., доцент
Шипунова И.Г. – к.э.н., доцент

Редакционный совет

Председатель совета: **Иванов С.А.** – гл. редактор, д.т.н., профессор, ректор ЗабГУ;

Члены редакционного совета:
Атанов Н.И. д.э.н., проф., г. Улан-Удэ
Вигандт Л.С., д.э.н., проф., г. Чита
Вылкова Е.С., д.э.н., профессор, г. Санкт-Петербург
Гармаев Ю.П., д.юр.н., проф. г. Улан-Удэ
Дондоков З.Б-Д, д.э.н., проф., г. Улан-Удэ
Дондокова Е.Б., д.э.н., проф., г. Улан-Удэ
Елисеев С.В., д.т.н., проф., г. Иркутск
Ермакова Е.А., д.э.н., профессор, г.Саратов
Исправников В.О., д.э.н., проф., г. Москва
Лескова Т.М., д.э.н., проф., г. Чита
Орлов А.В., д.э.н., проф., г. Москва
Потаев В.С., д.э.н., проф., г. Улан-Удэ
Рогов В.Ю., д.э.н., проф., г. Иркутск

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ 4

Асламов С.В.
Проблемы и перспективы реформирования государственного управления внешнеэкономической деятельностью ……. 4

Губарева И.О.
Стратегическое управление экономической безопасностью национальной экономики страны …….. 20

МАЛЫЙ БИЗНЕС И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО 33

Беленец П.С.
Ожидаемые результаты социально-экономического развития Приморского края в 2014 г. …….. 33

РЕГИОНАЛЬНОЕ И ОТРАСЛЕВОЕ РАЗВИТИЕ 48

Сокол-Номоконов Э.Н., Савченко Н.Э.
Учебно-научно-производственные комплексы как основа организационной структуры современного высшего образования и фактор регионального развития ….. 48

Косарева О.В.
Прогноз гидродинамических аварий гидротехнических сооружений Харанорской ГРЭС …… 56

Кузьмина Т.В.
Стратегия развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в Забайкалье ……... 60

МАТЕМАТИЧЕСКОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ, СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ 67

Винокурцева Е.А.
Экономическая оценка эффективности механизма передачи автотранспортного предприятия в аутсортинговую компанию (на примере Читинской автобазы Забайкальской железной дороги – филиала ОАОЛ «РЖД») ……. 67

ФИЛОЛОГИЯ И ПЕДАГОГИКА 81

Муллерова Т.Т.
Компетентностный подход в обучении как основное направление модернизации высшего профессионального образования …..…… 81

ФИНАНСОВАЯ, НАЛОГОВАЯ И ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА 89

Ермакова Е.А.
Сбалансированность региональных бюджетов: реальные возможности и сложности ... 89

ПРОБЛЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ 102

Климкова Т.В.
Проблемы развития образования в Забайкалье (XIX в.) …… 102

Сорокина Ю.В.
Проблема дуализма российского заочного образования: институциональный аспект ... 113

МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА 125

Устюгова Ю.В., Бочкарев А.Э.
Забайкальский край: пути и сложности создания деловой репутации ……. 125

СТУДЕНЧЕСКАЯ НАУЧНАЯ ТРИБУНА 134

Белобородова М., Гусейнова Л., Асламов С.В.
Экспорт лесоматериалов Китай и проблемы забайкальских лесов ……... 134

Скорникова М.С., Семке Ю.С.
Инновации и экспортно-сырьевая модель экономики …… 142

Вильская К.О., Федотова В.К.
Проблемы обеспечения молодой семьи Забайкальского края жильем …… 151

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Асламов С.В.,
канд. экон. наук, доцент,
Забайкальский государственный университет,
г. Чита

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Анализируется государственное управление внешнеэкономической деятельностью с дореволюционного периода по настоящее время. Делается вывод о несоответствии уровня либерализации ВЭД состоянию внутреннего рынка

Ключевые слова: монополия, внешнеэкономическая деятельность, либерализация, интеграция, тарифные и нетарифные методы, таможенно-банковский контроль, ВТО, девальвация

Aslamov S.V.,
PH. D. in Economics, Associate Professor,
Zabaikalsky State University,
Chita

PROBLEMS AND PROSPECTS OF STATE MANAGMENT REFORM OF FOREIGN ACTIVITIES

Analyzes the governance of foreign trade activities with the pre-revolutionary period to the present. Concludes discrepancy level of liberalization of foreign trade activities of the internal market

Keywords: monopoly, trade, liberalization, integration, tariff and non-tariff methods, customs and banking supervision, WTO, devaluation

---

Внешнеэкономическая деятельность в любой стране является предметом особого внимания государства.

В условиях централизованной плановой экономики существует монополия государства на внешнеэкономическую деятельность, выраженная в жёстком государственном управлении, когда внешнеэкономическая деятельность рассматривается как одна из отраслей народно-хозяйственного комплекса. Управление внешнеэкономической деятельностью осуществляется инструментами административного характера.

В условиях рыночной экономики существует система государственного регулирования, представленная в первую очередь инструментами экономического характера в сочетании с административными.

В России с её уникальными природными ресурсами, благоприятным экономико-географическим положением, наличием квалифицированных трудовых ресурсов, перспективным потенциалом внутреннего рынка в современной истории существовали оба названных подхода к управлению внешнеэкономической деятельностью, при этом диаметрально противоположные задачи и инструменты управления имели одну и ту же цель: повышение эффективности национальной экономики и уровня жизни.

Попытаемся проследить изменения форм и методов государственного регулирования и их адекватность соответствующему уровню экономического развития.

Государство создаёт правовые нормы осуществления внешнеэкономической деятельности и через систему конкретных органов исполнительной власти контролирует соблюдение

установленных правил участниками внешнеэкономической деятельности.

Поэтому основным признаком этапов развития внешнеэкономической деятельности необходимо считать правовые условия.

По нашему мнению, необходимо выделить следующие этапы:

1) дореволюционный;
2) апрель 1918 г. … август 1986 г.;
3) август 1986 г. … ноябрь 1991 г.;
4) ноябрь 1991 г. …декабрь 2003 г.;
5) декабрь 2003 г. … январь 2010 г.;
6) январь 2010 г. … июль 2012 г.;
7) июль 2012 г. … наши дни.

В дореволюционный период управление внешнеэкономической деятельностью в России осуществлялось на рыночных условиях, как и в других странах. Можно считать, достаточно успешно: к началу XX в. Россия имела активный торговый баланс и долю в мировой торговле, равную 3,6 %.

22 апреля 1918 г. согласно декрету Совета народных комиссаров была установлена монополия государства на осуществление внешнеэкономической деятельности. Поэтому существовало централизованное управление через специально созданные органы. Предприятия и даже министерства были лишены права самостоятельного выхода на внешний рынок. Это позволяло централизованно распределять материальные и финансовые ресурсы страны и рассматривать все без исключения внешнеэкономические операции с позиций народнохозяйственной или политической целесообразности. Иными словами, народнохозяйственные интересы (назовём их глобальными) полностью подавляли интересы отдельных предприятий (локальные).

По мнению автора, необходимо отметить, что на отдельных этапах строительства и укрепления советского государства монополия государства на внешнеэкономическую деятельность была необходима и имела положительное значение: при индустриализации страны, в военные годы, при восстановлении народного хозяйства после войны. В последующем нарушение паритета экономических интересов привело к негативным последствиям.

Предприятия без прямого выхода на внешний рынок были лишены стимулов для повышения эффективности производства и качества продукции, не имели возможности сравнивать результаты деятельности, технологии с их аналогами в других, прежде всего, капиталистических странах.

В итоге к середине 70-х гг. только 13 % машин и оборудования и 15 % технологий соответствовали мировым стандартам. Возникает зависимость от экспорта сырья и необоснованного расширения импорта предметов потребления [2, С. 63].

Поэтому в условиях плановой экономики и общественной собственности на средства производства возникает необходимость реформирования внешнеэкономической деятельности в сторону развития локальных интересов при её осуществлении.

В 1986 г. была разработана стратегия развития внешнеэкономических связей СССР на период до 2000–2005 гг. и проведена децентрализация управления: более 20 министерств и ведомств СССР, около 70 крупных предприятий получили право на самостоятельное заключение внешнеторговых сделок. В 1987 г. юридические лица получили право создавать совместные предприятия с иностранными фирмами на территории СССР, а позднее (1989 г.) – на территории других стран.

Процесс либерализации внешнеэкономической деятельности сопровождался формированием системы государственного контроля. В 1989 г. вводится:

– регистрация участников ВЭД;

– декларирование товаров и иного имущества, перемещаемого через государственную границу;

– лицензирование экспорта и импорта.

Перечень лицензионных товаров в 1989–1990 гг. охватывал более 90 % экспорта СССР и около 8 % импорта. Это было вызвано тем, что массовое стремление многих предприятий к самостоятельному выходу на внешний рынок привело к неорганизованному экспорту товаров, часто по демпинговым ценам, что вызвало дефицит экспортируемых товаров в стране, нарушение принципа валютной самоокупаемости внешней торговли. На 1 января 1992 г. внешний долг страны составил 96,6 млрд долл. США.

Постановлением СМ СССР от 11 декабря 1989 г. № 1104 «О дополнительных мерах государственного регулирования в 1990 г. внешнеэкономической деятельности» в значительной степени усиливалась централизация внешнеэкономической деятельности, снижались возможности предприятий самостоятельно выходить на внешний рынок.

Реформа ВЭД в условиях плановой экономики значительно запоздала. Она осуществлялась уже в условиях системного экономического кризиса и не сопровождалась реформированием всей экономической системы, поэтому была обречена на неудачу.

Положительным моментом, по мнению автора, являлось то, что в форме декларирования товаров, лицензирования и квотирования появились элементы рыночного механизма государственного регулирования ВЭД. Приоритет глобальных экономических интересов позволил своевременно увидеть несоответствие условий свободного

выхода предприятий на внешний рынок системе планового ценообразования в СССР. Цены предприятий в значительной степени были ниже цен мирового уровня, так как в них отсутствовали многие элементы характерные для условий рыночной экономики.

Особенностью следующего этапа развития государственного регулирования внешнеэкономической деятельности является создание правовой основы внешнеэкономической деятельности, специализированных органов федеральной исполнительной власти по контролю и регулированию внешнеэкономической деятельности, системы подготовки кадров, инфраструктуры внешнеэкономической деятельности. Автор разделил его на две временные части:

– ноябрь 1991г. – август 1998 г.

– август 1998 г. – декабрь 2003 г.

В условиях жесточайшего кризиса и шоковой терапии, инфляции и скрытой девальвации национальной валюты, которая закончилась обвалом рубля в августе 1998 г., формируется система государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, адекватная рыночной экономике. В этот период создаётся правовая основа ВЭД, которую определяют:

1) «Таможенный кодекс РФ», июнь 1993 г.

2) закон «О таможенном тарифе», май 1993 г.

3) закон «О валютном регулировании и валютном контроле», октябрь 1992 г.

4) закон «О государственном регулировании внешней торговли», октябрь 1995 г.

15 ноября 1991 г. Указом Президента РСФСР «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР» № 213 было заложено начало формирования новой системы государственного регулирования ВЭД. Прежде всего, была отменена специальная регистрация участников внешнеэкономической деятельности.

Предприятия, организации любой формы собственности, а позднее и физические лица получили право самостоятельно заниматься внешнеэкономической деятельностью.

Резкий, неподготовленный переход к децентрализации внешнеэкономической деятельности (все получили право заниматься внешнеэкономической деятельностью, при отсутствии правовой базы, специализированных органов, осуществляющих контроль, необходимой инфраструктуры, опыта и элементарных знаний) создал условия отрицательного воздействия на социально-экономическое развитие страны, во многом способствовал углублению кризиса переходного периода.

Тем не менее, за очень короткий срок были созданы необходимые элементы государственного регулирования ВЭД, позволившие преодолеть последствия девальвации национальной валюты. Основным принципом осуществления экспортно-импортных операций определён принцип валютной самоокупаемости и создана достаточно эффективная система таможенно-банковского контроля. Всё это позволило удержать страну на грани банкротства, когда сумма внешнего долга государства в 15 раз превышала его валютный резерв.

Тарифный механизм контроля и регулирования дополнялся нетарифными методами, под которые попадали в соответствии с ФЗ от 13.10.1995 N 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» все методы, не относящиеся к тарифным. Например, сертификация внешнеторговых контрактов 1996 г. и т.д. Либерализация созданной системы в тот период не затрагивала ее правовых основ, а распространялась лишь на уменьшение лицензируемых товарных позиций и упрощение таможенного оформления товаров, не считая отмену вывозных пошлин по требованию МВФ в 1996 г.

Внешнеэкономическая функция государства неразрывно связана с состоянием внутреннего рынка, уровнем конкурентоспособности национального товаропроизводителя. В рассматриваемый период развития системы государственного регулирования начинает развиваться несоответствие между внешнеэкономическими действиями государства и состоянием национальной экономики. Например, экономически необоснованное поддержание валютного коридора в середине 90 гг., стимулировавшее импорт в условиях низкой конкурентоспособности отечественного производителя и истощения валютных резервов страны, в отсутствии системы государственной поддержки посредством отраслей и производств. Например, отечественного птицепрома, уничтоженного американскими окорочками, импортируемыми по демпинговым ценам.

Несомненно, сдерживающим фактором являлось то, что Государственный таможенный комитет (а с 2004 г. Федеральная таможенная служба) был подчинён Министерству экономического развития.

Развитие государственного регулирования внешнеэкономической деятельности за период с 1998 г. по 2003 г. происходит в условиях роста экспорта сырьевых ресурсов, вызванного девальвацией национальной валюты и ужесточением таможенно-банковского контроля поступления валютной выручки от экспорта [2, С. 349–356].

В течение всего рассматриваемого периода Россия ведёт переговоры о вступлении первоначально с ГАТТ, намереваясь к ней присоединиться, после реорганизации в 1995 г. ГАТТ в ВТО – с Всемирной торговой организацией с той же целью.

Одним из препятствий вступления в ВТО становится несоответствие российской правовой основы государственного регулирования ВЭД требованиям ВТО. Поэтому основные правовые нормы государственного регулирования внешнеторговой деятельности

пересматриваются и к концу 2003 г. принимаются: новый Таможенный кодекс РФ, федеральные законы: «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», «О валютном регулировании и валютном контроле», которые более либеральны, чем предшествующие, они уменьшают регулирующие возможности государства. Прежде всего, в вопросах соблюдения принципа валютной самоокупаемости внешнеторговых операций (так как система таможенно-банковского контроля демонтирована), в применении нетарифных методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, в поддержке отдельных отраслей и производств посредством ограничения конкуренции внешнего рынка. Такая поддержка необходима, прежде всего, предприятиям агропромышленного комплекса, так как импортная квота по значительному количеству товаров превышает пределы продовольственной безопасности страны.

Период 2003–2010 гг. отличается высокой динамикой развития сырьевого экспорта, подготовкой образования таможенного союза: Белоруссия, Россия, Казахстан, выводом Федеральной таможенной службы из подчинения Министерства экономического развития и передачей в подчинение Правительству Российской Федерации. Среди многочисленных функций Федеральной таможенной службы особо выделяется функция взимания таможенных платежей, которые являются одним из основных видов доходов федерального бюджета. А сырьевой экспорт даёт 20 % таможенных платежей, перечисляемых в федеральный бюджет, экспортная валютная выручка обеспечивает не только восстановление валютного запаса государства и минимизацию внешнего государственного долга, но и создание резервного фонда. В то же время сырьевая зависимость страны консервируется [5, С. 94].

Прежде всего, нет конкретной программы развития детерминантов конкурентоспособности отраслей с более высокой долей добавленной

стоимости и адекватных мер протекционизма на внешнем рынке. Народнохозяйственные интересы вторичны по отношению к локальным интересам экспортёров сырья.

В 2007 г. правительство начинает повышение экспортных пошлин на необработанные лесоматериалы.

С января 2009 г. экспортные пошлины на весь круглый лес составляет 20 % от таможенной стоимости, но не менее 15 Евро за 1м^3. Исключение сделано для необработанной лиственной древесины диаметром менее 15 см, где пошлина нулевая.

Такая пошлина вызвала перераспределение в структуре экспорта обработанных и необработанных лесоматериалов. Количество экспортируемых обработанных лесоматериалов (товарная позиции 4407) увеличилось с 2007 г. по 2010 г. с 17,5 % до 42,4 %, а необработанных лесоматериалов (товарная позиция 4403) – уменьшилось с 82,5 % до 57,3 % в натуральных единицах измерения [4, С. 55].

Но меры таможенно-тарифного характера, направленные на развитие глубокой переработки древесины на территории России, не достигли цели, так как не имели системного характера: не созданы льготные условия ввоза технологического оборудования для переработки древесины, налоговые условия для развития механической, химической переработки, не разработаны логистические условия развития переработки и экспорта продуктов переработки лесоматериалов.

То есть, вновь возникает несоответствие между государственным регулированием внешнеэкономической деятельности и состоянием национальной экономики.

Наиболее значимым положительным эффектом рассматриваемого периода, по мнению автора, необходимо считать увеличение валютных резервов с 60 млрд. долл. США до более чем 400 млрд. долл. США, что

позволило создать стабилизационный фонд, который помог достаточно мягко преодолеть мировой финансовый кризис.

Следующий этап развития государственного регулирования внешнеэкономической деятельности связан с подписанием 28 октября 2009 г. документа о возникновении на территории России, Казахстана, Белоруссии с 1 января 2010 г. единого таможенного пространства.

С 1 июля 2010 г. вступил в силу таможенный кодекс Таможенного союза, который фактически заменил таможенный кодекс РФ 2003 году. Так как в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза таможенное регулирование на территории стран-участниц осуществляется в соответствии с таможенным кодексом Таможенного союза и законодательством данной страны, в ноябре 2010 г. принимается федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Высшим органом Таможенного союза является комиссия Таможенного союза. Устанавливается единый таможенный тариф, общий для членов союза, правила определения страны происхождения товара и определения таможенной стоимости. Ввоз товаров на территорию Таможенного союза осуществляется в соответствии с его законодательством. Эта особенность затрудняет введение особых видов пошлин, если подобный ввоз создаёт угрозу экономической безопасности России, но не Казахстану и Белоруссии.

Развитие интеграционных процессов всегда связано с ослаблением защиты отечественного товаропроизводителя. Тем не менее, за счёт интеграционных процессов формируются необходимые конкурентные преимущества. Экспортный тариф, косвенные налоги остались в каждой стране неизменными. Это не снижает развития интеграционных процессов, так как внутри Таможенного союза перемещение товаров и услуг свободное, и в то же время позволяет

совершенствовать структуру национального экспорта тарифными методами.

Развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве подтверждает намерения ряда стран, бывших республик СССР, вступить в Таможенный союз.

Решение проблемы интеграции в мировую экономику посредством вступления в ВТО происходит в июле 2011 г.

21 июля Президентом РФ Владимиром Путиным был подписан Федеральный закон «О ратификации протокола присоединения к ВТО». Россия становится членом ВТО через 30 дней после извещения секретариата ВТО о ратификации. Начинается новый этап развития системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Внешний рынок есть продолжение внутреннего рынка. Действуют те же экономические законы. Специфические особенности их в значительной мере проявляются как результат государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, динамики курсов национальных валют. Внешнеэкономическая деятельность в максимальной степени будет стимулировать развитие национальной экономики и повышение уровня жизни при соответствии государственного регулирования состоянию внутреннего рынка страны, уровню конкурентоспособности отраслей, специализации народного хозяйства государства, условиям развития бизнеса.

Краткий анализ реформы системы государственного регулирования позволяет сделать вывод, что ни на одном этапе реформирования государственного управления внешнеэкономической деятельностью желаемого соответствия не наблюдалось.

В последние десятилетия плановой экономики основной проблемой несоответствия являлась чрезмерная централизация управления и отсутствие права предприятий самостоятельного выхода

на внешний рынок. В постсоветский период либерализация системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности развивается на фоне кризисных проявлений системного реформирования экономики и углубления дифференциации регионов по уровню их экономического развития. Как следствие, уменьшаются возможности положительного воздействия внешнеэкономического фактора. Несоответствие как противоречие есть причина движения, то есть совершенствование государственного управления внешнеэкономической деятельностью.

Последовательная либерализация внешнеэкономической деятельности как необходимое условие интеграции России в мировую экономику – объективно необходимый процесс, который определяет развитие национальной экономики в условиях возрастающей конкуренции со стороны внешнего рынка. Но при этом существует опасность консервации экспортно-сырьевой модели, превращения страны в сырьевой придаток промышленно развитых стран. Поэтому необходима своевременная целенаправленная поддержка национального товаропроизводителя и продвижение на международные рынки конкурентоспособной готовой продукции.

Россия 18 лет вела переговоры о вступлении в ВТО. Следовательно, все понимали, что снижение ввозных пошлин и уменьшение нетарифных мер воздействия, в том числе скрытого характера – неизбежный процесс. Возникает вопрос: почему не принимались более настойчивые, системные меры по повышению конкурентоспособности отдельных отраслей, в частности сельского хозяйства, машиностроения?

С вступлением России в ВТО конкурентоспособные российские товары получают равный с иностранными товарами доступ на рынки других стран. В то же время уменьшаются возможности изменения структуры импорта посредством таможенно-тарифного регулирования,

так как в течение трёх лет средневзвешенный уровень ввозных пошлин должен снизиться до 7,15 %.

По промышленным товарам Россия обязана уменьшить средневзвешенный уровень тарифа до 6,4 %, по сельскохозяйственным товарам с 15,2 % до 11,3 %.

Господдержка агропромышленного комплекса уменьшится по условиям ВТО с 90 млрд долл. США за 2012 г. до 4.4 млрд долл. США в 2018 г. [3, С. 20].

Россия отказалась от экспортных субсидий (в последние годы бюджет выделяет экспортёрам денежные средства для возмещения части процентной ставки по кредитам в связи с экспортом, которые они получают в банках). За счёт этого возмещается 2/3 затрат на выплату банковских процентов. От этого также придётся отказаться.

Тем не менее, угроза стать сырьевым придатком не несёт фатального характера. Необходимо и возможно совершенствовать условия развития производства посредством механизмов и инструментов внутреннего рынка, тарифного регулирования экспорта, которое, по условиям вступления в ВТО, остаётся прерогативой Правительства России. В качестве примеров предлагаемых методов развития отечественного производства можно назвать следующие: ограничение роста цен товаров и услуг естественных монополий, создание системы налоговых льгот в депрессивных регионах, увеличение ставок экспортного тарифа на сырьевые товары, создание особых экономических зон, улучшение логистики инфраструктуры внешнеэкономической деятельности, ограничение иностранных инвестиций в сырьевой сектор экономики, увеличение ответственности и прав субъектов Российской Федерации в вопросах регулирования внешнеэкономической деятельности, развитие логистического подхода в отраслях и регионах и другое.

В 2014 г. замораживаются цены на услуги и товары естественных монополий, в то же время правительство проводит, по выражению президента, плановую девальвацию национальной валюты. Упущенные доходы от монополизации цен российские транснациональные компании возместят рублёвым эквивалентом экспортной валютной выручки. Возрастание импортных затрат, вызванных девальвацией рубля, ляжет на плечи отечественного потребителя.

В совокупности с замораживанием заработной платы произойдёт снижение спроса на внутреннем рынке, что отрицательно отразится на предприятиях многих отраслей, в том числе и агропромышленного комплекса, который необходимо срочно реформировать.

Рассматривая внешний рынок во взаимосвязи с внутренним мы должны понимать, что все методы и инструменты государственного регулирования внешней торговли России должны носить системный характер, т.е. быть взимосвязанными с проблемами и системой мер регулирования рыночной экономики на внутреннем рынке.

Список литературы:

1. Федеральный закон. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (изм. 6 декабря 2011г.) \\ Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. URL: www.prado.gol.ru. (дата обращения 07.12.2013).

2. Долгов С.И. Внешняя торговля России / На рубеже веков. М.: «Экономика», 2001.

3. Оболенский В.П. Обязательства России в ВТО: плюсы и минусы. Российский внешнеэкономический вестн. / Ежемесячный научно-практический журнал. 2012. №11. С. 18-39.

4. Пойкер М.Б. Торговая политика России в отношении древесины и изделий из неё // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. №9. С. 41–78.

5. Румянцева Е.Е. Новая экономическая энциклопедия. 3-е изд. М.: ИНФРА-М, 2008.

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Губарева И.О.,
канд. экон. наук, доцент, ст. науч. сотрудник,
Научно-исследовательский центр
индустриальных проблем развития НАН Украины,
г. Харьков, Украина

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

Рассмотрены особенности стратегического управления экономической безопасностью в Украине и России. Представлено теоретико-методическое обеспечение формирования стратегии управления экономической безопасностью национальной экономики, целостная система которой должна включать следующие этапы: определение национальных экономических интересов страны, стратегический анализ экономической безопасности страны, формирование стратегии управления экономической безопасностью, формирование комплекса мероприятий по обеспечению экономической безопасности, контроль выполнения стратегии управления экономической безопасностью национальной экономикой

Ключевые слова: экономическая безопасность страны, стратегическое управление, этапы стратегического управления

Gubarieva I.O.,
PH. D in Economics, Associate Professor,
Research Center of
Industrial Development Problems of NAS of Ukraine,
Kharkov, Ukraine

STRATEGIC MANAGEMENT OF THE ECONOMIC SECURITY OF THE NATIONAL ECONOMY

The article describes the features of strategic economic security management in Ukraine and Russia. In this work the theoretical and methodological support of strategy management of economic safety of the national economy, a holistic system which should include the following steps: identification of national economic interests, strategic analysis of the economic security of the country, the formation of economic security management strategy, the formation of a complex of measures to ensure economic security, control implementation of the strategy of national economic security management economies

Key words: economic security of the country, strategic management, strategic management stages

---

Обеспечение экономической безопасности национальной экономики является одним из ключевых направлений деятельности государства.

Экономическая безопасность является многогранным, многоаспектным, системным явлением. Как система она состоит из большого количества элементов, имеет иерархию уровней организации, способна генерировать в процессе развития новые уровни, при этом

новый уровень обратно влияет на предыдущие уровни, перестраивает их, в результате чего система получает новую целостность. Система обеспечения экономической безопасности предусматривает организацию деятельности государства и общества для принятия и реализации решений по вопросам национальной безопасности с учетом концептуальных, организационных и ресурсных аспектов формирования и эффективного функционирования системы обеспечения экономической безопасности [1].

Вопросы управления экономической безопасностью страны нашли своё отражение в работах украинских ученых О.И. Барановского, А.О. Епифанова, Н.А. Кизима, В.И. Мунтияна, Б.Ю. Одинцова, а также российских исследователей: А.Н. Грунина, А.В. Измалкова, Е.А. Олейникова, В.К. Сенчагова, Л.Д. Шарого, В.В. Шлыкова и др.

Целью статьи является разработка теоретико-методического обеспечения формирования стратегии управления экономической безопасностью национальной экономики страны.

Стратегия – общий, всесторонний план достижения целей, рассчитанная на перспективу система мер, направленных на обеспечение организации долгосрочного конкурентного преимущества. Стратегия экономической безопасности – долгосрочный подход к достижению цели, выражаемый через общую концепцию комплексной системы обеспечения экономической безопасности [2].

Государственная стратегия экономической безопасности должна развивать и конкретизировать положения концепции, доктрины, стратегии национальной безопасности с учетом национальных интересов в области экономики.

В Украине, в отличие от Российской Федерации, отсутствует такой документ, как Стратегия экономической безопасности. В Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации [3] особое внимание уделено мониторингу факторов,

определяющих угрозы экономической безопасности страны, разработке критериев и параметров (пороговых значений) экономической безопасности, деятельности государства по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации. Именно в Стратегии экономической безопасности России детально отражены национальные интересы в сфере экономики, угрозы экономической безопасности, организационные структуры обеспечения экономической безопасности. В Украине, в связи с рассмотрением экономической безопасности как части национальной безопасности, вопросы стратегии экономической безопасности страны (состояние экономической безопасности, угрозы и вызовы; обеспечение приемлемого уровня экономической безопасности) нашли свое отражение в Стратегии национальной безопасности Украины, также в данном документе присутствуют в общем виде элементы системы экономической безопасности.

Отдельные вопросы, касающиеся стратегии экономической безопасности Украины, были представлены в Стратегии экономического и социального развития Украины на 2004–2015 гг. «Путем европейской интеграции». В этом документе, разработанном группой ученых под руководством А.С. Гальчинского и В.М. Гейца, представлены: стратегия экономической безопасности государства, основные угрозы экономической безопасности Украины, цели и задачи усиления экономической безопасности [4,5].

Основным нормативно-правовым документом, в котором отражены вопросы системы обеспечения экономической безопасности Украины, остается Стратегия национальной безопасности Украины [6]. В этом документе представлено: принципы обеспечения национального единства и защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз; стратегические цели, приоритеты и задачи политики национальной безопасности;

механизмы реализации государственной политики национальной безопасности.

В Стратегии национальной безопасности Украины [6] выделено, что состояние экономической безопасности остаётся сложным вследствие действия ряда вызовов и угроз. Одним из стратегических приоритетов политики национальной безопасности является обеспечение приемлемого уровня экономической безопасности, что невозможно без осуществления структурной перестройки и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Основными угрозами экономической безопасности Украины являются:

– зависимость внутреннего рынка от внешнеэкономической конъюнктуры, недостаточная эффективность работы по его защите от недобросовестной конкуренции со стороны украинских монополистов и импортеров, а также по борьбе с контрабандой;

– недостаточная эффективность использования материальных ресурсов, преобладание в структуре промышленности отраслей с небольшой долей добавленной стоимости, низкий технологический уровень отечественной экономики;

– имеющиеся валютные риски, неэффективное использование средств государственного и местных бюджетов;

– несовершенство законодательства для ускорения развития национальной экономики на инновационной основе, относительно высокий уровень тенизации экономики, отсутствие достаточных стимулов для легализации доходов и уменьшения теневой занятости;

– чрезмерное влияние иностранного капитала на развитие отдельных стратегически важных отраслей национальной экономики, опасное для экономической независимости Украины роста доли иностранного капитала в таких отраслях.

В Стратегии национальной безопасности Украины [6] выделены ключевые задачи политики национальной безопасности в сфере обеспечения экономической безопасности:

– действенную защиту права собственности, оптимизация налоговой нагрузки на бизнес, совершенствование регуляторного и корпоративного законодательства, ограничения монополизма и содействие конкуренции, повышения эффективности регулирования финансовых и товарных рынков, создание на этой основе благоприятных условий для предпринимательства и инвестирования, сокращение материальных затрат в экономике и ограничения теневой хозяйственной деятельности;

– повышение эффективности использования государственных средств, обеспечение действенного государственного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, прозрачности использования ими финансовых ресурсов, эффективности ценовой и тарифной политики;

– обеспечение устойчивости финансовой системы, гибкости валютного курса гривны, расширение кредитной поддержки экономики, укрепления доверия к финансовым учреждениям;

– минимизация негативного влияния на экономику внешней конъюнктуры и последствий мирового финансово-экономического кризиса;

– усиление действенности защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции со стороны предприятий-монополистов и поставщиков импортной продукции;

– повышение эффективности государственного контроля за деятельностью предприятий, имеющих стратегическое значение для экономики и безопасности государства;

– оптимизация структуры и объема внешнего долга, недопущение неконтролируемого оттока капитала за пределы государства;

– стимулирование повышения технологического уровня украинской экономики, развития национальной инновационной системы и инновационной активности предприятий.

В литературе существует три основных подхода к определению стратегического управления, где стратегическое управление рассматривается как:

1) деятельность. И. Ансофф [7] рассматривает стратегическое управление как деятельность, связанную с постановкой основных целей и задач организации и с поддержкой взаимоотношений между организацией и окружением, в соответствии с ее внутренними возможностями, которые позволяют организации соответствовать внешним требованиям;

2) процесс. И.А. Гетман [8] определяет его иерархической системой ценностных установок организации, которая является основой для осуществления основных функций менеджмента, направленных на эффективное управление его компонентами;

3) система. В. Василенко и Т. Ткаченко [9] определяют стратегическое управление, как совокупность концепций, подходов и методов, это сложная система представляет динамический процесс анализа, выбора стратегий, планирования, обеспечения и реализации разработанных планов организацией, заключается в повторяющемся цикле решения пяти основных задач (этапов).

На сегодняшний день среди ученых нет единого мнения относительно основных элементов стратегического управления. Так, О.И. Судакова [10] включает следующие основные элементы: стратегический анализ, стратегическое планирование, контроллинг, бюджетирование и аудит. М.Б. Тумар [11] рассматривает более детализированный состав элементов стратегического управления:

определение задач и функций, формализация стратегии обеспечения эффективной деятельности, стратегический анализ внешней и внутренней среды объекта, стратегия определения объекта на рынке, стратегия обеспечения экономической безопасности, определение путей стратегического взаимодействия объекта с другими субъектами, стратегическое управление рисками, стратегическое управление ресурсами, стратегическое планирование деятельности, контроль за выполнением стратегии.

Стратегия управления экономической безопасностью национальной экономики страны представляет собой совокупность долгосрочных целей и управленческих подходов, реализация которых направлена на защиту национальных экономических интересов страны от внешних и внутренних угроз, что обеспечит независимость национальной экономики, её стабильность и способность к постоянному обновлению и саморазвитию.

Процесс формирования стратегии, который представлен М. Армстронгом [12], состоит из следующих этапов: определение миссии, определение целей, проведение анализа внутренней и внешней среды для выявления внутренних сильных и слабых сторон и внешних возможностей и угроз (SWOT-анализ); анализ текущих стратегий, проведение дополнительного анализа ресурсного потенциала, формулирования ключевых стратегических вопросов на основе предварительного анализа, подготовка стратегических планов, реализация стратегии, мониторинг.

С.М. Козьменко [13] и М.Х. Мескон [14] процесс стратегического управления разбили на четыре основных этапа: стратегический анализ, разработка стратегии, реализация стратегии, контроль за выполнением стратегии. Этапы составляют единую цепочку и являются составляющими замкнутого цикла стратегического управления. При этом возможны различные схемы реализации цикла, основанного на

реализации основных принципов стратегического управления, к которым были отнесены следующие:

– перспективность. Стратегическое управление направлено на долгосрочную перспективу, поэтому последствия принимаемых стратегических решений будут значимыми для национальной экономики в течение длительного времени. Необходимо избегать стратегических ошибок, поскольку их последствия невозможно изменить или исправить;

– устойчивость. Выбирая стратегию, правительство последовательно реализует ее, подчиняя свои тактические действия стратегическим приоритетам. Стратегическое управление осуществляется в области высокой неопределенности и разнесены во времени, поэтому правительство всегда должно быть готово к проведению корректирующих изменений, согласованных с концепцией развития;

– реализуемость. Разработанная стратегия должна учитывать реальные возможности страны;

– поэтапность. Внедрение стратегии в жизнь происходит поэтапно: решение долгосрочных задач происходит через реализацию среднесрочных и краткосрочных целей. Поставленных целей можно достичь только последовательной работой, постоянно контролируя реализацию стратегии;

– комплексность. Для формирования адекватной и эффективной стратегии необходимо учитывать влияние большого количества факторов внешней и внутренней среды;

– приоритетность. Стратегия экономической безопасности национальной экономики является приоритетной и определяет построение оперативных планов.

З.Е. Шершнева и С.В. Оборская [15] отмечают, что формирование стратегии рассматривается как один из значимых компонентов системы стратегического управления и предполагает определение особенностей

процесса создания отдельных стратегий. В свою очередь, А. А. Томпсон и А. Дж. Стрикленд определяют формулирования стратегий как «... процесс, в ходе которого руководители устанавливают миссию, формируют систему целей, выбирают стратегии, а также определяют все компоненты процесса стратегического управления» [16].

Таким образом, чтобы сформировать процесс стратегического управления экономической безопасностью национальной экономики, необходимо рассмотреть такие его составляющие, как процесс стратегического управления и процесс управления безопасностью. Очевидно, что стратегическое управление является сложным и многогранным процессом, который состоит из элементов, методов, навыков управленцев.

Стратегическое управление экономической безопасностью национальной экономики должно состоять из следующих этапов: определение национальных экономических интересов страны, стратегический анализ экономической безопасности страны, формирование стратегии управления экономической безопасностью, формирование комплекса мероприятий по обеспечению экономической безопасности, контроль выполнения стратегии управления экономической безопасности (см. рисунок).

Управление экономической безопасностью национальной экономики страны должно осуществляться на основе разработки соответствующей стратегии, тактики и политики, применения средств, способов и методов ее обеспечения, а также основываться на объективных закономерностях развития, определять цели и задачи всей системы обеспечения экономической безопасности страны.

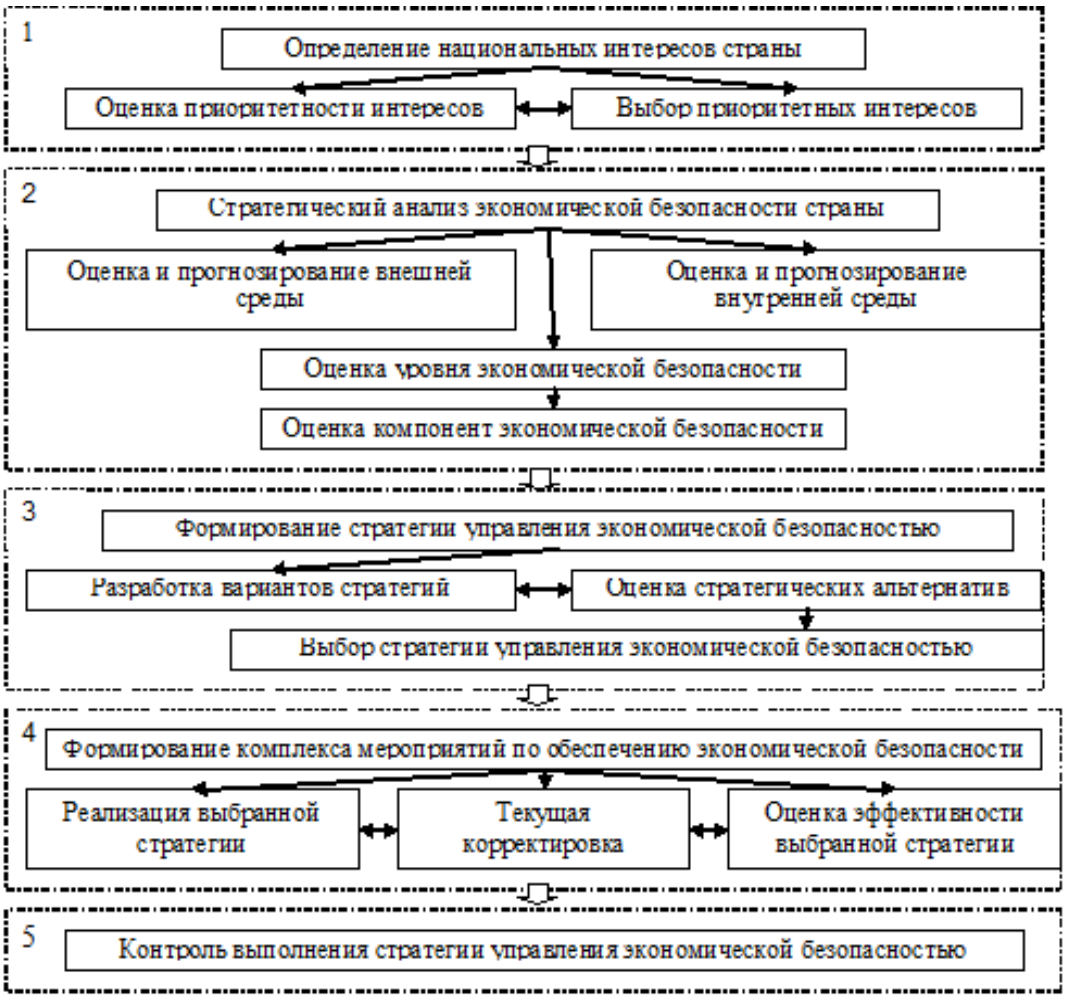

Рисунок. Этапы стратегического управления экономической безопасностью национальной экономики страны

Повышение эффективности управления экономической безопасностью страны может осуществляться путем формирования соответствующей стратегии управления. В работе представлено теоретико-методическое обеспечение формирования стратегии управления экономической безопасностью национальной экономики, целостная система которой должна включать следующие этапы: определение национальных экономических интересов страны, стратегический анализ экономической безопасности страны, формирование стратегии управления экономической безопасностью, формирование комплекса мероприятий по обеспечению экономической безопасности, контроль выполнения стратегии управления экономической безопасностью.

Список литературы:

1. Стратегія забезпечення економічної безпеки України (проект), Міжвідомча комісія з питань фінансової безпеки при Раді національної безпеки і оборони України. [Электронный ресурс]. URL: www.rada.gov.ua. (дата обращения 20.02.2014).

2. Мир словарей. Коллекция словарей и энциклопедий. [Электронный ресурс]. URL: www.mirslovarei.com. (дата обращения 20.02.2014).

3. Государственная стратегия экономической безопасности РФ **(Основные положения).** Одобрена Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 [Электронный ресурс]. URL: www.scrf.gov.ru/documents/sections/parent. (дата обращения 20.02.2014).

4. Стратегія економічного і соціального розвитку України (2004-2015 роки) «Шляхом Європейської інтеграції». Авт. кол.: А.С. Гальчинський, В.М. Геєць та ін.; Нац. ін-т стратег. дослідж., Ін-т екон. прогнозування НАН України, М-во економіки та з питань європ. інтегр. України. К.: ІВЦ Держкомстату України, 2004. 416 с.

5. Указ Президента України «Про Стратегію економічного та соціального розвитку України «Шляхом європейської інтеграції» на 2004-2015 роки від 28 квітня 2004 року № 493/2004 [Электронный ресурс]. URL: www.rada.gov.ua. (дата обращения 20.02.2014).

6. Указ Президента України № 389/2012 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 8.06.2012 року «Про нову редакцію Стратегії національної безпеки України» [Электронный ресурс]. URL: http://www.president.gov.ua/documents/14823.html. (дата обращения 20.02.2014).

7. Ансофф И. Стратегическое управление. М.: Экономика, 1989. 519 с.

8. Герасимчук З.В. Економічна безпека регіону: діагностика та мехінізм забезпечення : монографія. Луцьк : «Надстир'я», 2006. 244 с.

9. Василенко В.О. Теорія та практика розробки управлінських рішень : навч. посібник. К.: ЦУЛ, 2002. 420 с.

10. Судакова О.І. Стратегічне управління фінансовою безпекою підприємства // Економічний простір. 2008. №9. С. 140–148.

11. Тумар Н.Б. Обеспечение экономической безопасности предприятия: информационно аналитическая работа // Маркетинг и реклама. 2007. №1. С. 58–61.

12. Армстронг М. Стратегическое управление человеческими ресурсами. М.: ИНФРА–М, 2002. 328 с.

13. Козьменко С.М. Стратегічний менеджмент банку: навчальний посібник . Суми : ВТД «Університетська книга», 2003. 734 с.

14. Мескон М.Х. Основы менеджмента. М.: Дело, 2000. 462с.

15. Шершньова О.Ю. Стратегічне управління. К.: Вид-во КНЕУ, 1999. 246 с.

16. Томпсон А.А. Стратегический менеджмент. М.: Банки и биржи, 1998. 468 с.

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Беленец П.С.,
аспирант каф. «Маркетинг»,
Владивостокский государственный университет
экономики и сервиса,
г. Владивосток

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ В 2014 Г.

Показано современное состояние социально-экономического развития Приморского края в динамике за 2010-2013 гг. Рассмотрены основные показатели развития экономики Приморского края, инвестиционный климат, внешняя торговля, миграционные потоки, демографические показатели, а также показатели развития здравоохранения, образования, культуры и преступности

Ключевые слова: экономика; анализ; прогноз; показатели; динамика

Belenets P.S.,
Vladivostok State University of Economics and Service,
Vladivostok

EXPECTED RESULTS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF PRIMORSKY TERRITORY IN 2014

The author of the article shows the current state of socio-economic development of Primorsky Krai in dynamics for 2010-2013. The main indicators of economic development of Primorsky Krai, the investment climate, foreign trade, migrations, demographic indicators, as well as indicators of the development of health, education, culture and crime

Key words: economy, analysis, outlook; indicators; dynamics

Итоги социально-экономического развития региона за последние 4-5 лет являются исходной информацией для подготовки прогноза на 2014 г.

С позиций социально-экономического анализа уровень развития региона представляет сложный объект, оценивать состояние которого по какому-то одному показателю невозможно. Вызвано это тем, что объединение таких региональных подсистем, как промышленность, транспорт, сельское хозяйство, услуги, образование, здравоохранение, правозащита и т.д. – весьма условно. Проведем отдельное исследование экономических и социальных показателей.

Анализ основных экономических показателей Приморского края проводится в динамике за 2010-2013 гг. с января по сентябрь.

Таблица 1

Основные показатели развития экономики Приморского края за 9 мес. 2010-2013 гг., в % к предыдущему году, в сопоставимой оценке

Показатель	9 мес. 2010 г.	9 мес. 2011 г.	9 мес. 2012 г.	9 мес. 2013 г.
Индекс промышленного производства (добывающие и обрабатывающие производства, производство энергии, газа и воды	110,3	121,1	109,5	111,6
Объем сельскохозяйственной продукции	105,6	111,2	102,5	96,3
Объем услуг транспорта, в действующих ценах	130,1	99,6	110,8	108,6
Объем услуг связи	107,6	106,1	104,1	100,3
Объем работ по виду деятельности «строительство»	126,1	118,1	72,8	63,0

Окончание табл. 1

Инвестиции в основной капитал	113,4	142,7	62,6	49,0
Реальные располагаемые денежные доходы населения	104,6	102,9	105,7	106,5
Оборот розничной торговли	102,6	102,0	106,6	108,9
Объем платных услуг	106,9	107,1	104,4	111,1
Экспорт товаров	137,5	130,8	110,3	172,0
Импорт товаров	197,2	121,5	114,6	120,1

*Источник: по данным [4, 5, 6, 7].

Динамика представлена на рис. 1.

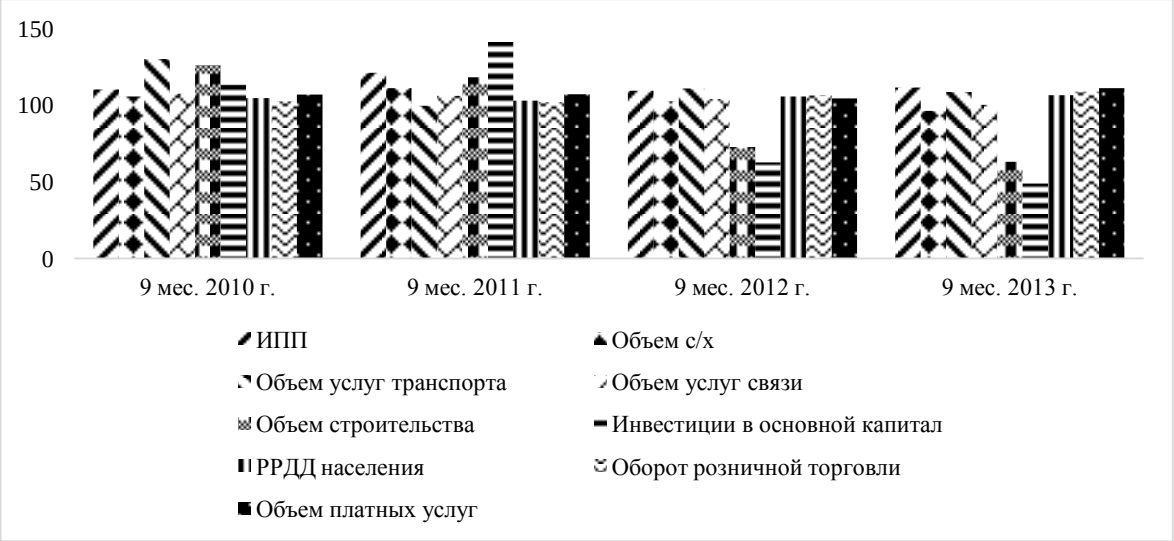

Рис. 1. Динамика основных экономических показателей развития Приморского края, 9 мес. 2010-2013 гг.

В целом по экономическому развитию региона можно сделать вывод, что наблюдается положительная тенденция.

Индекс промышленного производства за январь-сентябрь 2013 г. вырос на 111,6 % к январю-сентябрю 2012 г. Положительная тенденция в целом сохраняется на протяжении четырех лет, однако, наибольший рост наблюдался в 2011 г.

В целом тенденция аналогична для оборота розничной торговли, и объема платных услуг.

Объем продукции сельского хозяйства за январь-сентябрь 2013 г. снизился по сравнению с январем-сентябрем прошлого года на 3,7 %. За январь-сентябрь 2013 г. выросло производство молока – на 6,5 %.

Оборот розничной торговли по сравнению с уровнем января-сентября 2012 г. вырос на 8,9 %, объем платных услуг, оказанных населению, увеличился на 11,1 %. В январе-сентябре 2013 г. рост реальных располагаемых денежных доходов населения составил 106,5 %, заработная плата увеличилась на 9,0 %.

Отдельного внимания в анализе экономического развитии Приморского края заслуживают инвестиции в основной капитал. Их значительный рост наблюдался в 2010 г. (темп роста 113,4 %) и в 2011 г. (темп роста 142,7 %). Все вложения в экономику Приморского края, в первую очередь, связаны с проведением Саммита АТЭС во Владивостоке. В связи с проведением такого масштабного мероприятия в Приморском крае проведены реконструкции и строительство социально и экономически важных объектов, таких как мост через Золотой Рог, дорога на Де-фриз, аэропорт Владивостока, очистные сооружения и т.д.

В 2012-2013 гг. наблюдается значительное снижение инвестиций, но проекты все же есть, в том числе [7]:

- создание индустриального парка автомобильных технологий в г. Владивосток (объем инвестиций 10,8 млрд руб., инвестор – ОАО «СОЛЛЕРС»);

- строительство судостроительного комплекса «Звезда» в ЗАТО Большой Камень (объем инвестиций 111,7 млрд руб., инвестор – ОАО «Дальневосточный центр судостроения и судоремонта»);

- создание интегрированной развлекательной зоны на базе игорной зоны «Приморье» в Артемовском городском округе (объем инвестиций 55,5 млрд руб., инвестор – ОАО «Наш дом – Приморье»);

– строительство морского угольного перегрузочного комплекса на северном берегу б. Суходол Шкотовского муниципального района (объем инвестиций 18,8 млрд руб., инвестор – ОАО «Холдинговая компания «СДС-уголь»);

– строительство 3-й очереди углепогрузочного комплекса порта Восточный, увеличение пропускной способности до 39 млн. тонн угля в год (объем инвестиций 13,6 млрд руб., инвестор – ОАО «Восточный порт»);

– осуществляется модернизация интермодального «Терминала Астафьева» (объем инвестиций 3,9 млрд руб., инвестор – Группа компаний «Аква–Ресурсы»);

– строительство инновационного агропромышленного биотехнологического комплекса «Зеленые листья» (объем инвестиций 6,2 млрд руб., инвестор – ЗАО «Инновационный агрокомплекс «Зеленые листья»).

Перспективные к реализации проекты представлены на рис. 2.

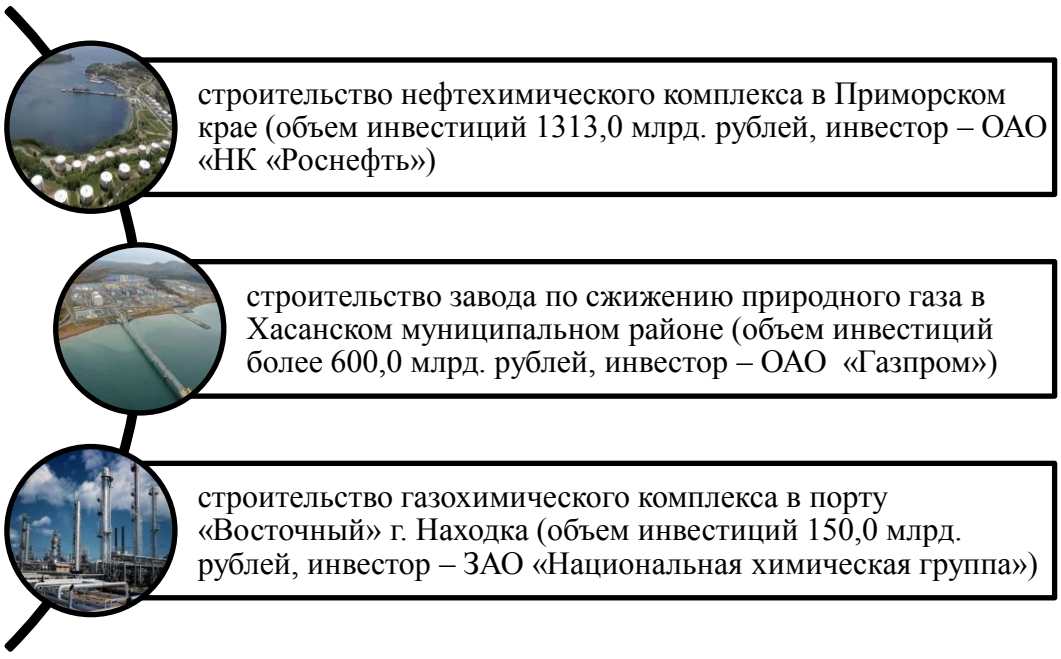

Рис. 2. Перспективные инвестиционные проекты Приморского края [1, 2, 3]

Еще одним показателем, характеризующим экономическую сторону развития Приморского края, является внешняя торговля.

Внешнеторговый оборот Приморского края за 9 мес. 2013 г. составил 8956,4 млн долл. США и по сравнению с показателем 2012 г. увеличился на 33,6 %.

Экспорт в Приморском крае сложился в размере 2994,0 млн долл. США, что на 72,0 % выше уровня 2012 г., а импорт – 5962,4 млн долл. США, который увеличился на 20,1 % к уровню 2012 г.

В структуре экспорта преобладают следующие виды товаров (рис. 3).

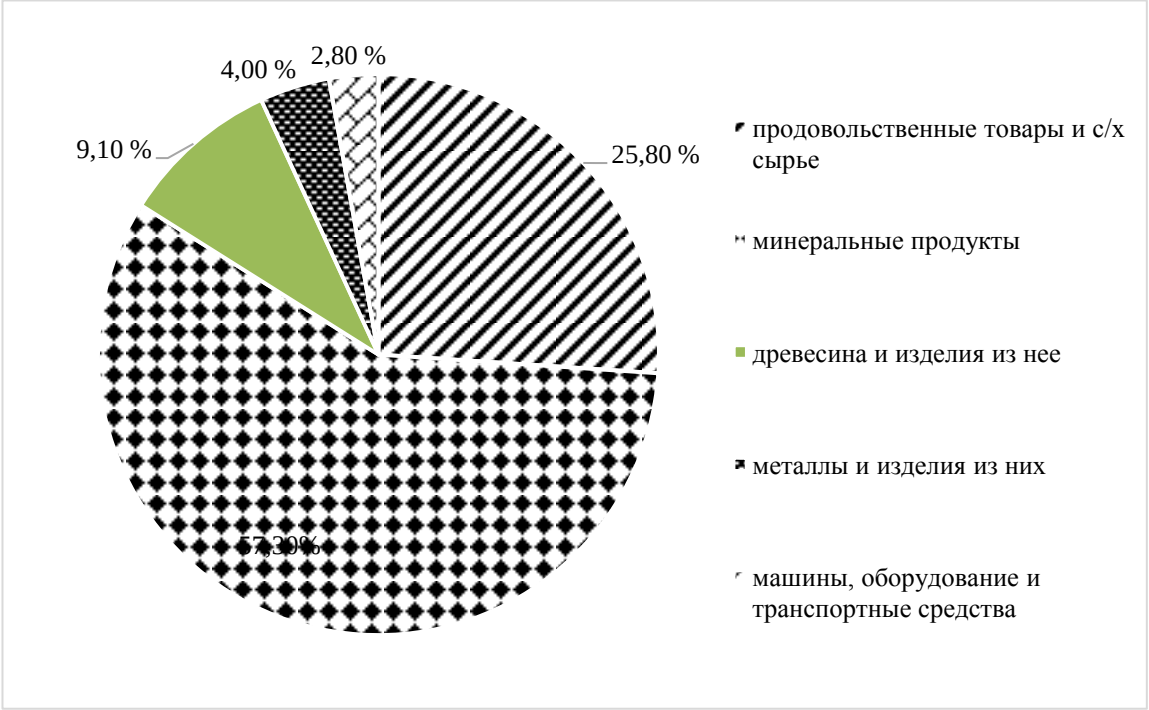

Рис.3. Товарная структура экспорта Приморского края за 9 мес. 2013 г.

В структуре экспорта в январе-сентябре 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г., изменился удельный вес основных товарных групп: более чем в 2 раза (на 34,2 %) вырос удельный вес минеральных продуктов за счет роста экспорта бункерного топлива в 2 раза; соответственно снизился удельный вес продовольственных товаров и с/х сырья, машин, оборудования и транспортных средств, металлов и изделий из них, древесины и целлюлозно-бумажных изделий.

Структура импорта Приморского края за 2013 г. представлена на рис. 4.

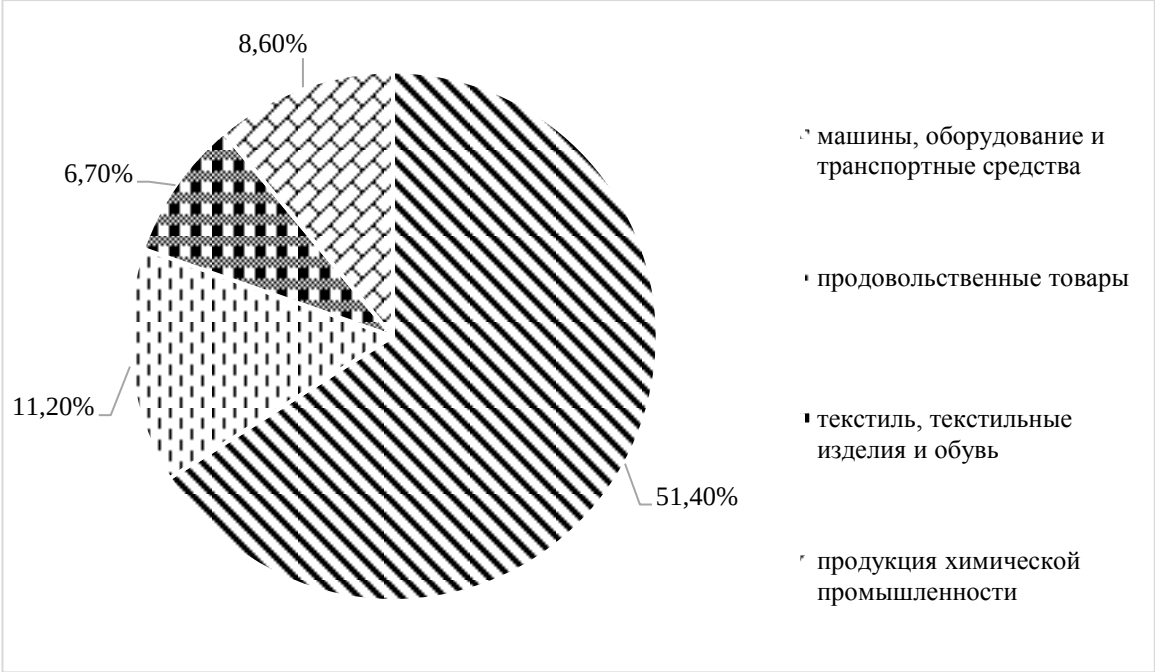

Рис.4. Товарная структура импорта Приморского края за 9 мес. 2013 г.

В структуре импорта по сравнению с соответствующим периодом прошлого года по основным укрупненным позициям товарной номенклатуры на 10,8 % вырос удельный вес машин, оборудования и транспортных средств; незначительно снизилась доля продовольственных товаров, продукции химической промышленности; доля текстильных изделий и обуви в структуре экспорта снизилась в 2 раза до 6,7 %.

Со странами СНГ экспорт составил 2,5 млн долл. США (снижение на 26,5 % к январю-сентябрю 2012 г.), импорт – 6,7 млн долл. США (рост в 3,7 раза к аналогичному периоду 2012 г.). Товарооборот со странами СНГ, в целом, вырос в 1,8 раз, что обусловлено значительным ростом импорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (более чем в 4,2 раза), машин, оборудования и транспортных средств (в 4,5 раз).

Со странами Дальнего Зарубежья экспорт сложился в размере 2991,5 млн долл. США, 172,2 % к январю-сентябрю 2012 г.; импорт – 5955,7 млн долл. США (увеличился на 20,0 % к январю-сентябрю 2012 г.).

Внешнеэкономическую деятельность в январе-сентябре 2013 г. Приморский край осуществлял более, чем со 105 странами, их общее количество увеличилось на 8,2 % по сравнению с аналогичным периодом 2012 г.

Динамика количества стран, с которыми Приморский край осуществлял внешнеэкономическую деятельность, представлена на рис. 5.

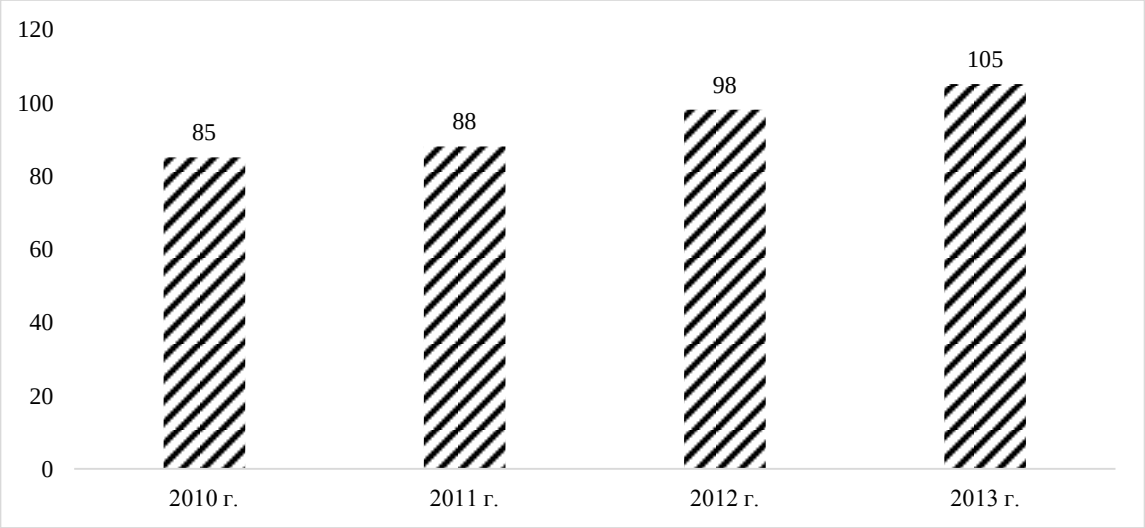

Рис.5. Динамика количества стран, с которыми Приморский край осуществлял внешнеэкономическую деятельность с 2010 по 2013 гг.

Рост количества стран показывает положительную динамику, что говорит об улучшении экономического положения Приморского края и его возможностей на мировом рынке.

Наибольший объем внешнеторговых операций традиционно приходится на КНР (48,4 %), Республику Корея (18,5 %) и Японию (14,4 %). За текущий период торговый оборот Приморского края с этими странами составил 81,3 % всего оборота.

Таким образом, экономическое развитие Приморского края за 2010-2013 гг. в целом можно определить, как устойчиво положительное.

Далее важно определить, как положительная динамика экономического развития региона отражается на социальных показателях.

Уровень социального развития региона также сложно определить каким-либо одним показателем. Количество показателей, которые используют учёные для оценки уровня социального развития, весьма многочисленны.

Группами показателей социального развития региона, которые приняты Правительством РФ, являются:

1) демографические показатели;

2) занятость населения и миграционная политика;

3) показатели медицинского обслуживания;

4) показатели безопасности жизни (криминогенная ситуация, экология и т.п.);

5) показатели образовательного уровня;

6) состояние организаций культуры.

Экономическое развитие Приморского края не оказало положительного влияния на демографическую ситуацию в регионе (рис. 6).

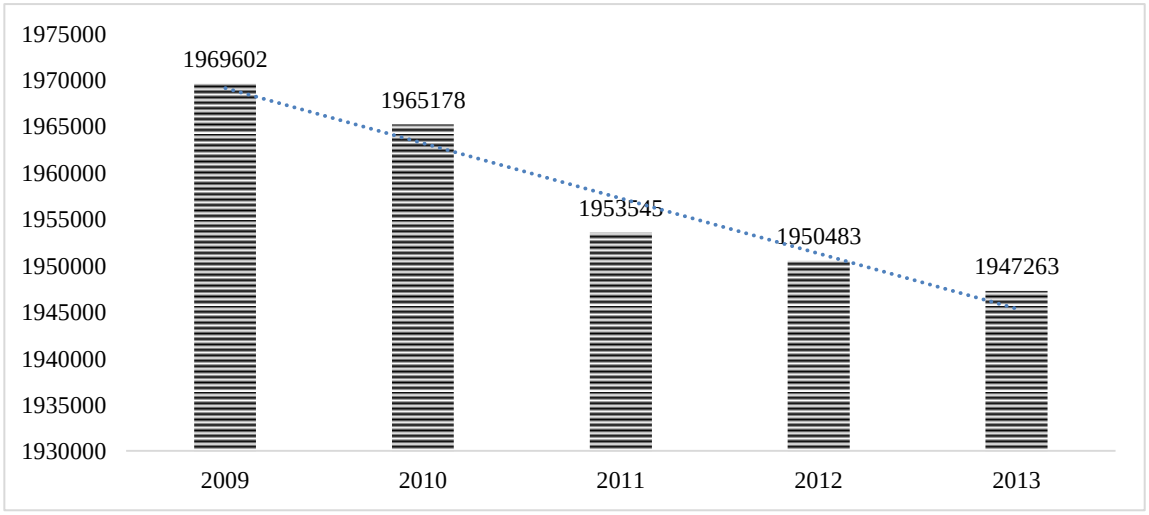

Рис.6. Динамика численности населения Приморского края, 2009-2013 гг. [8]

Как можно увидеть численность населения Приморского края снижается ежегодно и за последние пять лет снизилась на 22 339 чел.

Миграционные показатели представлены на рис. 7.

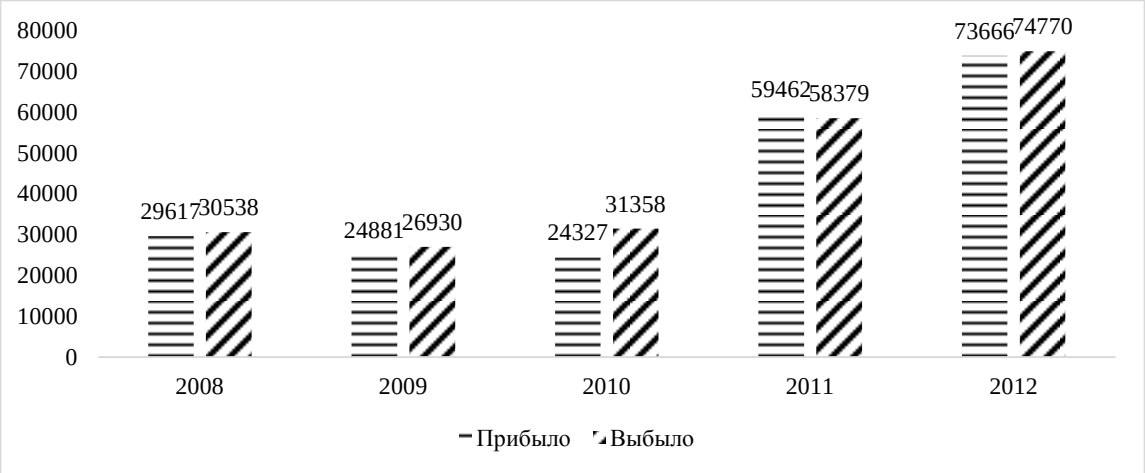

Рис.7. Миграционные показатели Приморского края за 2008-2012 гг. [8]

Миграционные потоки также не оказывают положительное влияние на население Приморского края, т.к. число выбывшего населения превышает прибывших в течение всех пяти лет.

Рост среднедушевых номинальных денежных доходов населения края в январе-сентябре 2013 г. по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. составил 113,4 % (22138,9 руб. в мес.), реально располагаемые денежные доходы увеличились на 4,9 %.

В сфере оплаты труда сохранялась динамика роста номинальной и реальной заработной платы по сравнению с прошлым годом. По оценкам Приморскстата, в январе-сентябре 2013 г. среднемесячная начисленная заработная плата увеличилась на 9 % к уровню января-сентября 2012 г. и составила 28 510 руб., реальная – на 2,6 %.

В реальном секторе экономики в январе-августе 2013 г. наиболее высокие темпы роста заработной платы к январю-августу 2012 г. сложились в образовании (120,3 %), здравоохранении и предоставлении

социальных услуг (118,2 %), финансовой деятельности (112,5 %), транспорте и связи (110,1 %), госуправлении и обеспечении военной безопасности, социальном страховании (116,5 %), рыболовстве и рыбоводстве (117,7 %).

В январе-августе 2013 г. высокий уровень заработной платы работников наблюдался в сфере финансовой деятельности и составил 53832,7 руб. (112,5 % к январю-августу 2012 г.), низкий уровень заработной платы работников в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса – 14754,2 руб. (90,2 %).

Таким образом, уровень жизни населения в среднем находится на высоком уровне – в крае постоянно растут доходы.

В сфере здравоохранения также наблюдаются положительные тенденции (рис. 8).

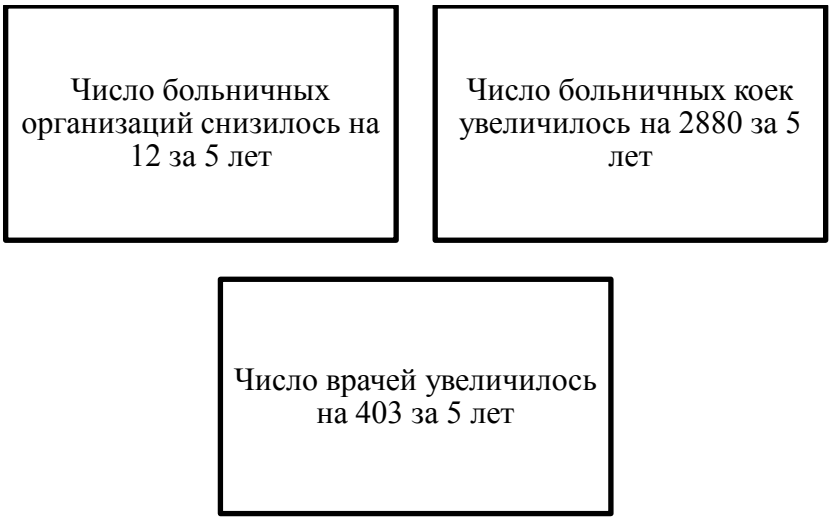

Рис. 8. Тенденции в сфере здравоохранения в Приморском крае с 2008 по 2012 гг. [8]

Как можно увидеть в целом в сфере здравоохранения даже при снижении числа больничных организаций за пять лет выросло количество коек, что говорит о положительной тенденции. Также увеличилось количество врачей. При этом в крае реализуется ряд программ по развитию здравоохранения (рис. 9).

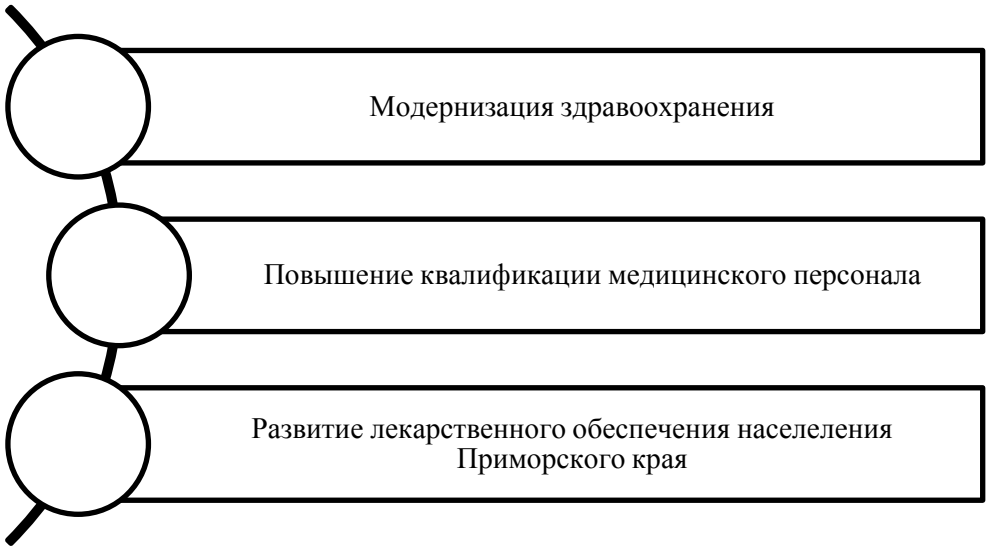

Рис. 9. Мероприятия по развитию сферы здравоохранения Приморского края

В сфере образования за последние пять лет наблюдаются положительные тенденции (рис. 10).

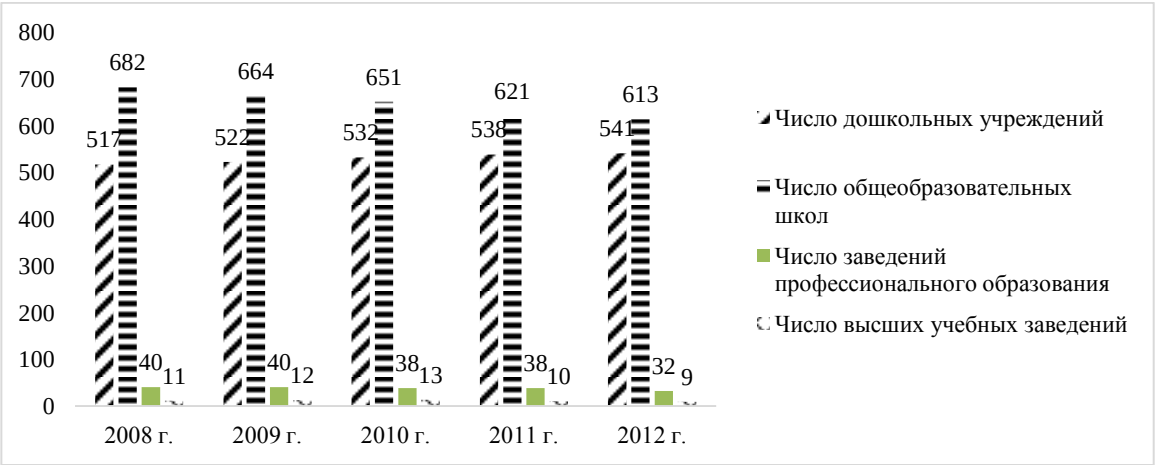

Рис. 10. Тенденции в сфере образования в Приморском крае с 2008 по 2012 гг. [8]

В целом число образовательных учреждений за последние пять лет снизилось. Однако это не означает отрицательную динамику. Так в сфере высшего образования снижение числа образовательных учреждение снизилось за счет объединения четырех вузов в один крупный, который является перспективным в развитии не только Приморского края, но и для всего дальневосточного федерального округа.

В целом число образованных людей в Приморском крае за 10 лет увеличилось.

Уровень правонарушений в Приморском крае в следствие роста доходов населения в целом снизился (рис. 11).

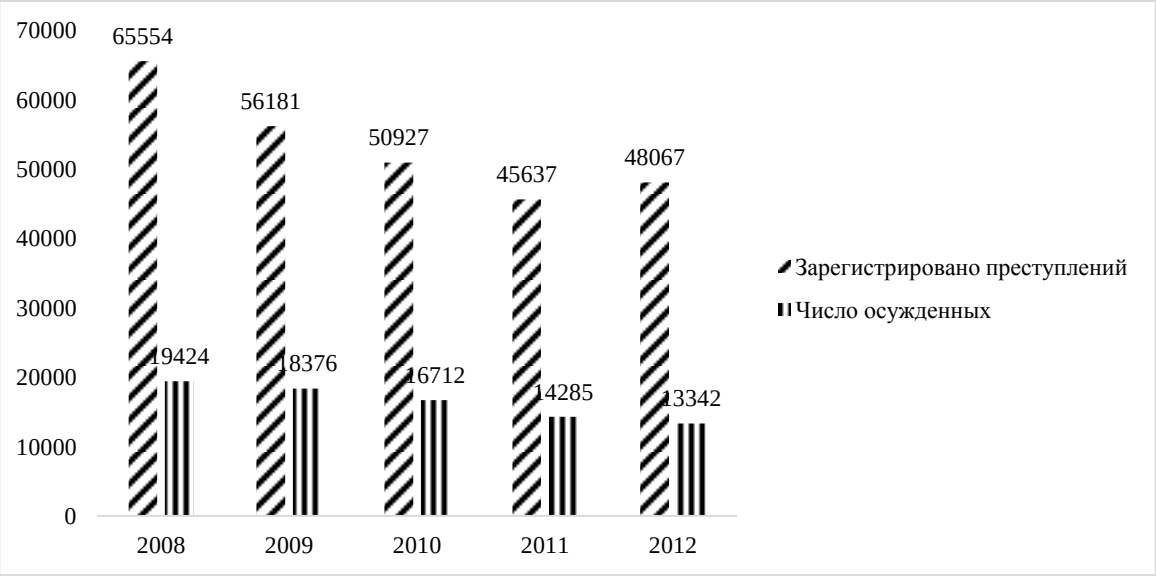

Рис.11. Тенденция количества совершенных правонарушений в Приморском крае за 2008-2012 гг. [8]

Можно увидеть значительное снижение за пять лет (на 17 487 ед.). Однако в 2012 г. началось некоторое увеличение количества преступлений. При этом число осужденных с каждым годом сокращается, а, следовательно, раскрываемость преступлений снижается. В целом это отрицательно сказывается на социально-экономическом положении в регионе.

Уровень культуры в крае также влияет на социальное развитие. На рис. 12 представлена динамика культурно-досуговых учреждений в Приморском крае.

Как можно увидеть в сфере культуры в Приморском крае наблюдается разносторонние тенденции. Так, к примеру, за пять лет выросло число спортивных коллективов (на 11,45 %), также выросло число детских оздоровительных учреждений (на 1,05 %). Число музеев и театров в Приморском крае за пят лет не изменилось, а вот число

учреждений культурно-досугового типа снизилось на 29,42 %, и число кинотеатров на 25,81 %, а также число библиотек на 12,47 %.

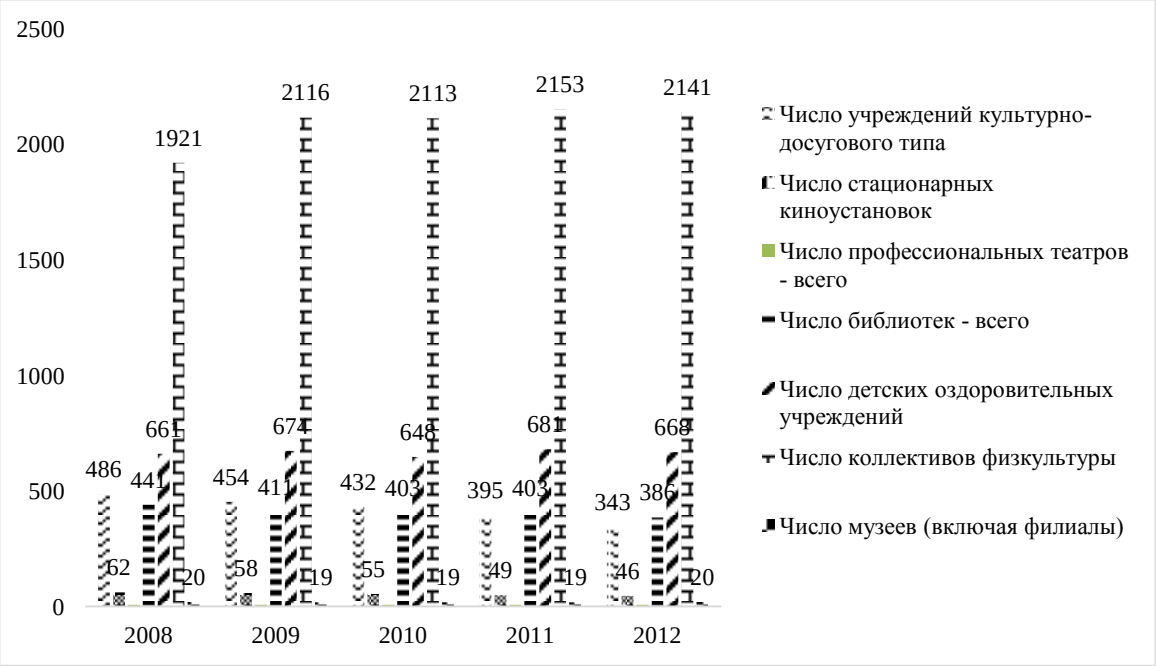

Рис.12. Динамика культурно-досуговых учреждений в Приморском крае за 2008-2012 гг. [8]

В целом культурную жизнь Приморского края постоянно развивают власти – регулярно проводятся различные фестивали, киномероприятия и т.п. Это положительно влияет на духовную составляющую социального развития региона.

Таким образом, в общем, в результате исследования экономического развития Приморского края за пять последних лет можно охарактеризовать как положительное. Выросли экономические показатели, однако социальные результаты показывают, что даже положительные результаты экономики, не дают тех результатов, на которые рассчитывает правительство, и в итоге снижается численность населения, увеличивается нераскрываемость преступлений, снижается число культурных организаций.

Список литературы:

1. ЗАО «Национальная химическая группа». [офиц. сайт]. URL: http://www.tdnhk.ru. (дата обращения 18.01.2014).

2. ОАО «Газпром» построит завод по сжижению природного газа в Хасанском районе. Российская недвижимость. 2012 // [Электронный ресурс]. URL: http://www.rn.ru. (дата обращения 18.01.2014).

3. ОАО «Роснефть». [офиц. сайт]. URL: http://www.rosneft.ru. (дата обращения 18.01.2014).

4. Официальные периодические издания: Итоги социально-экономического развития Приморского края за январь-сентябрь 2010 г. / Администрация Приморского края. Владивосток, 2010. [Электронный ресурс]. URL: http://primorsky.ru. (дата обращения 18.01.2014).

5. Официальные периодические издания: Итоги социально-экономического развития Приморского края за январь-сентябрь 2011 г. / Администрация Приморского края. Владивосток, 2011. [Электронный ресурс]. URL: http://primorsky.ru. (дата обращения 18.01.2014).

6. Официальные периодические издания: Итоги социально-экономического развития Приморского края за январь-сентябрь 2012 г. / Администрация Приморского края. Владивосток, 2012. [Электронный ресурс]. URL: http://primorsky.ru. (дата обращения 18.01.2014).

7. Официальные периодические издания: Итоги социально-экономического развития Приморского края за январь-сентябрь 2013 г. / Администрация Приморского края. Владивосток, 2013. [Электронный ресурс]. URL: http://primorsky.ru. (дата обращения 18.01.2014).

8. Официальные периодические издания: Социально-экономические показатели Приморского края от 1 ноября 2013 г. / Администрация Приморского края. Владивосток, 2010. [Электронный ресурс]. URL: http://www.primstat.ru. (дата обращения 18.01.2014).

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Сокол-Номоконов Э.Н.,
канд. тех. наук, доцент,
генеральный директор
НИПИ территориального планирования и управления,
г. Чита
Савченко Н.Э.,
аспирант,
Забайкальский государственный университет,
г. Чита

УЧЕБНО-НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ КАК ОСНОВА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ СОВРЕМЕННОГО ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И ФАКТОР РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Исследуются вопросы реформирования российских университетов в современных условиях. Предложена реструктуризация деятельности университетов на основе создания учебно-научно-производственных комплексов

Ключевые слова: учебно-научно-производственные комплексы, университет, фактор регионального развития

Sokol-Nomokonov E.N.,
Ph. D in Technical, associate professor,
director of general NIPI territorial planning and management,
Chita

Savchenko N.E.,
graduate student,
Zabaikalsky State University,
Chita

EDUCATIONAL SCIENTIFIC-INDUSTRIAL COMPLEXES AS BASIS OF ORGANIZATIONAL STRUCTURE OF MODERN HIGHER EDUCATION AND FACTOR OF REGIONAL DEVELOPMENT

Examines the issues of reforming the Russian universities. Proposed restructuring of the universities through the establishment of educational-scientific-production complexes

Key words: educational-scientific-production complexes, university, factor for regional development

В связи с принятием федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» [1] в новой редакции особую значимость приобретают вопросы перспективного развития российских университетов в современных условиях. Создание конкурентной среды в сфере высшего образования и появление федеральных университетов требуют от прочих вузов уделять особое внимание поиску конкурентных преимуществ. Введение мониторинга деятельности вузов заставляет их постоянно поддерживать систему показателей своей деятельности на достаточно высоком уровне.

На этом фоне у российских университетов возникают следующие проблемы: обострение конкуренции на рынке образовательных услуг и связанные с этим снижение спроса и расширение альтернативных более

доступных предложений (например, дистанционное образование); невозможность оперативного реагирования на потребности региональных и субрегиональных рынков профессиональных кадров и связанные с этим структурные деформации в системе их подготовки и невозможности трудоустройства выпускников; снижение спроса на услуги научного сектора вузов и связанная с этим низкая научная активность вузов. Решение указанных проблем и осуществление дальнейшего развития университетов в условиях растущей конкуренции и давления мониторинга видится нами в реструктуризации деятельности университетов на основе создания профильных учебно-научно-производственных комплексов.

Практика создания таких комплексов в России достаточно известна, однако далеко не всеохватна и не всегда эффективна. Предложенный нами вариант реструктуризации лежит в стороне от традиционных подходов. Он предполагает:

– формирование обособленных специализированных элементов (образовательных, научных и производственных), которые связаны единым функциональным комплексом;

– создание образовательного элемента в форме вертикально-интегрированной многоуровневой образовательной структуры определенного профиля (образовательный поток), осуществляющей очные и дистанционные образовательные программы по данному направлению с уровня детского образования, через подготовку рабочих высокой квалификации, до подготовки аспирантов;

– создание научного элемента в форме структурного подразделения научно-исследовательского института в составе УНПК, осуществляющего широкий спектр научных исследований определенного профиля;

– создание производственных элементов в форме предприятий УНПК, осуществляющих высокотехнологичные производственные

программы на основе разработок НИИ;

– горизонтальную интеграцию деятельности структурных элементов (НИИ участвует в подготовке аспирантов и докторантов, студенты, преподаватели и специалисты предприятий участвуют в проведении научных исследований, студенты проходят учебные и научные практики в НИИ и на предприятиях, предприятия выступают заказчиками научных разработок в НИИ);

– эффективный контракт обеспечивает возможность занятости работников УНПК в каждом из подразделений комплекса, образовательный контракт обеспечивает возможность трудоустройства выпускников в элементах УНПК (образование, наука, производство).

При создании подобных структур университет осуществляет цикл целенаправленных действий: по профориентации молодежи и лиц, получающих второе профессиональное образование; по глубокой специализации подготовки профессиональных кадров всех уровней для науки и производства с учетом внутренних потребностей УНПК и внешних региональных потребностей; по осуществлению научно-исследовательской деятельности на профессиональной основе с усилением доли прикладных исследований востребованных в регионе; по обеспечению инновационного развития производств на основе перспективных разработок НИИ.

Очевидно, что при правильном выборе направлений деятельности создаваемых УНПК их деятельность может быть успешно интегрирована в процессы пространственного развития региона, а университет может стать одним из базисных факторов регионального развития.

На основе анализа структуры перспективных потребностей экономики региона, нами предложены варианты реструктуризации деятельности Забайкальского государственного университета, в том числе путем создания УНПК по новым (ранее не осуществляемым или

осуществляемым лишь частично) направлениям его деятельности.

Данные направления интегрируются с основными направлениями перспективного развития Забайкальского края и сопредельных регионов и образуют следующие учебно-научно-производственные блоки:

Блок 1. Создается на основе образовательных потоков: философия, филология, история, перевод и переводоведение. В перспективе взаимодействие институтов: социальных наук, языкознания и лингвистики. Потоки филология и история расщепляются после окончания бакалавриата и формируется магистерское направление (учитель истории и учитель филологии) в институте педагогики и психологии. На первичных этапах подготовки действуют лицейские классы и школы юного историка и юного литератора и довузовское лингвистическое образование – русский язык для иностранцев. Научно-исследовательская деятельность осуществляется на базе центра востоковедения (отдел восточной философии, отдел лингвистики, отдел русского языка и литературы, отдел истории стран Центральной Азии). Производственная интеграция на базе издательского центра «Центральная Азия», специализирующегося на выпуске цифровых книг и книгопечатной продукции на языках стран Центральной Азии (включая русский язык) по направлениям: философия, история, филология, лингвистика.

Блок 2. Создается на основе образовательных потоков: геология, рекреация и спортивно-оздоровительный туризм, природообустройство и водопользование, теплогазоснабжение. В перспективе взаимодействие институтов: экологии, природообустройства и гидрологии, энергетического, горно-геологического. На первичных этапах подготовки действуют лицейские классы и школы юного техника и юного географа, ресурсные центры подготовки квалифицированных рабочих. Научно-исследовательская деятельность осуществляется на базе центра наук о земле (отдел гидрологии и водохозяйственных

систем, отдел геологии, отдел энергетики). Производственная интеграция на базе комплекса технологий теплогазоснабжения и новых водохозяйственных технологий.

Блок 3. Создается на основе образовательных потоков: мировая экономика и маркетинг, инноватика и управление качеством. На первичных этапах подготовки действуют лицейские классы и школы юного предпринимателя, научно-исследовательская деятельность осуществляется на базе центра востоковедения (отдел экономики Центральной и Юго-Восточной Азии). Производственная интеграция на базе центра инноватики и управления качеством и центра маркетинговых исследований и транснациональной логистики.

Блок 4. Создается на основе образовательных потоков: градостроительство, землеустройство и кадастры, геодезия и дистанционное зондирование, прикладная геодезия и география. Поток география расщепляются после окончания бакалавриата, и формируется магистерское направление (учитель географии) в институте педагогики и психологии. На первичных этапах подготовки действуют лицейские классы и школы юного географа, ресурсные центры подготовки квалифицированных рабочих. Научно-исследовательская деятельность осуществляется на базе: ООО «НИПИТЕРПЛАН», центра наук о земле (отдел землеустройства и геодезии и отдел географии и картографии). Производственная интеграция на базе центра картографии и дистанционного зондирования земли, ООО «НИПИТЕРПЛАН».

Блок 5. Создается на основе образовательных потоков: биология, биоинженерия и биоинформатика, математика и физика. В перспективе взаимодействие институтов: химии, биохимии и биотехнологий, физико-математического. Поток биология и поток математика и физика расщепляются после окончания бакалавриата, и формируется магистерское направление (учитель биологии, учитель математики и учитель физики) в институте педагогики и психологии. На первичных

этапах подготовки действуют лицейские классы и школы юного биолога, физика и математика, ресурсные центры подготовки квалифицированных рабочих. Научно-исследовательская деятельность осуществляется на базе: центра химических технологий, биофизики и биохимии (отдел биофизики и биотехнологий, отдел биологии), центра материаловедения и технологии обработки материалов (отдел новых неметаллических и композитных материалов). Производственная интеграция на базе комплекса новых неметаллических и композитных материалов, центра новых медицинских технологий и ихтиологического комплекса.

Блок 6. Создается на основе образовательных потоков: лесное дело, лесоинженерное дело, технология лесозаготовительных и деревообрабатывающих производств, химия. В перспективе взаимодействие институтов: химии, биохимии и биотехнологий, леса. Поток химия расщепляется после окончания бакалавриата и формируется магистерское направление (учитель химии) в институте педагогики и психологии. На первичных этапах подготовки действуют лицейские классы и школы юного химика и юного биолога, ресурсные центры подготовки квалифицированных рабочих. Научно-исследовательская деятельность осуществляется на базе: центра лесохимии (отдел воспроизводства лесных ресурсов и лесопользования, отдел лесохимических технологий), центра материаловедения и технологии обработки материалов (отдел технологии деревообработки). Производственная интеграция на базе западного лесопромышленного кластера.

Проведена предварительная оценка эффективности проекта реструктуризации деятельности университета, которая позволяет построить на основе сделанных предложений программу стратегического развития Забайкальского государственного университета на среднесрочный период.

Список литературы:

1. Федеральный закон. Об образовании в Российской Федерации от 29.12.2012 г. №273-ФЗ. [Электронный ресурс]: URL: http://www.rg.ru/2012/12/30/obrazovanie-dok.html. (дата обращения: 28.02.2014).

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Косарева О.В.,
доцент,
Забайкальский государственный университет,
г. Чита

ПРОГНОЗ ГИДРОДИНАМИЧЕСКИХ АВАРИЙ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ХАРАНОРСКОЙ ГРЭС

Определен характер возможных первоначальных повреждений при возникновении наиболее тяжелой аварии гидротехнических сооружений Харанорской ГРЭС. Составлен перечень основных прогнозируемых параметров гидродинамических аварий и рассчитаны их возможные последствия

Ключевые слова: размер ущерба, прогноз, авария, степень разрушения, возможные последствия, человеческие ресурсы

Kosareva O.V.,
associate professor,
Zabaikalsky State University,
Chita

HYDRODYNAMICAL ACCIDENT FORECAST OF HYDRAULIC STRUCTURES AT KHARANORSKAYA HYDROELECTRIC POWER PLANT

The character of the possible initial damage by occurrence of a severe accident of hydraulic structures at Kharanorskaya hydroelectric power plant is determined. A list of major projected parameters of hydrodynamicaccidents is made and their possible consequences arecalculated

Key words: amount of damage, accident, forecast, extent of damage,

Прогнозирование развития и масштабов возможных последствий гидродинамических аварий на ГТС включает в себя:

– прогнозирование степени разрушения ГТС;

– прогнозирование параметров волны прорыва, образующейся при разрушении ГТС;

– прогнозирование последствий аварий для населения и территории в зоне возможного затопления.

Прогнозирование возможных последствий гидродинамических аварий водоподпорных ГТС Харанорской ГРЭС (плотина наливного водохранилища-охладителя, ограждающая дамба золошлакоотвала) определялось для сценария наиболее тяжелых аварий.

Характер возможных первоначальных повреждений при возникновении наиболее тяжелой аварии принимался в зависимости от причины, вызвавшей аварию. Так:

– при переливе воды через гребень плотины или дамбы, так же как и при переливе через гребень в связи с возможной его просадкой ниже проектной отметки предполагается образование первоначальной прямоугольной бреши шириной 1 метр;

– при суффозии основания или тела плотины – брешь шириной 50 м;

– при суффозии основания или тела дамбы – брешь шириной 20 м;

– при возникновении сейсмических воздействий в теле плотины или дамбы возможно образование трех независимых брешей шириной по 1 м;

– при аварии в результате внешнего воздействия

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

(террористический акт и пр.) характер повреждения, в зависимости от силы внешнего воздействия, может быть определен в интервале воздействий, обусловленных переливом через гребень, и суффозией основания или тела сооружения. Поэтому, развитие прорана в результате внешнего воздействия в дальнейшем отдельно не рассматривается.

С течением времени проран расширяется за счет выноса грунтового материала из тела плотины или дамбы в зависимости от расхода (скорости) через брешь (бреши). Методика расчета развития прорана представлена в работе [1].

При определении ущерба в результате возникновения аварий использовался РД 03–626–03 [2].

В табл. 1 представлен перечень основных прогнозируемых параметров гидродинамических аварий плотины наливного водохранилища-охладителя и ограждающей дамбы золошлакоотвала.

Таблица 1

Прогнозируемые параметры и возможные последствия гидродинамических аварий водоподпорных ГТС Харанорской ГРЭС

№ п/п	Прогнозируемые параметры	Возможные последствия	
		Плотина водохранилища	Дамба золошлакоотвала
1.	Ширина прорана, м: - начальная - конечная	 1 76,5	 20 22,5
2.	Максимальная глубина затопления от волны прорыва, м	до 1	до 1
3.	Максимальная скорость течения воды в волне прорыва, м/с	7,01	5,33
4.	Время добегания фронта волны прорыва до объекта воздействия, час	В зоне возможного затопления отсутствуют какие-либо производственные объекты, объекты транспорта и связи, места постоянного проживания людей	

Окончание табл. 1

5.	Время достижения максимальный высоты волны прорыва, час	Т=0 (высота волны прорыва 1,29 м в створе плотины)	Т=0 (высота волны прорыва 2,25 м в створе плотины)
6.	Продолжительность затопления, час	Не более 50	Не более 24
7.	Величина падения уровня воды в верхнем бьефе, м	Не более 5	Не более 2,9
8.	Максимальная скорость падения уровней воды в верхнем бьефе, м/час	0,800	0,713
9.	Площадь зоны возможного затопления, га	800	57
10.	Размер ущерба: - человеческие ресурсы, млн руб. - загрязнение водных объектов, территории, млн руб. - прочие виды ущерба, млн руб. - итого ущерб, млн руб.	 0,864 3,381 0,338 4,583	 0,062 2,080 0,208 2,350

Результаты расчета использовались в 2012 г. при составлении декларации безопасности гидротехнических сооружений филиала ОАО «ОГК-3» «Харанорская ГРЭС», а также в работе «Мониторинг водоподпорных гидротехнических сооружений филиала «Харанорская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация».

Список литературы:

1. Косарев С.Г. Методика расчета развития прорана в теле однородных земляных намывных плотин вследствие возникновения аварийных ситуаций // Гидротехническое строительство. 2012. №4. С. 17-20.

2. РД 03–626–03. Методика определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения. М., 2003. – 68 с.

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Кузьмина Т.В.,
канд. техн. наук, доцент,
Забайкальский государственный университет,
г. Чита

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ЗАБАЙКАЛЬЕ

Дается анализ стратегическому развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуре в Забайкальском крае. Особое внимание уделено созданию единой системы информационного обеспечения потребностей граждан, организаций, органов власти в услугах связи на территории края

Ключевые слова: информационно-телекоммуникационная инфраструктура, связь, Интернет, телевещание, информационная среда

Kuzmina T.V.,
Ph. D in Technical Science, associate professor,
Zabaikalsky State University,
Chita

STRATEGY OF DEVELOPMENT OF INFORMATION TELECOMMUNICATION INFRASTRUCTURE IN ZABAIKALSKY REGION

The analysis is given to strategic development to information and telecommunication infrastructure in Zabaykalsky Krai. The special attention

is paid to creation of uniform system of information support of needs of citizens, the organizations, authorities in communication services in the territory of the region

Key words: information-telecommunication infrastructure, communications, Internet, broadcasting, information environment

---

Важнейшие условия обеспечения конкурентоспособности региона и достижения высокого уровня социально – экономического развития территории является формирование эффективно действующей информационно – телекоммуникационной инфраструктуры (ИКТ). Наличие развитой экономики напрямую связано с использованием научно-технического и инновационного потенциала территорий за счет максимально быстрого переноса созданных фундаментальных знаний в основные сферы деятельности общества.

Информационно-телекоммуникационная отрасль является важнейшей частью развитой инфраструктуры любого города, региона или государства. Поэтому можно выделить различные аспекты: юридические, организационные, финансово-экономические и др., которые определяют ключевую роль отрасли связи в соблюдении государственных интересов и безопасности, развития конкуренции и рыночных механизмов региона.

Информационно-телекоммуникационная инфраструктура региона создает стимулы для развития других отраслей экономики, предъявляет спрос на оборудование, возведения и модернизацию объектов связи. Она создает рабочие места и в том числе квалифицированных работников - специалистов отрасли телекоммуникация. Таким образом, ИТК играет огромную роль в обеспечении нормального функционирования экономики региона.

В результате реформирования отрасли связи произошли значительные изменения ее структуры. Если ранее функции обеспечения связью принадлежали одному предприятию, то теперь на телекоммуникационном рынке в регионе работают несколько компаний обеспечивающих связь: крупные операторами связи, провайдеры Интернет, системные интеграторы и корпоративные пользователи.

С переходом на рыночные отношения перед предприятиями связи остро встает вопрос снижения себестоимости продукции. Если раньше потребитель не имел возможность выбора оператора связи, то в результате преобразований такая возможность появилась.

В настоящее время на территории Забайкальского края оказывается весь комплекс телекоммуникационных и информационных услуг. Объем оказываемых услуг по виду деятельности «Связь» увеличился с 3,15 млрд. руб. в 2006 г. до 7,97 млрд. руб. в 2011 г. Ежегодно обеспечивался прирост объемов оказываемых услуг в сопоставимых ценах в размере более 15 %. Объём вложенных инвестиций в отрасли «Связь» на территории Забайкальского края с 421 тыс. руб. в 2006 г. достиг 2,8 млрд. руб. в 2011 г. Большая часть средств направлена на внедрение новых технологий и строительство инфраструктуры. В январе – феврале 2013 г. общий объем услуг связи составили 1,578 млрд. руб. или 120,0 % к аналогичному периоду 2012 г. Увеличение объемов услуг связи обусловлено расширением сферы предоставляемых услуг.

В связи с реализацией мероприятий Федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в РФ на 2009 – 2015 гг.», на территории края заканчивается строительство сети цифрового наземного телевизионного вещания, основной целью которого является практически 100 % обеспечение населения Забайкальского края общедоступными общероссийскими каналами наземной цифровой телерадиовещательной сети.

Расширения сферы предоставляемых услуг всеми операторами связи, работающими на территории Забайкальского края, обусловлено реализацией данной Федеральной целевой программы, в результате реализации которой значительно расширены зоны покрытия сотовой связью, а так же улучшено её качество за счет развития сети третьего поколения. Населения края активно подключается к услугам доступа информационно-телекоммуникационной сети Интернет и IP телефонии.

В Забайкальском крае в 2011 г. проведены работы по выполнению поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина по обеспечению федеральной дороги «Амур» Чита–Хабаровск подвижной радиотелефонной связью. На сегодняшний день компании ОАО «Мегафон», ОАО «МТС», ОАО «Вымпел» (Билайн) на всём протяжении федеральной дороги в границах региона предоставляют сотовую связь.

В рамках создания наземной телекоммуникационной инфраструктуры вдоль федеральной дороги «Амур» Чита – Хабаровск, Забайкальским филиалом ОАО «Ростелеком» в 2011 г. выполнено строительство волоконно-оптических линий передач (трасса прокладки – Читинский, Карымский, Шилкинский, Нерчинский, Чернышевский районы), где производилась реконструкция с расширением автоматических телефонных станций. Установлены 25 новых цифровых автоматических телефонных станций, а так же произведены модернизации существующих. Кафе, гостиницы, автозаправочные станции получили сети широкополосного доступа.

В 2013 г. в рамках федеральной программы по обеспечению устойчивого функционирования подвижной радиотелефонной связи на магистральных дорогах федерального значения и безопасности дорожного движения, операторами связи – ОАО «ВымпелКом», ОАО «Мегафон», ОАО «МТС» и ОАО «Ростелеком» — в Забайкальском крае было построено 14 объектов. Расходы на возведение антенно-мачтовых

сооружений операторы разделили на паритетных началах, затраты на работы по организации электроснабжения и строительство подъездных путей к объектам связи субсидируются за счет средств федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства об утверждении правил предоставления субсидий № 1417.

Достаточно активно развивается в крае и кабельное телевидение. На сегодняшний день абонентам сетей кабельного телевидения доступно около 70 каналов. Населению во всех районах края доступны пункты коллективного пользования сети Интернет. Все общеобразовательные школы обеспечены доступом в сеть Интернет.

В стратегический период дальнейший рост инвестиций в отрасль позволит увеличить долю населения, имеющего возможность приема цифровых телеканалов с 70,3 % в 2012 г. до 99,87 % в 2030 г., обеспечить полное покрытие населенных пунктов края услугами сотовой связи с использованием технологии 3G, а, следовательно, повысить эффективность государственного управления на основе использования ИКТ.

Приоритетными направлениями развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры региона являются создание условий для оказания услуг связи на всей территории Забайкальского края. Данные условия включают в себя государственную поддержку отрасли, реализацию прав граждан на получение информации и доступ к ней независимо от места жительства; совершенствование системы государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере; повышение инвестиционной привлекательности отраслевой инфраструктуры; содействие внедрению перспективных технологий и услуг; сохранение в полном объеме объектов почтовой инфраструктуры на сети почтовой связи, включая объекты инфраструктуры почтой связи в северных районах края.

Реализация приоритетных направлений предусматривается через:

формирование современной общедоступной ИКТ, включающей цифровое телевидение, широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и другие современные технологии. Для повышения эффективности функционирования систем государственного управления и местного самоуправления в Забайкальском крае создано электронное правительство, которое обеспечивает полное раскрытие информации о деятельности органов власти региона через сеть «Интернет» (кроме информации ограниченного доступа, статус которой закреплен законодательно), и предоставляет возможности для граждан дистанционно участвовать в формировании и экспертизе принимаемых решений. Посредством сети «Интернет» гражданам предоставляется в электронном виде полный спектр государственных и муниципальных услуг, оказываемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Забайкальского края, тем самым повышается оперативность и качества предоставленных услуг, в том числе по принципу «одного окна». В Забайкальском крае создано единое информационное пространство, которое обеспечение активное участия Забайкальского края в конкурсах, проводимых по государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 гг.)» в рамках реализации проектов по информатизации с целью привлечения средств из федерального бюджета.

Увеличение покрытия услугами Интернет-связи в сельской местности повышает уровень компьютерной грамотности населения и обеспечивает возможность получения навыков владения информационными технологиями всеми гражданами края.

Список литературы:

1. Забайкальский край. О стратегических направлениях развития Забайкальского края на период до 2025 года и программе социально-

экономического развития Забайкальского края на 2010-2014 годы: закон Забайкальского края от 10 декабря 2009 г. №295-ЗЗК. [Электронный ресурс]. URL: http://docs.cntd.ru/document/922220917. (дата обращения 15.02.2014).

2. Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года. [Электронный ресурс]. URL: http://www.забайкальскийкрай.рф/economics/ organizations.html. (дата обращения 10.02.2014).

3. Реализация ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2015 годы» в Забайкальском крае. [Электронный ресурс]. URL: http://chita.rtrn.ru/dtv/about/12644. (дата обращения 16.02.2014).

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Винокурцева Е.А. ,
ассистент каф.
«Экономика»,
Забайкальский институт железнодорожного транспорта,
г. Чита

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕХАНИЗМА ПЕРЕДАЧИ АВТОТРАНСПОРТНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ В АУТСОРСИНГОВУЮ КОМПАНИЮ (НА ПРИМЕРЕ ЧИТИНСКОЙ АВТОБАЗЫ ЗАБАЙКАЛЬСКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ – ФИЛИАЛА ОАО «РЖД»)

Проведена экономическая оценка передачи внутреннего автопарка ОАО «РЖД» в аутсорсинговую компанию. Произведен расчет производственных, трудовых показателей деятельности аутсорсинговой компании, составлена смета затрат (период оценки 2014 год). Проанализирован опыт осуществления аутсорсинга в корпорации «РЖД». Осуществлен сравнительный анализ эксплуатационных затрат аутсорсинговой компании, в которую будет передан автопарк и затрат на содержание автомобилей в структуре «Российские железные дороги»

Ключевые слова: внутренний автотранспорт ОАО «РЖД», аутсорсинговая компания, экономия эксплуатационных затрат, экономическая эффективность

Vinokurtseva E.A.,
Assistant of the Department of Economics,
Zabaikalsky Institute of Railway Transport,
Chita

AN ASSESSMENT OF EFFICIENCY OF THE MECHANISM OF TRANSFER OF THE MOTOR TRANSPORTATION ENTERPRISE IN THE OUTSOURCING COMPANY (ON THE EXAMPLE OF THE CHITA MOTOR DEPOT OF THE TRANSBAIKAL RAILROAD – RZHD BRANCH OF JSC)

In the present article the economic assessment of transfer of internal vehicle fleet of JSC RZhD in the outsourcing company is carried out. Calculation of an operational, labor performance of activity of the outsourcing company is made, the estimate of expenses (the assessment period 2014) is made. Experience of implementation of outsourcing in RZhD corporation is analysed. The comparative analysis of operational expenses of the outsourcing company in which the vehicle fleet and charges of cars will be transferred in structure "Russian Railways" is carried out

Keywords: internal motor transport of JSC RZhD, outsourcing company, economy of operational expenses, economic efficiency

Суть аутсорсинга заключается в передаче неосновных функций предприятия и всех связанных с ними активов в управление профессиональному подрядчику. Смысл перехода на аутсорсинг заключается в том, что услуги подрядчика обходятся предприятию дешевле, чем самостоятельное управление непрофильной деятельностью, а качество услуг при этом повышается. Под аутсорсингом (от англ. outsourcinq – использование внешних источников) понимается выполнение сторонней организацией определенных задач, бизнес-функций или бизнес-процессов, обычно не являющихся частью основной деятельности компании, но, тем не менее, необходимых для полноценного функционирования бизнеса.

Представляется перспективным применение на железнодорожном

транспорте также такой формы взаимодействия, как трансформационный аутсорсинг, особенностью которого является временный характер вывода его сотрудников и активов; по завершению проекта ОАО «РЖД» вновь обретает полный контроль.

Опыт осуществления аутсорсинга в филиалах ОАО «РЖД»

В составе ОАО «РЖД» функционируют всего три автобазы: Московская, Хабаровская и Читинская. Иркутская механизированная автобаза Восточной Сибирской железной дороги филиала ОАО «РЖД» в 2008 г. передана в аутсорсинговую компанию, которая является филиалом строительной Московской компании. Также переданы грузовые машины, из численности автобазы переданы водители, которые работают по срочному договору, срок договора может варьироваться от 1 до 3 месяцев.

Цель аутсорсинга Восточной Сибирской железной дороги – сократить штат по дороге (только в автобазе). Режим работы автобазы устанавливается по заказу клиента.

В Иркутской логистической компании работает диспетчер, который направляет клиентов в аутсорсинговую фирму (автобазу).

Иркутская механизированная автобаза состоит из Иркутской, Улан-Удэнской и Северобайкальской автобаз. В целом в аутсорсинговую компанию передано около 600 машин.

На основе анализа изменений за 2009-2011 гг. можно сказать, что в результате проведения структурной реформы железнодорожного транспорта переданы на аутсорсинг следующие технологические операции: уборка производственных и служебных помещений (группа компаний ОАО «ЗТК»); уборка подвижного состава (группа компаний ОАО «ЗТК»); охрана пассажирских вагонов в пунктах отстоя (осуществляется частными охранными предприятиями). Общая численность работников железнодорожного транспорта, переданная на аутсорсинг к 2009 г. составила 43 тыс. человек.

Расчет производственных показателей деятельности аутсорсинговой компании на 2014 г.

Расчет произведен на грузовой парк автомобилей по опыту работы Иркутской механизированной автобазы Восточной Сибирской железной дороги филиала ОАО «РЖД».

В 2013 г. списочный состав автопарка Читинской автобазы ОАО «РЖД» насчитывал 490 единиц, в него входили автомашины КрАЗ-256 Б1 и КрАЗ-6510, грузоподъемностью 12,5 т, учитывая погрешность, среднюю грузоподъемность принимаю за 11т.

Количество единиц подвижного состава выпускаемых на линию автомашин (ходовой парк), рассчитывается по формуле 1

$$A_x = A_c \times \alpha_в, \quad (1)$$

где A_c – среднесписочное количество автомобилей;

$\alpha_в$ – коэффициент выпуска автомашин на линию (плановый показатель принимаем 0,64).

Тогда, ходовой парк автомобилей равен 314 единиц.

Таким образом, ходовой парк принимаем 314 единицы.

Далее рассчитаем грузоподъемность парка.

Грузоподъёмность транспортного средства (вагона, автомобиля, судна самолёта, погрузчика) – масса груза, на перевозку которого рассчитано данное транспортное средство; основная эксплуатационная характеристика транспортной средства.

Общая грузоподъемность парка определяется по формуле 2

$$G_{общ} = Ac \times g, \quad (2)$$

где g – грузоподъемность одного автомобиля.

$G_{общ} = 490 \times 11 = 5390$ (т).

Число автомобиле-дней пребывания автомобилей в хозяйстве определяется количеством календарных дней пребывания в хозяйстве каждой автомашины независимо от того, работала она или нет (находилась в ремонте или ожидании его, простаивала по

организационным причинам, из-за бездорожья и т.д.). Автомобиле-дни нахождения автомашин в хозяйстве определяются по формуле 3

$$АД_х = А_с \times Д_к, \quad (3)$$

где $Д_к$ – число календарных дней в году.

$АД_х = 490 \times 365 = 178850$ (автомобиле-дней).

Автомобиле-дни в работе (эксплуатации) рассчитываются по формуле 4

$$АД_р = АД_х \times \alpha_в, \quad (4)$$

$АД_р = 178850 \times 0,64 = 114464$ (автомобиле-дней).

Автомобиле-часы в работе (эксплуатации) рассчитываются по формуле 5

$$АЧ_р = АД_р \times Т_н, \quad (5)$$

где $Т_н$ – продолжительность смены (чистое время смены).

Продолжительность рабочей смены с 8 до 20 ч за вычетом перерывов на обед, подготовительно-заключительного времени работы, времени движения к заказчику и обратно, времени на заправку автомобилей.

Тогда $АЧ_р = 114464 \times 10 = 114840$ (ч).

Число ездок с грузом одного автомобиля определяется по формуле 6

$$n_{езд} = (V_т \times Т_н \times \beta) / (l_{ср} + Vт \times \beta \times t_{п-р}), \quad (6)$$

где $V_т$ – техническая скорость, км/ч;

Р – коэффициент использования пробега;

$1_{ср}$ – длина ездки с грузом (среднее расстояние перевозки), км;

$t_{п-р}$ – время погрузки-разгрузки, принимаем 0,16 ч.

$n_{езд} = (36 \times 10 \times 0,67) / (15 + 36 \times 0,5 \times 0,16) = 10,07 = 44$ (ездки).

Число ездок всего парка в год определяется по формуле 7

$$N_{езд} = n_{езд} \times АД_р \times А_х, \quad (7)$$

$N_{езд} = 44 \times 24 \times 114464 = 1208739$ (ед.).

Среднесуточный пробег одного автомобиля определяется по

формуле 8

$$I_{сс} = (T_н \times V_т \times I_{ср}) / (1_{ср} \times V_т \times \beta \times t_{п\text{-}р}), \quad (8)$$

$l_{сс} = (10 \times 36 \times 15) / (15+36 \times 0,5 \times 0,16) = 989$ (км).

Общий пробег автомобилей за год определяется по формуле 9

$$L_{общ} = 1ср \times АД_р, \quad (9)$$

$L_{общ} = 919 \times 114464 = 1132048$ (км).

Пробег автомобиля с грузом определяется по формуле 10

$$L_{тр} = L_{общ} \times \beta, \quad (10)$$

$L_{тр} = 1132048 \times 0,5 = 566024$(км).

Годовой объем перевозки грузов определяется по формуле 11

$$Q = (q \times \gamma \times V_т \times A_с \times Д_к \times \alpha_в \times T_н \times \beta) / (l_{ср} + V_т \times \beta \times t_{п\text{-}р}), \quad (11)$$

$Q = (11 \times 36 \times 490 \times 365 \times 0,64 \times 10 \times 0,5) / (15 + 36 \times 0,67 \times 0,16) =$
$=4098349,37$ (т).

Годовой грузооборот определяется по формуле 12

$$P = Q \times 1_{ср}, \quad (12)$$

$P = 4098349,37 \times 15 = 61475240,55$ т-км.

Выработка на одну среднесписочную автомобиле-тонну определяется по формуле 13

$$W_т = P/q_{общ}, \quad (13)$$

$Wт = 61475240,55 / 440 = 139716,4$ (т-км).

Годовая выработка определяется по формуле 14

$$W_г = Q/q_{общ}, \quad (14)$$

$W_г = 4098349,37 / 440 = 9314,43$ (тонн).

Определение численности и фонда оплаты труда работников аутсорсинговой компании на 2014 г.

Годовая норма рабочего времени определяется как разность между годовым календарным фондом рабочего времени и количеством выходных и праздничных дней. Определение нормы рабочего времени осуществляется согласно соответствующим статьям Трудового кодекса Российской Федерации. Согласно Федеральному закону от 22 июля 2008

г. № 157-ФЗ ст. 91 Кодекса дополнена новой частью третьей следующего содержания: «Порядок исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда».

Фонд рабочего времени – планируемое время работы одного рабочего в течение определённого календарного периода (года, квартала, месяца). Рассчитывается для определения необходимой численности рабочих, а также для выявления показателей использования трудовых

Годовой фонд рабочего времени водителей рассчитывается по формуле 15

$$ФРВ = (Д_к - (Д_в + Д_п + Д_{отп} + Д_{гос} + Д_в + Д_{проч})) \times Т_н, \quad (15)$$

где $Д_к$ – 365 дней – число календарных дней в году;

$Д_в$ – 100 дней – число выходных дней в году;

$Д_п$ – 7 дней – число праздничных дней в году;

$Д_{отп}$ – 36 – дни очередного отпуска;

$Д_{гос}$ – 2 – дни неявок в связи с невыполнением государственных обязанностей (принимается 0,5 – 1 % от $Д_к$);

$Д_в$ – 10 – дни неявок по болезни (принимается 3 % от $Д_к$);

$Д_{проч}$ – 12 – дни прочих неявок (дополнительный отпуск за непрерывный стаж работы);

$Т_н$ – 10 часов – продолжительность рабочего дня.

Тогда $ФВР = (365 - (100 + 7 + 36 + 2 + 10 + 12)) \times 10 = 1980$ (ч).

На основании Федерального закона № 15 «О режиме труда и отдыха водителей» принимаем сменный режим работы (3 через 3), получается по два водителя на 1 автомашину. При расчете количества водителей, необходимо учитывать коэффициент, включающий отпуска,

больничные, ученические отпуска, равный 1,2.

Численность водителей равна:

$N = 70 \times 2 \times 1,2 = 168$ (чел).

Заработная плата рассчитывается отдельно по каждой категории работников по формуле 16

$$З = \Sigma(Т \times Ч + ПН) \times Р_к \times Р_н) \times N_i \times 12, \quad (16)$$

где Т – часовая тарифная ставка работника;

Ч – количество отработанных часов в месяц.

Количество отработанных часов в месяц рассчитывается по формуле 17

$$Ч = ФВР /12, \quad (17)$$

Ч = 1980/12 = 165 (ч).

ПН – премиальная и надбавки (70 % от ТЧ);

$Р_к$ – районный коэффициент равен 50 %;

$Р_н$ – районная надбавка равна 30 %;

N_i – отдельная категория работников.

При расчете заработной платы водителей следует учитывать, что четыре дня в месяц у работников этих категорий начисляются как выходные дни.

Часовая тарифная ставка водителя равна 50,5 руб., тогда:

$ФОТ_в$=((50,5×165+(50,50×165×0,7))×l,5×1,3+(50,50×4×10+(50,50×4×10×0,7)× l,5×1,3) ×168×12=68862 (тыс. руб.);

Среднемесячная заработная плата равна:

$З_р = 5739/168 = 35$ (тыс. руб.).

Фонд оплаты труда на 2014 год составит:

ФОТ = 35 × 12 ×168 = 70560 (тыс. руб.).

Отчисления на социальные нужды составят (30,4 % - установленный процент государственными органами):

ФОТ×30,4 %=21451 (тыс. руб.).

Составление сметы затрат аутсорсинговой компании на 2014 г.

Материальные затраты на 2014 г.:

Расходы на топливо рассчитываются по формуле 18

$$Q_s = ((q_л \times L_{общ}) / 100) + q_{подъем\ кузова} + q_{работа\ доп.оборудования}, \quad (18)$$

где $q_л = 42,8$ – линейная норма топлива на 100 км;

$q_{подъем\ кузова} = 0,25$ л. на один подъем;

$q_{работа\ доп.оборудования} = 5$ % (отопитель или кондиционер);

$L_{общ}$ – общий пробег парка за год.

$Q_s = ((42,8 \times 1132048)/100)+2067360 \times 0,25) \times 1,05 = 1697069,9$ (л).

Среднегодовая зимняя надбавка на расход топлива рассчитывается по формуле 19

$$С_{з.н} = (ЧМЗ \times З_{имнад})/12, \quad (19)$$

где ЧМЗ = 6 – число зимних месяцев в году;

$З_{имнад} = 10$ % – зимняя надбавка, согласно Приложению № 2 «Значения зимних надбавок к нормам расхода топлива в регионах России по климатическим районам» документа «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте». Руководящий документ Р3112194-0366-03.

$С_{з.н.} = (6 \times 10)/12 = 5$ %

Тогда расход топлива с учетом зимнего периода определяется следующим образом:

$Q_{зим} = 1697069, 9 \times 1,05 = 1781923,4$ (л).

Расход топлива с учетом внутригаражных нужд определяется следующим образом:

$Q_{внутр} = 1781923, 4 \times 1,05 = 1871019,57$ (литров).

Цена топлива в 2013 году составляла 32 рубля, тогда общие затраты на топливо составят:

$З_{топливо} = 1871019,57 \times 32 = 59873$ (тыс. руб.).

Затраты на смазочные и прочие эксплуатационные материалы определяются по формуле 20:

$$З_{смаз} = 0,2 \times З_{топл}, \quad (20)$$

$З_{смаз}$ = 59872626,24×0,2 = 11974525,25 (руб.).

Затраты на ремонт и износ шин определяются по формуле 21

$$З_ш = (Ц_ш×N×L_{общ})/L_ш, \quad (21)$$

где $Ц_ш$ – стоимость шины данной марки.

Выбираем шины Ярославского шинного завода, средняя оптовая стоимость составляет 10000 руб.;

N – количество колес на автомашине;

$L_ш$ – нормативный пробег шины равен 65000 км.

$З_ш$ = (10000×10×1132048) /65000= 1741612,31 (руб.).

Ремонтный фонд – создаваемый предприятиями специальный резервный фонд средств на осуществление капитального, среднего и текущего ремонтов основных производственных фондов.

Затраты на ремонтный фонд определяются по формуле 22

$$З_р = ((n_{мат}×n_{з/ч}) ×L_{общ}×К_1×К_2)/1000, \quad (22)$$

где $n_{мат}$ = 10,5 рублей – норма затрат на материалы на все виды технических воздействий на 1000 км пробега;

$n_{з/ч}$ = 10,9 рублей – норма затрат на запасные части на 1000 км пробега;

$К_1$ = 30 – коэффициент, учитывающий изменение цен в последнем квартале;

$К_2$ = 1,3 – коэффициент, учитывающий затраты на ремонт пассивной части основных фондов.

$З_р$ = ((10,5+10,9) ×1132048×30×1,3)/1000 = 9448072,6 (руб.).

Затраты на воду, тепловую и электрическую энергию принимаем в размере 0,5-1 % от суммы затрат на топливо и смазочные материалы, износ и ремонт шин, ремонтный фонд, которые определяются по формуле 23

$$З_{вэ} = (З_{топл.}+З_{смаз}+З_ш+З_р)/100, \quad (23)$$

$З_{вэ}$ = (56616585+11323317+400219,7+2171151,8)/100 = 705112,7 (руб.).

Общие материальные затраты составят:

МЗ = 59872626,24 + 11974525,25 + 1741612,31 + 2171151,8 +705112,7 = 71921498,94 (руб.).

Рассчитанные показатели производственно-экономической деятельности аутсорсинговой компании представлены в табл. 1.

Таблица 1

Планирование производственно-экономических показателей деятельности аутсорсинговой компании

Наименование показателей	Ед. изм.	Значение
Среднесписочное количество автомобилей	Ед.	490
Ходовой парк	Ед.	314
Грузоподъемность парка	Тонн	5390
Автомобили-дни в хозяйстве	Авт.-дн	178850
Автомобили-дни в работе	Авт.-дн	114464
Автомобили-часы в работе	Час	1144640
Число поездок	Ед.	44
Среднесуточный пробег	Км	989
Общий пробег	Км	1132048
Пробег автомобилей с грузом	Км	566024
Годовой объем перевозки грузов	Тонн	4098349,37
Годовой грузооборот	Т-км	66475240,55
Годовая выработка	Т	9314,43
ФВР	Час	1980
Численность водителей	Чел	168
Фонд заработной платы водителей	Тыс.руб.	68862
Среднемесячная заработная плата	Тыс. руб.	35
ФОТ	Тыс. руб.	70560
Отчисления на социальные нужды	Тыс. руб.	21451
Расходы на топливо	Тыс. руб.	59873
Затраты на материалы	Тыс. руб.	11975
Затраты на электроэнергию	Тыс. руб.	719
Затраты на материалы всего	Тыс. руб.	72567
Амортизационные отчисления	Тыс. руб.	6978

Экономическая эффективность от использования аутсорсинга для определенного вида работ (услуг) обеспечивается, если затраты ОАО «РЖД» на аутсорсинг меньше затрат ОАО «РЖД» на выполнение этого вида работ (услуг) собственными силами. Сравнительный анализ эксплуатационных затрат представлен в табл. 2.

В результате расчетов показателей эффективности аутсорсинга, а также, проведение реструктуризации на железнодорожном транспорте,

выделение в самостоятельную организацию автотранспортного предприятия и применение аутсорсинга автотранспортных услуг явились эффективным решением с экономической точки зрения. Экономия составила 21 млн руб. Уменьшение эксплуатационных затрат в аутсорсинговой компании наблюдается за счет работы водителей по предусмотренным срочным договорам, т.е. им не будут выплачены выплаты социального характера, расчет за положенный отпуск и иные материальные поощрения. В части расходов на топливо видна тенденция роста затрат в аутсорсинговой компании, по причине закупки топлива не по централизованной поставке (с постоянными установленными скидками), как происходит в Холдинге ОАО «РЖД», а путем заключения договоров на поставку топлива на общих основаниях, по которым скидка будет предоставляться по истечении нескольких лет.

Таблица 2

Сравнительный анализ эксплуатационных затрат, тыс. руб.

Показатели	Затраты ОАО «РЖД» на выполнение работ (услуг) собственными силами	Затраты ОАО «РЖД» на выполнение работ (услуг) аутсорсером	Результат экономии
Затраты на оплату труда	95856	70560	25296
Отчисление на социальные нужды	29140	21451	7689
Материальные затраты: – материалы	12156	11975	181
– топливо	48239	59873	-11634
– электроэнергия	588	719	-131
Амортизация	7107	6978	129
Итого:	193086	171556	21530

Следует отметить и социальный характер работы в аутсорсинговой компании, прежде всего, ненадежность в «завтрашнем дне» для водителей, так как они будут приняты на работы на конкретный объем работы и конкретный период времени.

В заключении следует отметить, что процесс передачи Читинской автобазы Забайкальской железной дороги. – ф. ОАО «РЖД» неизбежен и актуален в настоящее время.

На уровне центрального аппарата ОАО «РЖД» и руководства Забайкальской железной дороги механизм передачи внутреннего автотранспорта в аутсорсинговую компанию рассматривается, начиная с 2007 г. (проводятся технико-экономические обоснования деятельности аутсорсинговой компании, анализ достигнутых результатов деятельности существующего автотранспорта, расчет штатного расписания аутсорсинговой компании).

Такие структурные подразделения Забайкальской железной дороги, как автобаза, дирекция социальной сферы и дорожные технические школы находятся в накладных расходах дороги, имея большой удельный вес в затратах дороги.

Для содержания автобазы, дирекции социальной сферы и дорожных технических школ в современных условиях необходимы средства, которые могли бы быть вложены в основную технологию работы железной дороги (развитие главных и подъездных железнодорожных путей и покупку современного подвижного состава, обновление основных производственных фондов сортировочных станций). Тем более автобазы, дирекция социальной сферы и дорожные технические школы не выполняют даже плановый уровень рентабельности, заданный им службой экономики и финансов ЗабЖД.

Список литературы:

1. Аникин Б.А. Аутсорсинг и аутстаффинг: высокие технологии менеджмента: учебно-методическое пособие. – М.: ИНФРА-М, 2009.

2. Аникин Б.А. Аутсорсинг: создание высокоэффективных и конкурентно-способных организаций: учебное пособие. – М.: ИНФРА, 2008.

3. Методика расчета экономической эффективности об использовании аутсорсинга в ОАО "РЖД", Москва, 2008.

4. Положение об использовании аутсорсинга филиалами ОАО "РЖД", Москва, 2008.

5. Раздорожный А.А. Экономика отрасли (автомобильный транспорт): учебное пособие. – М.: РИОР, 2009.

6. Кланица В.С. Охрана труда на автомобильном транспорте: учебное пособие для начального профессионального образования.- 3-е издание, перерабатанное. – М.: Издательский центр «Академия», 2010

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Муллерова Т.Т.,
ст. преподаватель,
Забайкальский государственный университет,
г. Чита

КОМПЕТЕНТНОСТНЫЙ ПОДХОД В ОБУЧЕНИИ КАК ОСНОВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Проведена систематизация информации по определению компетенций, их классификаций и особенности обучения на их основе

Ключевые слова: компетенция, систематизация информации, стандарт образования

Mullerova T.T.,
senior lecturer,
Zabaikalsky State University,
Chita

THE COMPETENCE APPROACH IN EDUCATION AS A MAIN DIRECTION OF MODERNIZATION OF HIGHER EDUCATION

The purpose of the article is the systematization of information on defining competencies, their classification and the peculiarities of studies based on them

Key words: competence, systematization of information, education standard

---

Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования (приказ от 21 декабря 2009 г. №747) требует компетентностного подхода при реализации основных образовательных программ бакалавриата.

Российская экономика неконкурентоспособна без качественных специалистов. Внедрение новых образовательных стандартов, определяющих компетентностный подход в образовании, требуют принципиально нового подхода к оценке специалиста – выпускника высшего учебного заведения (ВПО). Стратегия образования определяет, что в основу содержания ВПО положены ключевые и профессиональные компетенции. Основным результатом деятельности образовательного учреждения, должна стать не система знаний, умений и навыков сама по себе, а набор заявленных государством ключевых и профессиональных компетенций в интеллектуальной, общественно-политической, коммуникативной, информационной и прочих сферах. В последние десятилетия всё большую популярность приобретает описание компетенций как инструмента управления персоналом, в первую очередь обучения и развития, отбора и подбора, оценки. Компетенции описывают поведенческие характеристики или способности, необходимые для эффективного выполнения деятельности или выполнения работ в соответствии со стандартом.

Компетентностный подход в образовательном процессе характеризуется:

– формированием профессионального сознания, ориентированного на новые нестереотипные модели деятельности;

– получение новых знаний и умений, необходимых для

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

реализации требований федерального и регионального компонентов стандарта профессионального образования;

– развитием у студентов самостоятельности в решении проблем в различных сферах и видах деятельности на основе использования социального опыта;

– образование на основе адаптированного социального опыта через решение познавательных, мировоззренческих, нравственных и политических проблем.

Применение традиционных средств, методов и приёмов порой не способны сформировать компетенции. В этой связи для достижения поставленных перед образованием целей и задач необходима разработка и внедрение в учебный процесс компетентностных технологий, в основе которых положены активные методы и формы обучения.

Термин «компетенция» (в переводе с латинского – соответствие, соразмерность) имеет два значения: круг полномочий какого-либо учреждения, лица или круг вопросов, в которых данное лицо обладает познаниями и опытом.

Ключевые и профессиональные компетенции являются важнейшим инструментом управления качеством образовательного процесса на этапе его организации и проведения. Данной проблеме посвящены разработки и внедрения в учебный процесс активных технологий ученых – педагогов (Беляевой А. П., Беспалько В.П. и др.) с целью формирования ключевых и профессиональны компетенций.

По мнению А. В. Хуторского, компетентность – это владение, обладание человеком определенных личностных качеств по отношению к деятельности, т.е. знаний, умений, навыков, способов деятельности.

Профессор Российского научно – образовательного центра Д. А. Иванов классифицирует компетенции:

1. ключевые компетенции как общие (универсальные);

2. профессиональные [2].

Проанализировав публикации по определению набора ключевых компетенций выпускника можно выделить следующие:

– учебно–познавательная компетенция;

– информационная компетенция;

– коммуникативная компетенция;

– социально – трудовая компетенция;

– компетенция личностного самосовершенствования**.**

Учебно–познавательная компетенция – это совокупность умений и навыков познавательной деятельности:

– владение механизмами целеполагания, планирования, анализа, рефлексии, самооценки успешности собственной деятельности;

– владение приёмами действий в нестандартных ситуациях;

– владение измерительными навыками;

– использование статистических и иных методов познания.

Информационная компетенция – это:

– способность при помощи имеющихся средств информационных технологий (телевизор, компьютер, интернет и т.д.);

– способность самостоятельно искать, анализировать, отбирать и передавать необходимую информацию.

Коммуникативная компетенция – это:

– владение навыками взаимодействия с окружающими людьми;

– умение работать в группе;

– ведение диалога, понимание партнёра;

– точное формулирование своих мыслей.

Социально–трудовая компетенция – это:

– владение знаниями и опытом в гражданско – общественной деятельности;

– умение анализировать ситуацию на рынке труда;

– действовать в соответствии с личной и общественной выгодой;

– владеть этикой трудовых и гражданских взаимоотношений.

Компетенция личностного самосовершенствования – это:

– владение способами деятельности в собственных интересах и возможностях;

– непрерывное самопознание;

– развитие необходимых человеку личностных качеств.

Названные компетенции позволяют человеку осмысленно применять комплекс профессиональных знаний, умений и способов деятельности в дальнейшей жизни.

Приоритетными требованиями работодателей является формирование способностей:

– грамотно решать профессиональные задачи;

– моделировать будущую профессиональную деятельность;

– принимать решения в нестандартных производственных ситуациях, требующих дополнительных навыков и особых личностных качеств;

– ставить и добиваться поставленной перед собой цели в процессе профессиональной деятельности, быть лидером.

Именно эти качества по оценкам работодателей сокращают срок адаптации молодых специалистов к исполнению трудовых функций на высоком профессиональном уровне.

Профессиональная компетенция – это набор профессиональных знаний, умений и навыков, обеспечивающих владение профессиональной технологией. Формирование профессиональных компетенций будущего специалиста можно наблюдать в следующих направлениях:

– формирование мировоззренческой позиции, профессиональной направленности;

– психологической готовности к осуществлению

профессиональной деятельности;

– рост социальной зрелости, самосознания;

– смена социальной роли студента: становление его субъектом личностного развития в профессиональной деятельности;

– интегрирование всех видов получаемых в учебном заведении знаний в целостную образовательную деятельность, что ускоряет формирование профессиональных компетенций будущего специалиста.

Профессиональные компетенции формируются через:

– коррекцию и развитие познавательной деятельности;

– формирование навыков самостоятельной работы;

– профориентационную работу;

– психолого-педагогическое сопровождение;

– профессиональную деятельность;

– профессиональную адаптацию;

– профессиональную пропаганду.

Учебно-воспитательная работа учебного заведения должна быть направлена на реализацию профессиональных компетенций путем внедрения активных форм и методов обучения.

Введение компетентностного подхода потребует изменений в:

– целях образования;

– формах и организации занятий;

– методах обучения;

– подходах к оценке;

– квалификации преподавателя;

– роли образовательного учреждения в целом.

Условия перехода к обучению на основе компетентностного подхода:

– внедрение в систему профессионального образования единого квалификационного пространства, т.е. общегосударственной системы

квалификации нового поколения;

– переход на технологии модульного обучения;

– разрешение противоречий между теоретическим, предметным характером реальной профессиональной деятельности;

– модульное проектирование образовательных программ-отражающих современное содержание профессионального образования и состоящих из совокупностей модулей, направленных на овладение ключевыми и профессиональными компетенциями, необходимыми для присвоения специалисту квалификации.

Особенности обучения на основе компетентности:

– обучение педагогического коллектива;

– определение ключевых компетенций для включения в профессиональную образовательную программу;

– разработка концепции реализации конкретной образовательной программы с учётом задач по формированию ключевых умений и навыков;

– обучение осуществляется на основе стандартов компетентности;

– применение модульной формы обучения, признание приоритетного задания, индивидуализация обучения;

– обучение в производственных условиях.

Фактором формирования ключевых и профессиональных компетенций являются активные методы обучения.

Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования определил компетенции по каждой дисциплине, которые необходимо использовать в процессе обучения.

На сегодняшний день все новые подходы и методы активного обучения сводятся к одному – поиску таких форм организации занятий, в которых студент мог бы максимально проявить свои способности,

овладеть соответствующими компетенциями в условиях самостоятельной работы.

Список литературы:

1. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего профессионального образования по направлению подготовки (квалификация (степень) «БАКАЛАВР» (21 декабря 2009 г № 747). [Электронный ресурс]. URL: http://www.edu.ru/db/mo/Data/d_09/m747-n.pdf. (дата обращения 25.01.2014).

2. Иванов Д.А. Компетентности и компетентностный подход в современном образовании // Научно–практический журнал для администрации школ. Управление современной школой. Завуч. М.: НОУ Центр «Педагогический поиск». 2008. №1. 144с.

3. Лопанова Е.В., Рабочих Т.Б. Компетентностный подход в обучении: технологии реализации: Учебно–методическое пособие. Омск: Изд-во ОмГТУ, 2007. – 240с.

4. Осмоловская И.В. Ключевые компетенции и отбор содержания образования в школе // Нар. образование. 2006. №5. С. 77–80.

5. Равен Дж. Компетентность современном обществе: выявление развитие, реализация. [Электронный ресурс]. URL: http://www.twirpx.com/file/281306/. (дата обращения 29.01.2014).

6. Николаева М.А. Инновационные педагогические технологии обучения. Учебное пособие. М.: ОЦПКРТ, 2007. – 310с.

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Ермакова Е.А.,
д-р экон. наук, профессор каф. «Финансы»
Саратовский социально-экономический институт ФГБОУ ВПО
«Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»,
г. Саратов

СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ: РЕАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И СЛОЖНОСТИ

Российские регионы сталкиваются с необходимости сбалансированного формирования бюджетов и обеспечения бюджетной устойчивости. В последние годы растет зависимость региональных бюджетов от общемировой конъюнктуры и федеральной бюджетной политики. Рассматриваются основные факторы и последствия для регионов в сложившихся экономических условиях. Определены возможности поддержания сбалансированности региональных бюджетов

Ключевые слова: бюджет, регионы, долговая нагрузка, налоги, бюджетная политика, социальные расходы

Ermakova E.A.,
Ph.D. in Economics,
Professor of the Finance department
Saratov State Socio Economic university,
Saratov

BALANCED REGIONAL BUDGETS: THE REAL OPPORTUNITIES AND CHALLENGES

Russian regions are faced with the need for balanced budgeting and ensure fiscal sustainability. In recent years, an increasing dependence of regional budgets of the global environment and federal fiscal policy. Main factors and consequences for the regions in the current economic conditions. Identified opportunities to maintain a balance of regional budgets

Key words: budget, regions, debt, taxes, fiscal policy, social spending

Сбалансированный бюджет является основой стабильного развития экономики. В Бюджетном послании Президента РФ (июнь 2013 г.) выбор сделан в пользу бюджетной стабильности, при которой, расходы социального характера обладают безусловным приоритетом (наибольший удельный вес в структуре расходов всей бюджетной системы РФ (34 %). Прочие расходы подлежат оптимизации (по сути – сокращению).

Прогнозный рост экономики России в 2014 г. составит 3 процента. Скорректированный прогноз по экономике на уровне 1,8 % в этом году вряд ли выполнится, максимум на уровне 1,2 %. Наблюдается тенденция торможения экономического роста в российской экономике со второй половины 2012 г., что, безусловно, затронуло регионы. Показатель экономического роста в 2013 г. по России был скорректирован до 101,4 % (со 102,4 % на начало года), что обусловлено влиянием таких негативных факторов, как:

- замедление или стагнация экспорта энергоносителей;
- сужение потребительского спроса;
- рост издержек, связанных с динамикой оплаты труда и др.

Как известно, федеральный бюджет на 2014-2016 гг. сформирован достаточно «жестким», поскольку разрабатывался в условиях напряженной макроэкономической ситуации как внутри страны, так и в общемировом масштабе. В результате нужно решать по сути две противоположные задачи:

1) ограничить бюджетные расходы по ряду направлений;

2) выполнить все взятые социальные обязательства не только в полном объеме, но и с учетом индексации.

По словам Министра финансов РФ А. Силуанова, «все должны поджиматься, это трехлетка экономии. Все, начиная с федерального бюджета, естественных монополий, предприятий, бюджетных организаций должны принять планы экономии. В последние годы мы наращивали издержки. В новой ситуации надо переориентировать свои бизнес-процессы».

Сложились две проблемные тенденции в бюджетных отношениях на среднесрочную перспективу:

1) несмотря на увеличение объема доходов федерального бюджета в по сравнению с 2013 г., их доля в ВВП снижается с 19,1 % в 2013 г. до 18,3 % в 2016 г.;

2) объемы расходов в номинальном выражении по сравнению с 2013 годом увеличиваются на 3 триллиона, или на 22,4 %, при сокращении их доли в ВВП с 20,1 % в 2013 г. до 18,9 % в 2016 г.

При формировании проекта федерального бюджета на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 гг. приняты меры, которые были отмечены в бюджетном послании Президента. Федеральный бюджет сформирован с учетом бюджетных правил, предложен ряд мер, направленных на оптимизацию структуры бюджетных расходов, внесены изменения в налоговое законодательство, направленные на улучшение налогового администрирования.

Новеллами бюджетных отношений в среднесрочной перспективе, которые должны быть учтены на всех уровнях российской бюджетной системы, являются:

– формирование расходов федерального бюджета в структуре государственных программ на основе новой бюджетной классификации;

– оптимизация действующих расходных обязательств и перераспределение ресурсов на решение приоритетных задач;

– привлечение значительных объемов государственных внутренних заимствований;

– рост расходов на обслуживание государственного долга.

Все региональные бюджеты зависимы от общемировой и страновой конъюнктуры и сформированной бюджетной политики России.

Региональные бюджет отражают тенденции экономики. В Саратовской области валовой региональный продукт в 2013 г. составляет 510,8 млрд руб. (2012 г. – 476,9 млрд руб., 105 %). Ожидаемый рост показателя к 2012 г. – 102,5 %. ВРП прогнозируется на уровне 510,8 млрд руб. (2012 г. – 476,9 млрд руб., 105 %) с ростом на 2,5 % (по России – на 1,4 %). Саратовская область по объему ВРП стабильно находится на седьмом месте среди регионов ПФО и на 28 месте среди регионов России.

В системе межбюджетных отношений сложилась ситуация своеобразных «бюджетных ножниц», когда доходы в большей степени концентрируются в федеральном бюджете (свыше 50 %), а расходные обязательства напротив – обязаны исполнять (финансировать) региональные бюджеты. Так, по данным за 2013 г. в консолидированных бюджетах субъектов РФ оставалось 6 766,9 млрд руб., а в федеральном бюджете концентрировалось 12 906,4 млрд руб.

Региональные бюджеты в сложившейся экономической обстановке и системе межбюджетных отношений, зажаты в своеобразные «тиски».

То есть, с одной стороны, в полном объеме должны быть исполнены Указы Президента России и выделены средства для финансирования дополнительных обязательств в образовании, науке, здравоохранении. В 2013 г. произведена индексация должностных окладов работников казенных и бюджетных учреждений. С 1 января 2013 г. проиндексирована заработная плата:

– педагогическим работникам дошкольного образования – на 12,1 %, что позволит довести заработную плату данной категории работников до средней по общему образованию (14 100 руб.);

– социальным работникам – на 37,8 % (10 000 руб.).

С 1 октября 2013 г.:

– педагогическим работникам дошкольного образования – на 11,7 %,

– социальным работникам и другим категориям работников – на 5,6 %.

В Саратовской области, как и в других регионах, социальные расходы являются первоочередным приоритетом: на 2014 г. они запланированы на уровне 77 % совокупного объема расходов (Рис. 1).

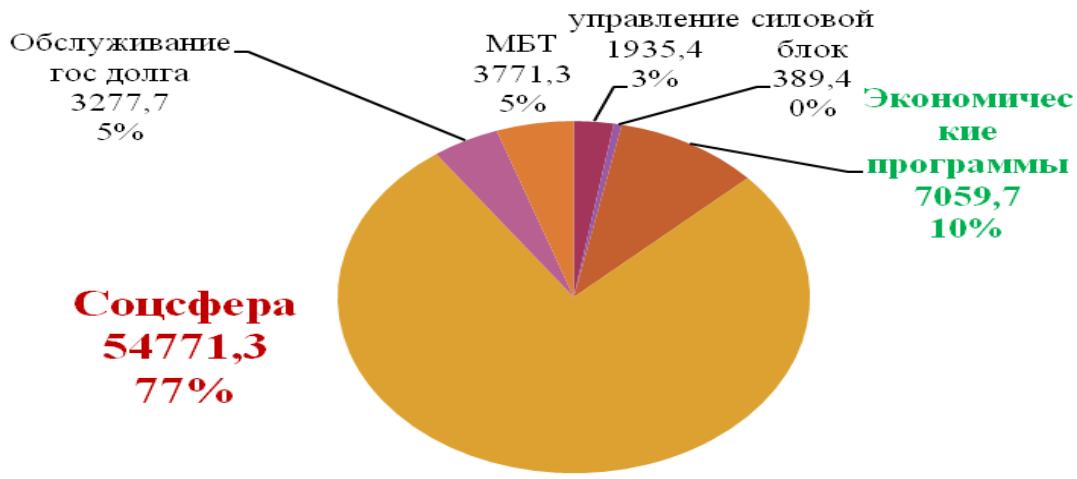

Рис. 1. Расходы бюджета Саратовской области на 2014 г.

К сожалению, происходит исполнение федеральных законов за счет снижения финансирования по экономическим направлениям:

разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство». С другой стороны, наблюдается закономерное сужение доходной базы.

Практика централизации налоговых поступлений, имеющая место в России, с одной стороны, повышает финансовую устойчивость государства, с другой же – снижает темпы развития наиболее успешных регионов, усредняя тем самым потенциальный экономический рост регионов. Кроме того, подобная схема увеличивает стоимость заимствований вследствие сокращения доли собственных доходов бюджетов, на что крайне негативно смотрят кредиторы. Исходя из этого, назрела необходимость изменения схем и механизмов межбюджетных отношений в части расширения числа налогов и сборов, закрепленных за региональными и местными бюджетами на постоянной основе, в целях стимулирования регионов к установлению на длительную перспективу нормативов отчислений и размера ставок от федеральных налогов и сборов для зачисления доходов в региональные бюджеты, сокращения числа предоставляемых субсидий и субвенций за счет ускорения перехода к предоставлению консолидированных субсидий и «единой субвенции».

Во-первых, сокращена федеральная помощь субъектам РФ на 6 процентов (табл. 1).

Таблица 1

Основные характеристики консолидированных бюджетов субъектов РФ, млрд. руб.

	2012 г.	2013 г.	*Темп роста, %*	2014 г.
Доходы, всего	8061,1	8209,3	*101,8*	8892,7
Межбюджетные трансферты	1440,2	1442,4	*0,15*	1360,9 ↓ *6%*
Расходы	8339,9	8669,4	*104,0*	9115,2
Дефицит	-278,8 1114,4 (в плане)	-460,1 1319,6 (в плане)	*1,65 раза*	-222,5

Во-вторых, замедляется рост доходов (стагнация, а по отдельным направлениям – снижение). Имеется в виду значительное падение прибыли по экономике в целом (табл. 2).

Таблица 2

Динамика финансовых показателей деятельности организаций в России (по данным за 1 квартал каждого года)

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Выручка от продажи продукции, млрд руб.	18479,5	21265,5	23646,7
к предыдущему году, %	40,6	15,1	11,2
Себестоимость проданной продукции, коммерческие и управленческие расходы, млрд руб.	16413,6	19213,9	21817,7
к предыдущему году, %	40,7	17,1	13,7
Прибыль от продажи продукции, млрд руб.	2065,9	2051,6	1829,1
к предыдущему году, %	39,47	-0,7	-10,8
Прибыль прибыльных организаций, млрд руб.	2359,3	2581,5	2116,6
к предыдущему году, %	33,72	9,4	-18,0
Убыток убыточных организаций, млрд руб.	379,0	396,4	570,6
к предыдущему году, %	25,18	4,6	43,9
Сальдированный финансовый результат, млрд руб.	1980,2	2185,0	1545,0
к предыдущему году, %	35,48	10,3	-29,2

Налог на прибыль – самый важный источник наполнения казны регионов: в 2012 г. налог на прибыль обеспечил 29 % доходов консолидированных бюджетов субъектов федерации, а в 2013 г. – меньше 23 %. Эти средние данные характерны для большинства регионов. В Саратовской области налог на прибыль организаций является основным (Рис. 2).

Региональные бюджеты в 2014-2015 гг. в совокупности потеряют 1,337 трлн руб. из-за снижения прогноза по прибыли компаний: в 2014 г. – 546 млрд руб.

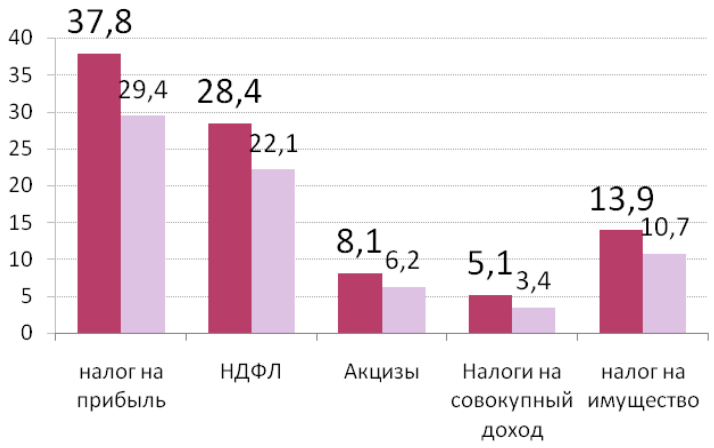

Рис. 2. Бюджетообразующие доходы Саратовской области: доля налогов в налоговых доходах *(темный)* и общих доходах *(светлый),* %

В-третьих, выпадающие доходы бюджета вследствие активизации федерального законодательства по формированию консолидированных групп налогоплательщиков (КГН), что приводит не только к сокращению налоговой базы по налогу на прибыль, но и межрегиональному переливу налоговых поступлений. По информации ФНС России, недопоступление налога на прибыль в связи с созданием КГН составило за 2012 г. 8,7 млрд руб., в том числе в федеральный бюджет – 0,5 млрд руб.

С 1 января 2013 г. к действовавшим в 2012 г. 11 группам (объединяли 197 организаций) присоединились 4 группы, объединяющие 74 организации. Кроме того, произошли изменения в составе групп. В настоящее время в КГН входят 313 организаций, (на 60 % больше, чем в 2012 г.).

При формировании налоговой базы по налогу на прибыль широко применяются различные стимулирующие механизмы. Вместе с тем проверки Счетной палаты показывают, что применение ряда таких механизмов является неэффективным, оно повышает затраты на осуществление налогового администрирования, приводит к налоговым спорам и судебным искам. Кроме того, существуют риски

неправомерного применения налоговых льгот и преференций. Однако работа по инвентаризации и систематизации налоговых льгот и преференций проводится недостаточно активно.

Саратовская область как раз в числе пострадавших, в выигрыше только столичные регионы: на территории субъекта РФ много предприятий, относящихся к так называемой консолидированной группе налогоплательщиков, которые платят налоги в бюджеты других регионов. Недавно группа саратовских предприятий вошла в ГК «Ростехнологии», и вполне вероятно, что их тоже отнесут к данной категории. Налоговые поступления от крупных плательщиков на территории Саратовской области только за 9 месяцев 2013 г. сократились на 48 %. Поэтому назрела необходимость инициировать изменения в Налоговый кодекс РФ, которые предусматривали бы уплату налогов по месту нахождения предприятия.

В целом Саратовская область недобирает около 40 % поступлений по налогу на прибыль, причем на среднероссийском уровне (43,8 %) (табл. 3).

Таблица 3

Поступления налога на прибыль организаций

	2012 г., млрд руб.	1 октября 2013г., млрд руб.	Изменение, %
Консолидированные бюджеты субъектов РФ	1979,6	1112,8	- 43,8
Саратовская область	16,12	8,63	-46,5

Результатом обозначенной ситуации является возросшие дефициты регионах бюджетов. В 49 регионах расходы региональных и муниципальных бюджетов превысили их доходы. Сумма дефицитов консолидированных бюджетов субъектов РФ достигла к 1 октября 2014 г. 1 289,7 млрд руб. В 2014 г. в России не останется профицитных

регионов. Прогнозируется рост почти в 10 раз. В среднем субъектам не хватит около 10 % доходов.

Регионам остается единственный пусть обеспечения сбалансированности бюджетов – наращивать государственный долг. 52 % совокупного регионального долга приходится на 12 субъектов РФ. Более 40 % его объема приходится на 3 субъекта РФ: г. Москву (25 %), Московскую область (9 %) и Республику Татарстан (7,5 %). За последние 5 лет долг субъектов РФ вырос практически в 3,5 раза.

Одним из ключевых показателей финансового положения регионов выступает уровень долговой нагрузки, как соотношение долга и собственных доходов бюджетов регионов. Согласно Бюджетному кодексу РФ долг региона не может быть больше, чем утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема субвенций.

Средний по России уровень региональной долговой нагрузки составил за 2012 г. 19,7 %. Более чем в половине регионов соотношение долга и собственных доходов бюджетов за год ухудшилось, т.к. долги росли быстрее собственных доходов бюджета.

В Саратовской области остро стоит вопрос управления долговой политикой в условиях регионального долга в объеме 47,2 млрд руб. (из которых 40,8 млрд руб. приходится на областной долг), по суммарному объему которого область занимает 69 место в РФ. Причем темпы роста долга (на 13 %) существенно ниже общероссийских (28 %), в то время как отдельные регионы, такие как Кировская и Оренбургская область увеличили долговые заимствования на 80 и 85 % соответственно. Что касается уровня долговой нагрузки (как отношение госдолга к собственным доходам), он в Саратовской области действительно высокий, но не критический: Согласно статье 107 БК РФ предельный объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

утвержденного объема безвозмездных поступлений. Проведя расчеты по открытой бюджетной информации получим, что по состоянию на 01 ноября 2013 г. (хотя контрольные предельные значения устанавливаются при утверждении бюджетных показателей) составляет 83 %, что ниже уровня 2012 г. на 5 %.

При этом за последние годы снижается стоимость обслуживания долга за счет реструктуризации долга и переговоров с коммерческими банками, которые снизили процентные ставки. В 2012 г. саратовским правительством была проведена работа по реструктуризации госдолга за счет замещения банковских кредитов бюджетными, что позволило сэкономить 170 млн руб. бюджетных средств на разнице процентных ставок. Но даже эти огромные усилия позволили нашей области переместиться только с первой на вторую строчку в рейтинге регионов с наибольшими суммами банковских кредитов бюджету. Опережает нас лишь Московская область, у которой размер собственных доходов бюджета в 6,4 раза больше.

На ближайшие три года вновь запланирован рост госдолга и дефицит бюджета. На 1 января 2016 г. размер государственного долга, как планируется в законе, достигнет уже 48,4 млрд рублей. При этом полученные в прошлом году бюджетные кредиты нужно будет возвратить в 2014 и 2015 гг.. Получать новые бюджетные кредиты становится все сложнее и сложнее. Поэтому, начиная с текущего года, в структуре госдолга вновь планируется рост банковских кредитов. К 1 января 2016 г. они могут достигнуть 41,7 млрд руб. или 86,1 % от суммы госдолга.

На этом объективно сложившемся фоне вопрос о том, что приоритетно: экономический рост или бюджетная стабильность, решается в пользу стабильности.

Вместе с тем в регионах имеются дополнительные возможности поддержания сбалансированности:

– дополнительные дотации из федерального бюджета отдельным регионам согласно Распоряжению Правительства РФ от 24 октября 2013 г. о распределении 40 млрд руб. дотаций между 75 субъектами РФ на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов на 2013 г. Саратовская область получит – 640,108 млн. руб.;

– удешевление бюджетных кредитов (предложение Минфина снизить ставки по бюджетным кредитам регионам 1/3 ставки рефинансирования), что отразится на расходах на обслуживание госдолга в сторону удешевления;

– активизация нового казначейского механизма предоставления бюджетных кредитов (нацелен на перевод средств из банковской системы в Федеральное казначейство в случае необходимости финансирования временных кассовых разрывов по более низкой процентной ставке);

– налоговые новации, предусматривающие расчет налога на имущество организаций по его кадастровой стоимости;

– рост собираемости НДФЛ (как бюджетообразующего налога), тем более он уже демонстрирует небольшой рост (на 11 % по сравнению с прошлым годом);

– работа с налоговой задолженностью (2,6 млрд. руб. только по поступлениям в бюджет Саратовской области) [1];

– разработка и мониторинг долговой политики субъектов РФ.

Для решения задачи сбалансированности и повышения устойчивости региональных бюджетов необходимо не только повышать эффективность использования внутренних резервов регионов (за счет развития их экономик, наращивания инфраструктуры и создания конкурентной среды путем активного внедрения в субъектах РФ модернизации и инновационных технологий во всех сферах), но и

изменения вектора развития взаимоотношений федерального и региональных бюджетов.

Список литературы:

1. Ермакова Е.А. Возможности роста налогового потенциала регионов // Наука и общество. 2013. №4.

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Климкова Т.В.,
ст. преподаватель каф.
«Антикризисное управление, финансы и кредит»,
Забайкальский государственный университет,
г. Чита

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ОБРАЗОВАНИЯ В ЗАБАЙКАЛЬЕ (XIX В.)

Промежуток времени (XIX в.), который освещен в статье, позволяет сделать вывод, как исторические события, произошедшие за этот период, повлияли на процесс развития образования в Забайкалье. Его взлеты и падения находятся в большой зависимости от экономической ситуации в государстве, внутренней политики, целей и внимания, уделяемый делу просвещения. На примере решения задачи обучения забайкальских детей показано, что порой не правительство, а местные власти решали общегосударственные вопросы распространения грамотности среди населения, используя для этого учебные заведения разных уровней как государственных, так и негосударственных структур

Ключевые слова: развитие горнорудной промышленности, роль забайкальской администрации и населения в решении проблем образования, педагогическая деятельность декабристов, роль церкви в системе народного просвещения

Klimkova T.V.,
Senior lecturer
Zabaikalsky State University,
Chita

PROBLEMS OF THE DEVELOPMENT OF EDUCATION IN TRANSBAIKALIA (XIX CENTURY)

Period of time (XIX century), who briefly covered in the article allows to conclude, as the historical events that occurred during this period, influenced the development of education in the Trans-Baikal region. His ups and downs are highly dependent on the economic situation in the country, objectives and attention given to the cause of education. On the example solution of the task of teaching transbaikalian children shown that sometimes is not the government but local authorities solved the nationwide questions of literacy among the population, using the educational institutions of different levels, both state and non-state structures

Keywords: development of the mining industry, the role of transbaikalian administration and population in solving the problems of education, educational activity of Decembrists, the church's role in the system of public education

В конце XVIII – первой половине XIX вв. расширяются и углубляются экономические связи между самыми отдаленными районами России. Развитие культуры в это время также характеризуется важными процессами.

Александр I организовал в 1802 г. Министерство народного просвещения, а в 1804 г. был опубликован «Устав учебных заведений, подведомых университетам». Согласно «Уставу» территория России была разделена на шесть учебных округов. Сибирь вошла в состав Казанского учебного округа. Во главе каждого учебного округа были поставлены университеты. Им должны были подчиняться гимназии, уездные и приходские училища. Так была организована система непрерывного образования [9].

С 1828 г. преемственная связь между учебными заведениями, введенная в 1804 г., была отменена, доступ детей податного сословия в среднюю и высшую школу был сильно затруднен. Связь с университетами сохранили только гимназии, которые предназначались лишь для детей дворян и чиновников. Для обучения мальчиков и девочек из «низших сословий» были рассчитаны приходские училища. Такие изменения в системе образования произошли с наступлением реакции после декабрьских событий 1825 г. [9].

Чтобы не допустить распространения антигосударственных взглядов повстанцев, правительство Николая I разработало систему запретов, по которой декабристам в ссылке не разрешались все виды общественной деятельности. Вопреки царским указам, с момента ссылки, опальные революционеры развернули активную просветительскую деятельность. Одной из ее форм стала педагогическая работа.

Педагогическая деятельность декабристов, которую можно разделить на два этапа – до восстания 1825 г. (период работы революционных обществ) и после его поражения (период тюремного заключения, каторги и ссылки), записана в историю российского образования особой строкой.

На первом этапе декабристы разработали Программу в области просвещения, формы и методы ее осуществления [8]. После поражения восстания на Сенатской площади, ссылая декабристов в Сибирь, царизм преследовал одну цель – лишить их возможности влияния на общественную жизнь государства. Интересен исторический факт, произошедший в мае 1826 г. Тогда закончилось следствие по делу участников декабрьского восстания, и одним грозила смертная казнь, а другим – многолетняя каторга. Председатель Вольно-экономического общества адмирал Н.С. Мордвинов обратился к Николаю I со смелым и неожиданным проектом. Он предложил образовать из «государственных преступников» Сибирскую Академию наук. «Получив просвещенное образование, – писал Мордвинов, – они обладают всеми необходимыми данными для того, чтобы опять стать

людьми, полезными для государства, а знания их помогут им овладеть другими, еще более полезными». Николай Семенович пояснил, что такие «положительные науки», как механика, физика, химия, минералогия и агрокультура, будут особенно способствовать процветанию Сибири, «которую природа щедро наградила своими дарами». «Государственные преступники» в Сибири, указывал он, «могут стать преподавателями этих наук и возродиться для общественной пользы. Цель эта велика и обширна».

Николай I не принял предложения Мордвинова и утвердил жестокий приговор Верховного суда. Пять человек были казнены, более ста отправлены на каторгу. И все-таки дарования узников не погибли бесследно. На каторге и на поселении декабристы стали для Сибири именно той «Академией», мысль о которой отверг император» [13].

Распространению педагогической деятельности ссыльных способствовал ряд причин: небольшое количество учебных заведений в Сибири, несовершенная система образования, растущий интерес к знаниям населения Сибири, стремление декабристов к выполнению намеченной просветительской Программы.

К просветительской деятельности в Сибири дворянские революционеры начали готовиться в «Каторжной Академии», созданной в Читинском, а затем и в Петровском острогах. Они усиленно занимались самообразованием, делясь друг с другом знаниями в различных отраслях наук, и уже в то время искали возможности воспитания молодого поколения. Опыт «казематской» школы получил распространение в последующей педагогической практике декабристов по их выходу на поселение [9].

В Забайкалье, с выходом на поселение, широко развернул просветительскую деятельность Д.И. Завалишин. Ему обязан наш край открытием ряда сельских приходских училищ, возобновлением работы в Чите казачьей и солдатской школ. Известен исторический факт, что Д.И. Завалишин пожертвовал собственный дом женской городской общине [6; Д.

2717. Л. 5]. Дмитрий Иринархович открыл в Чите школу для мальчиков и девочек «всякого звания и положения» [7], в которой сам обучал детей грамматике, арифметике, истории, географии, ремеслам. В процессе обучения большое внимание уделялось трудовому воспитанию.

Декабристы сделали бы значительно больше для просвещения Сибири, если бы их прогрессивным начинаниям не противодействовали представители царских властей. Но и то, что удалось сделать опальным революционерам, дает основание датировать, с начала их ссылки в Сибирь, новый этап в культурной жизни края.

К началу XIX в. Забайкалье сформировалось как горнорудный район России. Однако проблемы образования, нерешенные в XVIII в., тормозили развитие производства. Из-за недостатка учителей и средств, мальчиков учили не всем предусмотренным программой наукам. Кроме того, способные ученики, посланные для продолжения образования в центральные города России, часто не возвращались на место своей прежней службы [4; Д. 927], [5].

Очередной начальник Нерчинских заводов Т.С. Бурнашев считал, что такое обучение приносит казне только убытки. Он предложил открыть на всех заводах и рудниках школы для обучения грамоте, а также горное училище для наиболее способных учеников школ. Тимофей Степанович отправил свои предложения в Петербург. Не дожидаясь решения по этому вопросу, в 1820 г. были сделаны следующие изменения по укомплектованию школ: «… укомплектовать 100 человек казенного содержания, сверх комплекта 100 человек, обучать в школах неограниченно начальным знаниям, затем помещать их в 3 разряд училища» [4; Д. 864. Л. 7-7 об.]. Увеличено было количество изучаемых дисциплин, введено изучение специальных предметов: «физики, механики, химии, архитектуры» [4; Д. 864. Л. 8-11 об., 14].

В 1823 г. пришел положительный ответ на предложение Бурнашева. Горный офицер А.И. Кулибин разработал «Положение об училище и

школах в Нерчинском горном округе». По этому документу «в значительных рудниках призвано было учредить 9 школ на число учеников 161» [4; Д. 864. Л. 16]. Создать школы «при заводах Нерчинском и Кутомарском на 24 ученика, Дучарском – на 20, Газимурском и Шилкинском – на 19. На рудниках Зерентуйском, Кличкинском, Газимуровском – на 15 человек» [4; Д. 864. Л. 35].

К 1828 г. в школах обучалось около 400 человек. Из них на казенном содержании было 159. «По окончании курса в горное училище поступило 22 человека, выбыло из-за неспособности к обучению 24 человека» [4; Д. 864. Л. 1106-1107].

Архивные документы позволяют сделать вывод, что в школах округа обучались мальчики разных сословий, при этом, большинство из них, были выходцами третьего сословия. В 1840 г. обучавшихся в школах было 440 человек. Из них «детей чиновников, служащих при заводах – 35; детей нижних чинов, мастеровых, рабочих, солдатских – 381; посторонних ведомству лиц – 3, детей крестьян приписных к заводам, воспитывающихся за казенный счет – 21 человек» [4; Д. 1242. Л. 115].

Талантливых преподавателей и учеников, имеющих хорошие способности, поощряли. В 1825 г. начальнику нерчинских заводов был представлен список с такой формулировкой: «О необходимости удостоить наград для дальнейшего усердия на пользу Отечества унтершихмейстера при Петровской заводской школе – Василия Мыльникова, при Кутомарской – Петра Ковригина, при газимурской – Ивана Похотинского, при горной конторе – Семена Першина, при кличкинской школе – Петра Сидякина, при дучарской – Ивана Федотова» [4; Д. 859. Л. 269].

В 1843 г. была проведена инспекторская проверка школ округа инженер-майором П.Н. Ковригиным. Он рекомендовал «направлять мальчиков с весьма хорошими способностями и прилежанием учиться в Нерчинское горное училище, а не на работу, скрывая их способности.

Напротив, учеников с плохими знаниями, отправлять на работу и не тратить время и средства на их учебу» [4; Д. 864. Л. 524]. Отмечал инспектор и плохие знания некоторых учителей и предлагал заменить их способными выпускниками из горного училища [4; Д. 864. Л. 524].

Горное училище было открыто в Нерчинском Заводе в 1823 г. Цель его учреждения была такова: «…чтобы образовать людей способных к горной службе при заводе и приготовлять отличнейших по способностям и поведению для окончания учения в горном кадетском корпусе» [4; Д. 859. Л. 540].

С открытием Нерчинского горного училища, усилиями работавших тогда чиновников и преподавателей обучение детей в забайкальских учебных заведениях позволило, в основном, обеспечивать кадрами местную горнорудную промышленность [10]. Архивные документы дают некоторые сведения о педагогах-энтузиастах того времени.

Преподаватель А.И. Кулибин (сын знаменитого И.П. Кулибина) проработал в Нерчинском Заводе с 1821 по 1829 гг. Александр Иванович был известен не только как педагог, но и как поэт, журналист, переводчик. Инспектор М.А. Злобин был хорошим специалистом, автором ряда научных статей по горному делу, человеком прогрессивных взглядов, много сделавшим для того, чтобы процесс обучения был более результативным. По его инициативе зарплата преподавателей была поставлена в прямую зависимость от успехов их учеников; была введена надбавка за преподавание нескольких разных предметов. Инспектор Е.Г. Чебаевский кардинально изменил план преподавания наук в Нерчинском горном училище, ввел элементы дифференцированного обучения, многие проблемы которого не решены до сих пор [4; Д. 859. Л. 624].

Ощутимый вклад в становление образования Забайкальского края внесла православная церковь, которая готовила священников в духовно-учебных заведениях и организовывала обучение детей в церковноприходских школах и школах грамоты.

В 1803-1864 гг., как часть общероссийской системы образования, приходские школы действовали под названием приходских училищ, в программу обучения которых входили Закон Божий, церковное пение, церковнославянское чтение, русский язык, арифметика, чистописание, а также начала русской и церковной истории. Руководил обучением священник [1].

С 1864 г., когда появилось «Положение о приходских попечительствах», забота об обустройстве первоначального обучения детей в церковноприходских школах была возложена на прихожан притча.

С конца XIX в. самодержавие стремилось передать начальное образование в ведение церкви для усиления ее влияния в системе народного просвещения. 13 июня 1884 г. Александр III «высочайше» утвердил «Правила о церковноприходских школах». Они предоставили духовенству широкую возможность воспитывать подрастающее поколение в духе преданности «Богу, Царю, Отечеству» [11].

С 1885 г. в восточносибирских епархиях открываются новые церковно-приходские школы, в том числе в Забайкальской области – 12. Школы епархии являлись в основном учебными заведениями смешанного типа с совместным обучением мальчиков и девочек, хотя имелись школы с раздельным обучением. Принимались в школу дети различных социальных слоев и вероисповеданий [6; Д. 2877. Л. 34 об.-35].

Заканчивали церковно-приходские школы Забайкалья немногие выпускники. Основными причинами такого положения были:

1) нехватка школьных зданий: школы помещались в арендованных помещениях, в частных домах, церковных сторожках. Ограниченное количество школ не позволяло принимать на обучение всех желающих;

2) отсутствие возможности многих родителей оплатить обучение. Школьники бросали учебу, едва овладев чтением и письмом: родители считали это достаточным и забирали детей на работу.

Чтобы организовать обучение детей в самых небольших и отдаленных селениях, в мае 1891 г. официально были узаконены школы грамоты, отдававшиеся «ведению и наблюдению духовного начальства». Работали они на тех же условиях, что и церковноприходские. Срок обучения в школах грамоты равнялся одному году. Их открытие требовало минимальных затрат, школа могла работать там, где имелся грамотный человек, способный взяться за учительское дело [6; Д. 2922. Л. 25, 25 об.,40, 40 об.];

3) проблемы с получением необходимой профессиональной подготовки учителей в церковно-приходских школах и школах грамоты Забайкальской епархии. Преподавательский состав школ оказался «очень разнообразный и в качественном отношении заставлял желать много лучшего…, но лучших учителей нет и взять их негде» [6; Д. 2875].

Епархиальный училищный совет пытался исправить такое положение организацией краткосрочных педагогических курсов, призванных повысить квалификацию «малоспособных» преподавателей. Такие курсы прошли 15 июля – 15 августа 1898 г. в Нерчинске с привлечением 30 «курсантов» [11].

4) трудности с решением проблемы организации школьных библиотек. Непросто решался вопрос со снабжением школ учебниками.

В 1895 г. при церковно-приходских школах Забайкалья имелось всего 55 библиотек с 2 500 экземплярами книг. Помог училищный совет при Синоде: он прислал в Читу 830 экземпляров книг и 32 130 экземпляров учебников (Совету это стоило 4 220 руб. 35 коп.) [3; Д. 29. Л. 62 об.].

5) бытовая неустроенность учителей, где ведущее место занимала проблема жилья [2; Оп. 1. Д. 382]. Трудно выплачивалось и учительское жалованье, поскольку оно собиралось с родителей учеников [2; Оп. 3. Д. 6];

6) особенность проводимой тогда государственной национальной политики (правительство, с одной стороны, помогало Православной Миссии, а с другой — всячески поддерживало развитие ламаизма) отвлекала много сил и средств Забайкальской епархии на миссионерскую

деятельность среди бурят шаманистов и ламаистов. Кроме того священники занимались сосланными в Забайкалье раскольниками – старообрядцами. К 1894 г. общее число всех раскольников в епархии доходило до сорока тысяч человек [12].

Зная о бедственном положении приходских школ и школ грамоты, забайкальцы принимали посильное участие в попечительских акциях в их пользу.

Так в 1895/1896 учебном году Читинское братство (около 800 человек) оказало материальную поддержку 93 церковно-приходским школам с 2 803 учениками, 107 школам грамоты с 1 608 учениками: они получили 4 772 руб. 48 коп. Для улучшения работы школ 30 января 1896 г. открылись Селенгинское, Акшинское, Верхнеудинское, Баргузинское, Троицкосавское, Нерчинское и Нерчинско Заводское отделения епархиального училищного совета [3; Д. 29. Л. 60, 60 об., 65].

Несмотря на трудности, церковно-приходские школы Забайкалья старались дать учащимся, помимо навыков грамоты, определенное практическое умение, способное пригодиться в будущем. В конце XIX в. в Сретенской школе работали столярное и слесарное отделение, в Нерченско Заводской – столярное. Женским рукоделием занимались в Кукинской, Байцетуевской, Кураптинской, Мангутской и Монастырской школах.

С 1891 г., когда Училищный совет при Синоде ввел в церковно-приходских школах преподавание «начал сельскохозяйственных знаний», в некоторых забайкальских церковноприходских школах учащихся стали приобщать к навыкам правильного ведения сельского хозяйства [11].

Итак, в XIX в. важнейшие исторические события положили отпечаток на развитие образования всей России. В начале XIX в. Александром I были сделаны попытки ввести систему непрерывного образования, которые, после событий 1825 г., были сведены на нет. Взамен дело просвещения России, а особенно Сибири, получило богатейшее педагогическое наследие десятков декабристов.

Государство, постоянно требуя увеличения доходов от забайкальских предприятий, редко проявляло заботу о соответствующем уровне подготовки их кадров. Поэтому, иногда не дождавшись разрешения сверху, местной администрации приходилось самой проявлять инициативу в открытии новых учебных заведений. Забайкальское духовенство, для осуществления возможности обучать грамоте и воспитывать подрастающее поколение в духе преданности «Богу, Царю, Отечеству», преодолевая последствия особенностей государственной национальной политики, также открывало новые школы.

Список литературы:

1. Авдеев С. Приходские училища // Исторические очерки о Забайкальской епархии. [Электронный ресурс] URL: http://www.chita-eparhia.ru/enapx/hist/nov/prihuchil/ (дата обращения 13.12.2013).
2. Государственный архив Забайкальского края (ГАЗК). Ф. 7.
3. Государственный архив Забайкальского края (ГАЗК). Ф. 8. Оп. 1.
4. Государственный архив Забайкальского края (ГАЗК). Ф. 31. Оп. 1.
5. Государственный архив Забайкальского края (ГАЗК). Ф. 55. Оп. 1. Д. 119.
6. Государственный архив Забайкальского края (ГАЗК). Ф. 282. Оп. 1.
7. Декабристы и Сибирь. – Новосибирск: Наука, Сибирское отделение, 1977.
8. Избранные социально-политические и философские произведения декабристов: в 3 т. – М.: Государственное издательство политической литературы, 1951. – 1 т.
9. История Сибири с древнейших времен до наших дней: в 5 т. – Л., 1968. – 2 т.
10. Константинова Т.А. Страницы истории народного образования дореволюционного Забайкалья // Забайкалье: Некоторые аспекты истории

края: межвузовский сборник научных трудов. – Чита: Издательство ЧГПИ, 1993.

11. Косых В.И. Забайкальская епархия накануне и в годы первой российской революции / В.И. Косых. – Чита, 1999.

12. Кудрявцев С.В. Миссия среди тунгусов в XVIII столетии // Очерк истории Забайкальской епархии. – Очерк 3. [Электронный ресурс] URL: http://www.chita-eparhia.ru/enapx/hist/nov/kydr/missia/ (дата обращения 13.12.2013).

13. Петряев Е.Д. Люди и судьбы: Очерки из истории культуры Забайкалья / Е.Д. Петряев. – Чита: Книжное издательство, 1957.

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Сорокина Ю.В.,
аспирант каф. «Сервис»
Институт сферы обслуживания и предпринимательства (филиал)
Донской государственный технический университет в,
г. Шахты

ПРОБЛЕМА ДУАЛИЗМА РОССИЙСКОГО ЗАОЧНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Проведен анализ динамики изменения общей численности студентов государственных, муниципальных и негосударственных вузов в период с 1990/1991 по 2012/2013 учебные гг. Статья посвящена решению вопроса, является ли сложившаяся ситуация снижения качества высшего образования выпускников заочного отделения «институциональной ловушкой» или же «дисфункцией социального института», рассчитанного в конечном итоге получить ответ, является ли институт заочного образования жизнеспособным или же его следует ликвидировать. В работе выдвинуты предложения по выходу из сложившейся «институциональной ловушки»

Ключевые слова: заочное образование, высшее профессиональное образование, «институциональная ловушка», «экономическая дисфункция социального института», жизнеспособный институт

Sorokina Y.V.,
postgraduate «Service»,
Institute of the service sector and enterprise (branch),
Don State Technical University,
Shakhty

THE PROBLEM OF DUALISM RUSSIAN DISTANCE EDUCATION: THE INSTITUTIONAL DIMENSION

The dynamics of change in the total number of students in the state, municipal and private universities in the period from 1990/1991 to 2012/2013 academic years. Article is devoted to the question whether the situation reducing the quality of higher education graduates of the correspondence department of «institutional trap» or «dysfunction social institution» calculated eventually get an answer whether Correspondence Institute viable or should be eliminated. In this paper we put forward proposals for the exit from the current «institutional trap»

Key words: distance education, higher education, «institutional trap», «economic dysfunction social institution», viable institution

---

Проблема снижения качества высшего профессионального образования (ВПО) с каждым днем становится все более актуальной. Необходимость реформирования высшей школы является неоспоримой. Многие ученые посвящают значительное количество своих работ выявлению причин, влияющих на снижение качества ВПО и разработке мероприятий по их ликвидации. Немало трудов посвящено вопросам, касающимся в большей мере «узких мест» очного образования, в то

время как под этой массой проблем устойчиво сформировался большой пласт дефектов системы заочного обучения.

С 1990/91 по 2012/13 учебный год численность студентов заочного отделения в стране выросла на 2161 тыс. чел., когда за аналогичный период численность студентов очного обучения увеличилась только на 1073,3 тыс. чел. На данный момент студентов заочного отделения больше в 1,2 раза, чем очного и ученые видят в этом реальную угрозу для всей системы высшего профессионального образования, связывая это с низким качеством заочного образования. На рис. 1 представлены данные о динамике изменения общей численности студентов ВПО за 1990-2013 гг.

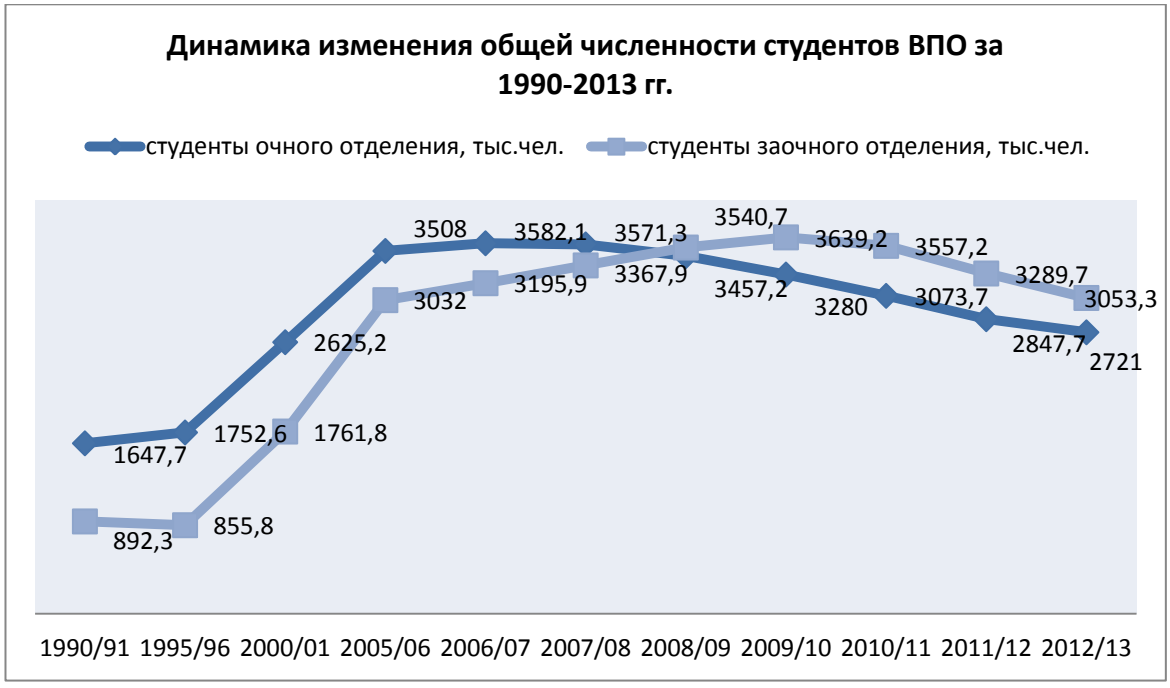

Рис. 1. Динамика изменения общей численности студентов ВПО за 1990/91-2012/13 учебные гг.

Последние статистические данные Росстата говорят о том, что в России число образовательных учреждений ВПО на начало 2012/13 учебного года составило 1046 учреждений, из которых 609 государственных и муниципальных [4].

Общая численность студентов на начало 2012/13 учебного года составила 6073,9 тыс. чел., среди которых 2721 тыс. чел. обучаются на очном отделении, 3053,3 – на заочном [4]. Статистические данные Росстата указывают на то, что доля студентов заочного отделения в общей структуре численности российский вузов на начало 2012/2013 учебного года составила 50,27 %, в то время как студентов очного отделения 44,8 % (остальные 4,93 % приходятся на студентов вечернего отделения и экстернат).

Некоторые эксперты считают, что такая доля студентов заочного отделения в общей структуре численности студентов является крайне высокой, и придерживаются мнения, что в идеальной системе высшего профессионального образования доля студентов заочного отделения не должна превышать 10–15 % [3]. Эксперты аргументируют свои выводы тем, что качество образования студента заочного отделения в несколько раз ниже, чем у студента очного отделения.

Статистические данные указывают на то, что общее число студентов, обучающихся на заочном отделении государственных вузов, значительно превышает число студентов, обучающихся на заочном отделении в негосударственных вузах, о чем свидетельствуют данные рис. 2 и 3.

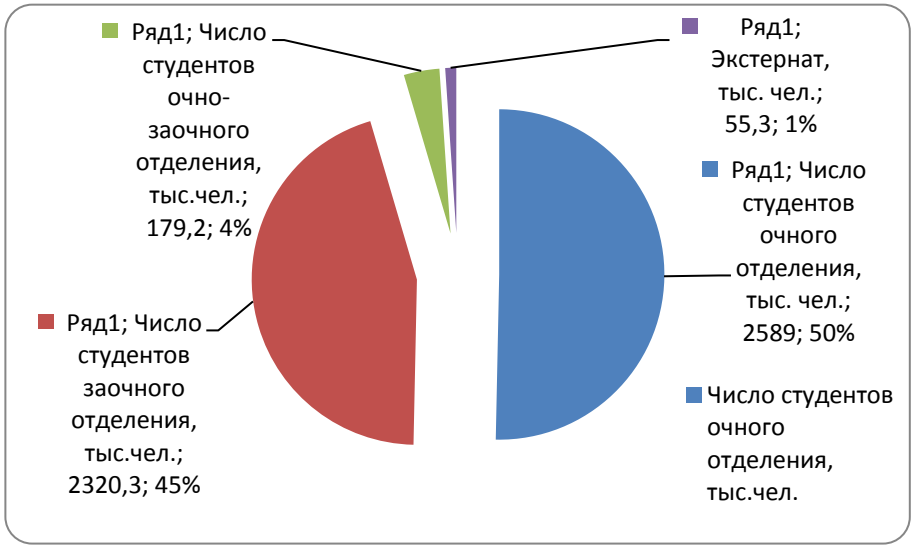

Рис. 2. Численность студентов российских государственных и муниципальных высших образовательных учреждений на начало 2012/13 учебного года, тыс. чел.

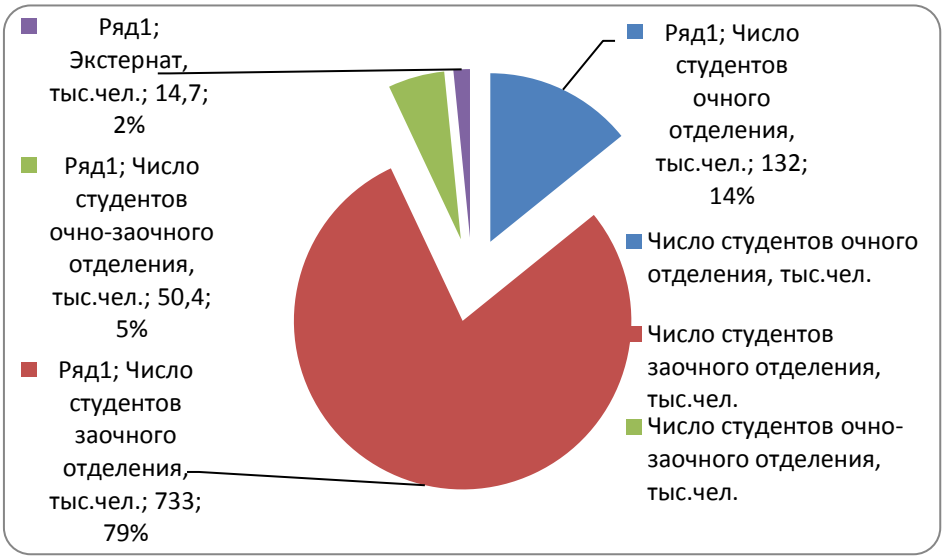

Рис.3. Численность студентов российских негосударственных высших образовательных учреждений на начало 2012/13 учебного года, тыс. чел.

На данный момент четко сформировалось представление, что качество знаний выпускников заочного отделения в разы ниже качества знаний выпускников очного отделения. Несмотря на то, что это высказывание в большинстве случаев считается аксиомой, мы не станем об этом утверждать с полной уверенностью.

Противники заочного образования в защиту своих слов об ухудшении его качества имеют достаточно аргументов, и одним из них является то, что у студентов заочного отделения основной упор в учебном процессе сделан на самостоятельную работу, несмотря на то, что учебные планы студентов заочного отделения со студентами очного отделения одинаковые. Работа с преподавателем составляет около 200 ч в год, т.е. число часов, отводимых на аудиторные занятия в 5-10 раз меньше, чем при очном обучении. При этом в большей степени пренебрегают *общенаучными*, базовыми учебными дисциплинами, а в меньшей степени профессиональными. Сторонники заочного образования придерживаются мнения о том, что не стоит затрачивать много времени на аудиторные занятия, когда это время можно расходовать на получение практического опыта и повышения квалификации.

Другой, возможно более весомой, причиной снижения качества высшего заочного образования является тривиальная проблема нехватки средств вузов. За бюджетные места на заочном отделении вузы получают поддержку в размере около 10 %, а студенты, обучающиеся на коммерческой основе, приносят в казну университетов гораздо больший доход. Студенты, обучающиеся заочно на коммерческой основе, получают ряд негласных привилегий, к ним снижаются требования при приеме экзаменов или письменных работ, т.к. терять таких студентов для вузов невыгодно. Рассчитывать на порядочность студентов не всегда приходится, учитывая, что немалая доля студентов заочного отделения поступает в вуз за «корочкой», а не знаниями. Проблема смещения приоритетов студентов при поступлении в вуз в сторону получения самого диплома, а не получения знаний, наиболее актуальна на данный момент.

Таким образом, мнение ученых и работодателей в обсуждении вопроса жизнеспособности и эффективности заочного образования разделились. Факт того, что качество образования студентов заочного отделения за последние десятилетие сильно снизилось, стал неоспоримым, а невозможность оценить данную ситуацию однозначно и прийти к выводу о неэффективности этой формы обучения и целесообразности ликвидации заочного образования приводит к осознанию сформировавшейся проблемы и необходимости принятия скорейших мер по ее устранению. Для этого мы должны определиться, имеем ли мы дело с «институциональной ловушкой» или же с «дисфункцией социального института».

Система заочного образования является социальным институтом, а у любого социального института есть ряд функций, которые он должен выполнять, являясь жизнеспособным. Предлагается оценивать функционирование институтов по семи группам необходимых параметров, к которым мы отнесем: цели существования, области

приложения, функциональное наполнение, период времени до изменения, издержки функционирования, степень отторжения или принятия вводимой нормы, устойчивости к мутации. Если один или несколько параметров, но не вся их совокупность, претерпевают потерю качества, то возникает микродисфункция, или «институциональная ловушка». Если же все семь групп параметров теряют качество, возникает макродисфункция, или системная дисфункция, выражающаяся в устойчивой неэффективности сложившейся институциональной (шире — хозяйственной) системы [2].

Чтобы убедиться, что мы имеем дело именно с «институциональной ловушкой», пойдем от противного и предположим, что система заочного образования неэффективна и нуждается в ликвидации, т.е. примем систему как дисфункцию института. В данном случае, зная природу «институциональных ловушек», отметим, что старая система (вся система заочного образования со всеми ее преимуществами и недостатками) представляет устойчивую неэффективную норму. Агентами нормы будут являться студенты заочного отделения, преподаватели вузов и, в той или иной мере, работодатели и государство.

Если представить «институциональную ловушку» в виде весов с двумя чашами, то на одной чаше мы увидим выгоды одних агентов нормы, а на другой – потери других при внесении коррективов в сложившуюся неэффективную устойчивую самоподдерживающуюся норму.

Рассмотрим ситуацию с точки зрения студентов заочного отделения. Если система будет признана неэффективной, то вследствие ликвидации или сокращения мест на заочном отделении в вузах студенты, во-первых, лишатся возможности совмещать работу и учебу, т.е. большинству придется делать выбор в ущерб работе или учебе; во-вторых, создастся ажиотаж в результате сокращения мест на заочном

отделении; в-третьих, сократится число людей с высшим образованием (в данном случае мы говорим только о количественном критерии). Если говорить о положительных моментах для студентов в связи с отменой заочного отделения или сокращения учебных мест на нем, то их меньше: студенты в процессе обучения смогут больше контактировать с преподавателями, что повысит качество их подготовки.

Ситуация с точки зрения вузов выглядит несколько иначе. Как говорилось ранее в статье, доход от студентов заочного отделения, обучающихся на коммерческой основе составляет весомую статью затрат вузов, поэтому при сокращении заочных учебных мест или полностью их ликвидируя, высшие учебные заведения потеряют один из основных источников дохода. Вузы будут вынуждены изыскивать новые источники денежных средств, что повлечет за собой ряд издержек. Кроме угрозы потери стабильного источника доходов, урезание учебных мест заочного отделения приведет к сокращению числа студентов и, как следствие, к уменьшению числа людей с высшим образованием (напомним, что доля студентов заочного отделения на 2012/13 учебный год составило 50,27 % от общей численности студентов вузов по стране). Потеря студентов с опытом работы приведет к тому, что среди выпускников вузов останутся только носители теоретических знаний, учитывая, что выпускники вузов, имеющие практические навыки, ценятся выше у работодателей, как специалисты своей отрасли. Помимо прочего, сокращение числа студентов заочного отделения приведет к необходимости сокращения численности профессорско-преподавательского состава. На данный момент, по предварительным данным, численность профессорско-преподавательского состава на 2013 г. составляет приблизительно 350 тыс. чел. [4]. Численность студентов в текущем учебном году по всем вузам страны составила 6073,9 тыс. чел., таким образом, на одного преподавателя приходится около 17 студентов. Эксперты утверждают, что для нашей страны оптимальное

соотношение преподавателей и студентов 1:18 [1], т.е. при сокращении учебных мест на заочном отделении численность профессорско-преподавательского состава может значительно уменьшиться.

Несмотря на перечисленные проблемы, которые могут возникнуть при отмене заочного образования или сокращения рабочих мест на заочном отделении, существуют и положительные моменты преобразования системы высшего заочного образования. Во-первых, при сокращении учебных мест на заочном отделении или при полном их упразднении, повысится качество образования, что может быть объяснено увеличением внимания преподавателей по отношению к студентам-заочникам. Кроме того, повышению качества образования будет способствовать увеличение мотивации студентов к его получению, вызванной созданием ажиотажа при поступлении на заочное отделение из-за сокращения учебных мест. Во-вторых, из-за сокращения численности студентов заочного отделения, обучающихся на бюджетной основе, выделяемые государством средства на их образование, будут перераспределены между меньшим количеством студентов, что увеличит сумму денежных средств, выделяемых на одного студента, т.е. данная ситуация может привести к снижению расхода денежных средств, т.е. к экономии.

Оценивая функционирование института заочного образования, приходимийти к выводу, что почти по всем необходимым параметрам, институт заочного образования потерял в качестве, только в разной степени.

На данный момент, ученые и политики не могут прийти к единому мнению об эффективности института заочного образования и последующего его реформирования или, напротив, к ликвидации с признанием его нежизнеспособным и неэффективным, поэтому сформировалась проблема амбивалентности института заочного образования.

Мы склонны полагать, что институт заочного образования находится все же в «институциональной ловушке», т.к. цель существования данного института, по нашему мнению, неоспорима. Заочное образование может быть полезно и способно давать результаты высокого качества, но в отдельных ситуациях. В своей работе мы говорим о том, что заочное образование необходимо оставить, только после его реформирования, что подразумевает наличие значительных трансформационных издержек. Однако мы уверены в жизнеспособности института и целесообразности финансирования его трансформации. Мы считаем, что заочное высшее образование целесообразно для людей, имеющих первое высшее или профессионально-техническое образование с общим средним образованием либо среднее специальное образование, желающих получить второе высшее в аналогичной отрасли наук. Кроме того, на заочном отделении могут обучаться студенты, зачисленные в рамках целевого обучения при обязательном наличии рекомендаций руководителя предприятия о зачислении студента на заочное отделение и справке о его трудоустройстве. Кроме того, исключение можно сделать для инвалидов I и II групп имеющих общее среднее образование, профессионально-техническое образование с общим средним образованием либо среднее специальное образование, при отсутствии медицинских противопоказаний для обучения по выбранной специальности.

Список литературы:

1. Власти хотят сократить численность преподавателей высшей школы? [Электронный ресурс]. URL: http://ru.osvita.ua/vnz/news/35171. (дата обращения 15.02.2014).

2. Институциональная социология // «Экономическая дисфункция» или «институциональная ловушка»: есть ли теоретическое

решение? [Электронный ресурс]. URL: http://www.basely.ru. (дата обращения 18.02.2014).

3. Марина Лемуткина. Московский Комсомолец № 25276 от 11 // Приговорили заочное? [Электронный ресурс]. URL: http://www.mk.ru/social/education/article/2010/02/10/428123. (дата обращения 15.02.2014).

4. Федеральная служба государственной статистики. Образовательные учреждения высшего профессионального образования. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru. (дата обращения 03.02.2014).

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Устюгова Ю.В.,
ассистент,
Забайкальский государственный университет,
г. Чита
Бочкарев А.Э.,
ТД «Надежда»,
г. Улан-Удэ

ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ: ПУТИ И СЛОЖНОСТИ СОЗДАНИЯ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ

Посвящена вопросу создания деловой репутации Забайкальского края

Ключевые слова: деловая репутация, региональный маркетинг, информация

Ustyugova Y.V.,
assistant,
Zabaikalsky State University,
Chita
Bochkaryov A. E.,
TH «Nadezhda»,
Ulan-Ude

ZABAYKALSKY KRAI: WAYS AND DIFFICULTIES OF BUSINESS REPUTATION CREATION

The article covers the question of business reputation formation of Zabaykalsky Krai

Key words: business reputation, regional marketing, information

---

Деловая репутация понятие сложное и многогранное. Этот термин занимает междисциплинарное положение. О деловой репутации говорят как экономисты, так и психологи, политики и социологи. В экономическом словаре деловой репутации, даётся следующее определение: «мнение о работнике, коллективе, организации, сформировавшееся на основе их деловых качеств и практической деятельности» [1, с. 64].

В данной же статье мы рассмотрим деловую репутацию в плоскости региональной экономики на примере Забайкальского края.

Как правило, перед тем как начать говорить о деловой репутации, необходимо затронуть такое понятие как «гудвилл». Самое короткое определение термина «гудвилл», данное в экономической словаре это «дополнительный доход, источник которого – репутация, а основной формирующий фактор – деловые связи» [1, с. 115]. Гудвилл носит двойственный характер. С одной стороны, это вполне четко определенная статья в бухгалтерском балансе предприятия (гудвилл в форме № 1 относят к нематериальным активам), а с другой стороны, многогранное экономическое понятие, включающее не только разницу между рыночной стоимостью предприятия и стоимостью его чистых активов, но и такие факторы, как имидж, деловые связи, инвестиционная привлекательность и так далее.

В России термин «гудвилл» традиционно применяют касательно отдельных предприятий, а что будет значить «гудвилл» применительно к краю? Прежде всего, это необходимо для привлечения инвестиций, в которых конкретно Забайкальский край остро нуждается, так как в

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

настоящий момент край существует практически только за счет федерального бюджета.

И так, рассмотрим вопрос создания гудвилла Забайкальского края с помощью формирования основного его фактора – деловой репутации.

Забайкальский край – это субъект Российской Федерации, входящий в состав Сибирского федерального округа. Площадь, занимаемая краем равна 431 892 км^2 а численность населения составляет 1 095 200 чел., из них 66,8 % это городское население, 33,2 % – сельское [3].

Созданная на федеральных каналах репутация края крайне отрицательная. Забайкалье – это край замороженных и выброшенных детей, говорящей на тюремном жаргоне молодежи, край организованных преступных группировок и власти, продающий лес Китаю. Так сегодня выглядит Забайкальский край в глазах россиян, следовательно, нужны колоссальные перемены, которые должны совершаться совместными усилиями граждан, власти и бизнеса. Перемены нужны везде, нужны новая культура быта, воспитания детей, образа жизни, ведения бизнеса – необходимо поднимать так называемый «индекс счастья» (уровень жизни населения), а, следовательно, и репутацию края. Создание деловой репутации поможет решить ряд острых проблем, причем не только явных – привлечение инвестиций, но и таких как отток населения в другие субъекты РФ. Так на основании данных по размерам территории и численности граждан края, плотность населения составляет 0,4 чел. на квадратный километр (для сравнения плотность населения в Новосибирской области – 15,2, в Приморском крае – 11,8 чел. на километр квадратный, причем, территория этих субъектов фактически меньше в два раза Забайкальского края). А на уровне простых человеческих отношений при создании имени «Забайкальский край» о нем узнают по всей России, так как на сегодняшний день о Забайкальском крае и о Чите в частности знают

далеко не многие и как уже отмечалось ранее, на федеральных телеканалах если и говорят о крае, то, как правило, негативную информацию, связанную с криминализацией края.

Прежде чем говорить о путях создания деловой репутации для целого региона, мы хотим затронуть вопрос важности регионального маркетинга и PR-политики.

В разрезе вопроса деловой репутации края, уместно говорить о современной и актуальной концепции менеджмента – региональный маркетинг. В экономическом словаре под региональным маркетингом понимается система привлечения в регион новых экономических агентов, способствующих экономическому развитию региона в целом [1]. Суть же в выявлении и продвижении уникальных свойств региона (географическое положение, близость различных рынков сбыта, развитость тех или иных отраслей, климат, квалификация персонала и прочее) для привлечения представителей бизнеса. Главным в этом деле не превратить тонких политико-экономически-творческий процесс регионального маркетинга в «бумаготворчество» сводимое к изданию брошюр. Необходимо активное действие региональных властей – целенаправленные визиты и встречи с руководством предприятий готовых открыть бизнес в данном регионе, а также различные кампании, проводимые совместно с местным бизнесом и прочее. Вообще, продвижение Забайкальского края соответствует продвижению любого коммерческого продукта, с той лишь разницей, что товар в данном случае специфичен, так как им является сам регион, а потребителями, на которых направлен региональный маркетинг, являются туристы, инвесторы, предприниматели и т.д.

Главным же оружием в борьбе за хорошую деловую репутацию является PR–политика, поскольку в современном мире информация – решающий фактор в борьбе за лидерство. Так, по мнению Сидяшкина Н.И. «в экономике любой развитой страны или развитого региона

манипулирование информацией становиться базисом любого продвижения вперед» [1, с. 245]. Информационная компонента начинает доминировать в любом производстве и в любом бизнесе. Развитость информационной компоненты становиться одновременно фактором, индикатором и результатом развития страны или региона. Другими словами, развитость информационной инфраструктуры (которая одновременно является инфраструктурой бизнеса) становиться фактором притяжения и развития деловой активности.

Компьютерные сети, вычислительная техника, компьютерный дизайн, средства связи сегодня становятся тем, чем были в конце 19 века железные дороги – катализатором и фактором социально-экономического развития всего общества. Информация становится сегодня ресурсом развития, а зрелость информационных технологий определяет темп этого развития» [2].

Мы разделяем такую точку зрения касательно информации. И считаем, что ни один товар не будет в полной мере востребован, если он не будет достаточно узнаваем среди потребителей. Мнение о том, что, если товар произведен (или услуга предоставляется) он обязательно найдет покупателя, ошибочна, поскольку, как правило, какой бы товар не был на рынке, есть масса аналогичных. Следовательно, производитель должен позаботиться об агрессивной маркетинговой политике, либо товар должен быть уникальным и не иметь близких аналогов, тогда по законам рынка он привлечен внимание потребителя. PR-политика в плоскости затронутого в статье вопроса деловой репутации края будет специфична, как и сам товар, на который она будет направлена. Ведь как мы уже отметили, товаром будет выступать сам Забайкальский край. Создание и продвижение бренда «Забайкальский край», выявление достоинств края и распространение информации о них в сетях и т.д. Всё это является необходимым условием в решении вопросов регионального маркетинга.

Итак, перейдем к описанию конкретных мер, которые на наш взгляд помогут краю приобрести достойную деловую репутацию:

1. Превращение Забайкальского края в аграрный центр страны. Для этого край имеет огромные неосвоенные территории и большое советское наследие в виде заброшенных посевных площадей. Конечно, для выращивания многих культурных растений, таких как кукуруза, подсолнух, плодово-ягодных растений в крае слишком большие климатические риски, Восток Сибири не жалует жителей мягким климатом – засушливое лето, холодная малоснежная зима. А вот для животноводства условия вполне приемлемые. Ни для кого не секрет, что мясо всегда будет пользоваться спросом, как среди обычных потребителей, так и среди производителей колбасных изделий, полуфабрикатов и прочих. На данный момент 50 % рынка занимает импортное мясо (Венгрия, Австралия, Китай и другие), качество которого оставляет желать лучшего. Не лучше обстановка и во всей России в целом.

Региональные власти создают благоприятные условия для привлечения бизнеса в аграрный сектор. Для этого свою деятельность осуществляет фонд поддержки малого и среднего бизнеса предоставляющий льготные кредиты для бизнеса, а для сельскохозяйственных предприятий процент по кредиту самый низкий – 4,2 %, коммерческие же банки на подобные кредиты устанавливают проценты от 13 и более. Кроме того, в крае существует гарантий фонд, дающий государственные гарантии бизнесу. Но практика показывает, что сельскохозяйственное производство не привлекает предпринимателей, поскольку окупаемость такого производства длительная, деятельность очень трудоемкая, кроме того, не один вид животного не застрахован от болезней и падежа. Таким образом, данное направление развивать можно, но для этого региональной власти необходимо осуществлять поддержку для данного вида предприятий,

причем реальную и посильную поддержку с минимальным количеством бюрократических ступеней для ее получения, поднимать имидж сельскохозяйственных поселений, так как в последнее десятилетие наблюдается их интенсивная депопуляция.

2. Развитие туризма. Здесь рассмотрим два направления – традиционный туризм и набирающий популярность медицинский. Забайкальский край богат заповедными зонами и заказниками (Даурский государственный природный биосферный заповедник, Сохондинский государственный биосферный заповедник, Цасучейский бор, археологический комплекс «Сухотинская группа стоянок»), а также национальный парк Алханай. Популярны среди местного населения Ивано-арахлейские озера, а север региона славиться памятником природы Чарские пески и величественным Кодаром – горным хребтом популярным среди туристов, предпочитающих экстрим.

Помимо традиционного в крае возможно развитие медицинского туризма. Это обуславливается не только функционирующими на территории края Дацанами, но и многочисленными природными целебными источниками. Конечно, многие курорты, построенные вблизи этих источников еще в советское время сейчас находятся в упадке или вовсе заброшены, но ведь при правильной мотивации и грамотной государственной поддержки реально найти энтузиастов готовых восстановить и преумножить славу когда-то известных на весь Союз санаториев. Плацдарм для подобной работы огромен: Кука, Дарасун, Молоковна, Ямаровна, Акша, Шиванда и т.д. Создание достойной инфраструктуры для действующих курортов и санаторий, и восстановление заброшенных и пришедших в упадок – вот основные направления работы для развития медицинского туризма в Забайкальском крае.

3. Открытие на территории Забайкальского края производства известных автоконцернов Японии по образу и подобию Ford в

Ленинградской области. По статистике самой популярной маркой автомобиля в России является Toyota. Конечно, данное направление является сложным, а его разработка должна проходить на государственном уровне. Территория Забайкальского края находиться вблизи самой страны производителя – Японии, соответственно, при реализации подобного проекта факт удобного управления и контроля из Японии будет большим плюсом. Появление такого производство уже само по себе стало бы грандиозным, но помимо прочего, такое производство сгенерировала бы вокруг себя множество малых и средних сопутствующих предприятий.

Таким образом, создание гудвилла для Забайкальского края путем становления хорошей деловой репутации дело сложное и долгое, требующее огромных сил и средств. Интерес к Забайкальскому краю со стороны федеральных властей минимален, следовательно, вопрос создания деловой репутации является более чем актуальным.

Данная статья – это попытка разобраться в возможностях и трудностях создания деловой репутации для Забайкальского края.

Предложенные нами направления, на первый взгляд, невозможны в реальности, поскольку какое бы направление не выбрать все будет необходимо начинать с нуля. Отсутствие элементарной инфраструктуры, будь то дорога на озера или налаженность быта на курортах и санаториях, кадровый голод на краевом рынке труда, коррумпированность региональных чиновников, трудно пробиваемая стена бюрократии, низкий уровень жизни и культуры населения, отсутствие какой либо PR-политики края – всё это затрудняет реализацию смелых проектов. Но делать что-то нужно, поскольку рост темпов оттока населения когда-нибудь достигнет своего логичного завершения.

Безусловно, данный вопрос требует дальнейших исследований и тщательных проработок.

Список литературы:

1. Сидяшкина Н.И. Региональная экономика. М.: Дело и сервис, 2007. – 490 с.

2. Экономический словарь. [Электронный ресурс]. URL: www.bibliotekar.ru. (дата обращения: 25.02.2014).

3. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Забайкальскому краю. [офиц. сайт]. URL: http://chita.gks.ru. (дата обращения: 24.02.2014).

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Белобородова М.,
студентка группа НН-10
Гусейнова Л.,
студентка группа НН-10
Асламов С.В.,
канд. экон. наук, доцент каф. «Менеджмент»
Забайкальский государственный университет,
г. Чита

ЭКСПОРТ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ В КИТАЙ И ПРОБЛЕМЫ ЗАБАЙКАЛЬСКИХ ЛЕСОВ

Анализируется динамика и проблемы экспорта лесоматериалов в Китай, делается вывод, что стабилизация лесной промышленности Забайкальского края возможна при условии страновой диверсификации экспорта и развития внутрирегионального рынка продукции деревообработки

Ключевые слова: экспорт, несанкционированные лесозаготовки, лесной доход, экспортные пошлины, Китайский рынок лесоматериалов, страновая диверсификация

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Beloborodova M., Huseynova L.,
students
Aslamov S.V.,
PH. D. in Economics, Associate Professor,
Zabaikalsky State University,
Chita

TIMBER EXPORT TO CHINA AND PROBLEMS OF ZABAIKALSKY FOREST

The dynamics of the problem and timber exports to China is analyzed, it is concluded that the stabilization of the forest industry of Trans-Baikal Territory is possible under the condition of country export diversification and the development of intra-regional market of wood products

Key words: export, unauthorized logging, forest income, export duties, Chinese timber market, country diversification

Площадь земель лесного фонда Читинской области, по данным государственного учёта на 1 января 2007 года, составила 33434 тыс. га. Покрытые лесом земли занимают 68,4% территории Читинской области, в среднем 27 га на одного жителя Забайкальского края [1, с. 199].

В 1957 г. впервые была определена расчетная лесосека по области с объемом заготовки древесины 9,6 млн. $м^3$ в год. В этот период времени получила бурное развитие лесная промышленность. Особенно экстенсивно она развивалась в западных и центральных районах области. Заготовки древесины в советский период достигли 2,3 млн. $м^3$.

В 1987 г. большие лесные площади были уничтожены огнем. Для ликвидации последствий пожаров все лесозаготовительные

предприятия были переведены на заготовку древесины в этих лесах, часть из которых была предоставлена китайским предприятиям.

В период с 1989 по 1991 гг. силами рабочих из КНР было заготовлено и отгружено в Китай 416,0 тыс. м^3 древесины. Все затраты по заготовке и вывозке древесины, посадке леса на этих площадях несла китайская сторона.

В 90-х гг. лесная торговля с Китаем поддерживалась, китайский рынок стал потреблять лучшую древесину определенных пород в круглом виде, большего диаметра.

В 1998 г., после обвала рубля, торговля древесиной на внешнем рынке резко возросла. Так, по данным Восточно-Сибирского таможенного управления, за период с 1997 по 1998 гг. суммарный объем экспорта древесины «лесоматериалы необработанные» составил 135,8 тыс. м^3. На Китай приходилось 99,86% всего физического объёма экспорта, так как лесная промышленность в силу больших транспортных затрат лишилась рынка в странах СНГ и в других регионах России [2, с. 9].

Доля экспорта древесины в общем объеме экспорта увеличилась с 3,9% в III квартале 1998 г. до 10,8% в IV квартале 1998 г. и до 40,3% уже в I квартале 1999 г. Наблюдающееся резкое увеличение экспорта было связано с запретом рубок в Северном Китае. С 1 января 1999 г. Китай устанавливает нулевую ввозную пошлину на необработанные лесоматериалы.

Экспорт лесоматериалов из Читинской области в начале 2000-х годов продолжает расти и достигает максимума в 2007 г. – 4160 тыс. куб. метров.

Таблица 1

Динамика экспорта необработанных лесных материалов вывозимых из Читинской области в Китай в период с 1995 – 2009 гг.

Год	Физический объем, тыс. $м^3$	Стоимостный объем, млн. долл.	Цена 1 $м^3$, долл. США
1995	13,33	1,053	79
1996	15,72	1,495	95
1997	47,7	2,50	59
1998	88,1	4,64	52
1999	546	2,70	49,5
2000	585	2,8	48,0
2001	845	3,80	45,0
2002	1287	5,6	43,5
2003	1375	5,45	43,5
2004	2507	10,51	41,92
2005	2651	17,68	66,67
2006	3313	20,9	63,19
2007	4160	33,4	80,37
2008	2138	18,4	86,15
2009	1269	17,0	78,08

Экспортная пошлина в 2000 г. на необработанные лесоматериалы хвойных пород составляла 6,5 %, но не менее 2,5 евро за 1 куб. м. (Постановление Правительства РФ № 242 от 23 марта 2000 г.) [3, с. 51].

С ростом объёмов экспорта необработанных лесоматериалов увеличиваются несанкционированные лесозаготовки, которые в 2004 г., по расчетам Асламова С. В., достигли 2 млн. куб. м. Экспортные цены в этот период снижаются с 85 долл. США в 1989 г. до 43,5 долл. США в 2003 г.

Убыток Забайкальских экспортёров за счёт снижения экспортных цен превысил 2 млн. долл. США в год. Потери лесного дохода от несанкционированных рубок достигли 40 млн. рублей в год при общей сумме лесного дохода от заготовок деловой древесины 74-75 млн. рублей.

В феврале 2007 г. Правительством РФ принято Постановление №75, утвердившее график поэтапного повышения ставок вывозных

таможенных пошлин на необработанные лесоматериалы, так как подобные негативные процессы, связанные с экспортом лесоматериалов, были и в других регионах.

В соответствии с этим решением, экспортные пошлины на необработанные лесоматериалы выросли до 20 % от таможенной стоимости, но не менее 10 евро за 1 куб. м., а с апреля 2008 г. увеличились до 25 %, но не менее 15 евро за 1 куб. м. В дальнейшем ставка экспортной пошлины на необработанные лесоматериалы должна быть увеличена до уровня 80 % от таможенной стоимости круглого леса, но не менее 50 евро за 1 куб. метр. [3].

Однако под давлением Евросоюза в 2008 г. Россия ввела мораторий на рост пошлин, заморозив их на уровне 25% таможенной стоимости, но не менее 15 евро за один кубический метр. Тем не менее, повышение экспортных пошлин способствовало изменению структуры экспорта лесоматериалов. Экспорт необработанных лесоматериалов начинает сокращаться, а экспорт пиломатериалов увеличивается.

Товарооборот внешней торговли Забайкальского края в 2010 г. по сравнению с 2009 г. уменьшился на 23,1 миллиона долларов и составил 503,1 миллиона долларов. Доля экспорта лесоматериалов в экспорте региона составила 26 %.

С 2008 г. по 2011 г., то есть за четыре года, власти не смогли компенсировать сокращение экспорта необработанной древесины в Китай из-за запретительного повышения экспортной пошлины поставками обработанной древесины. В 2011 г. ситуация для увеличения экспорта лесоматериалов в КНР становится более благоприятной. Цены на российскую древесину на китайских рынках начинают расти. Но уже в 2012 г. объемы экспорта лесоматериалов в Китай вновь резко снижаются. Стоимость экспорта необработанных лесоматериалов составила в 2012 г. 7,2 миллиона долларов, что в 3 раза меньше по сравнению с 2011 г.

Таблица 2

Экспорт 2012 года

Лесоматериалы необработанные, $м^3$	90857,3
В 2012 г. в % к 2011 г.	28,8
Лесоматериалы обработанные, $м^3$	297126,1
В 2012 г. в % к 2011 г.	88,5
Средняя цена экспорта 1 $м^3$ необработанных лесоматериалов (долл. США)	79,6
Средняя цена экспорта 1 $м^3$ обработанных лесоматериалов (долл. США)	128,3
Затраты на содержание лесного хозяйства Забайкальского края в 2012 г.	530 млн. руб.
Лесной доход Забайкальского края в 2012 г.	336,4 млн. руб.
Убыток	193,6 млн. руб.

Отметим, что в 2013 г. также наблюдалось снижение экспортируемого круглого леса в 3,2 раза, что не компенсируется экспортом пиломатериалов, объём которых вырос только в 1,2 раза. Физический объем экспорта необработанных лесоматериалов в 2012 г. составил 90, 857 тыс. куб.м.

В результате присоединения России к ВТО изменились условия экспорта, правительство РФ Постановлением от 21.07.2012 г. №756 утвердило новые экспортные таможенные пошлины на необработанную древесину. В рамках тарифных квот они составляют 15% от таможенной стоимости. Вводится система сертификаций экспорта лесоматериалов, которая позволяет определить сторону происхождения древесины и регион, где она была заготовлена [3, с. 55-56].

Зависимость лесной промышленности края от китайского рынка создаёт нестабильность производственной деятельности предприятий лесной промышленности, увеличивает потери лесного дохода.

По мнению экспертов, проблемным вопросом на сегодняшний день является также строительство Амазарского целлюлозного завода. Китайская компания Синбан планирует построить в Могочинском

районе Забайкальского края завод по производству сульфатной небеленой целлюлозы.

На первый взгляд, по мнению экологов, проект выглядит более или менее реалистичным. Будущий комбинат находится рядом с Транссибом и федеральной автотрассой «Амур». Однако если рассмотреть ситуацию с возможным лесосырьевым обеспечением Амазарского ЦБК, то выясняется, что при существующей системе лесоуправления и состоянии лесов строительство комбината неизбежно обернется опасной для региона и его природы аферой.

Дело в том, что лесных ресурсов, подходящих для обеспечения этого комбината сырьем, в ближайших к нему районах мало, а те, что есть, быстро уничтожаются в результате стихийных бедствий и бесхозяйственного обращения с лесами. С одной стороны, строительство комбината обеспечит увеличение налогов, рабочих мест для местного населения и помощь в рамках социально-экономического партнерства. С другой стороны – налоги пока невелики, трехстороннее соглашение по обеспечению местных жителей рабочими местами в полной мере не выполняется, нарушается миграционное законодательство, а социально-экономическое партнерство до недавнего времени в большей части шло на пользу лишь отдельным личностям с российской стороны. К тому же вся продукция комбината будет вывозиться в Китай.

В заключение хочется сказать, что китайский рынок лесоматериалов потерял актуальность для экспортеров граничащего с КНР Забайкальского края. Ориентация лесной промышленности на экспорт без развития собственного рынка губительна для лесного хозяйства и лесной промышленности края.

Экспортная ориентация лесной промышленности региона может быть рациональной при условии создания логистики выхода на рынки других стран, в частности Японии.

Развитие деревоперерабатывающих производств на территории региона, производство продукции высокого качества, конкурентоспособной на внутренних и внешних рынках, обеспечивает устойчивый спрос, даже в условиях возникновения кризисных ситуаций на внешнем рынке.

Древесина – самый лучший материал для индивидуального строительства, особенно в сельской местности. В условиях значительной ветхости жилого фонда и дорогих квадратных метров (цена квадратного метра достигла 45 тысяч рублей) это реальный вариант решения проблем: лесного дохода, жилищных условий забайкальцев, устойчивости совокупного спроса на лесоматериалы.

Список литературы:

1. Статистический ежегодник Забайкальского края. 2012: Стат. сб. / Забайкалкрайстат. Чита, 2013. 320 с.

2. Вывоз и ввоз товаров в Забайкальский край. Стат. сб. / Забайкалкрайстат. Чита, 2013. 42 с.

3. Пойкер М.Б. Торговая политика России в отношении древесины и изделий из неё // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. №9. С. 41-78.

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Скорникова М.С.,
студентка группы ЭКб-12-5
Семке Ю.С.,
ассистент каф. «Антикризисное управление, финансы и кредит»
Забайкальский государственный университет,
г. Чита

ИННОВАЦИИ И ЭКСПОРТНО-СЫРЬЕВАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

Описывается экспортно-сырьевая модель экономики, сложившаяся в последние десятилетия в России. Определена необходимость перехода экономики России к новой, более эффективной модели, основанной на знаниях и информационных технологиях. Обобщены факторы, усложняющие формирование в России инновационной экономики

Ключевые слова: экспортно-сырьевая модель, энергетические ресурсы, инновации, инновационная деятельность, структура экспорта

Skornikova M.S.,
Student
Semke Y.S.,
assistant,
Zabaikalsky State University,
Chita

INNOVATIONS AND EXPORT MODEL OF RUSSIAN ECONOMY

The article describes the export model of the economy which have developed last decades in Russia. The main idea of the article is necessity of transition of Russian economy to the new, more effective model based on knowledge and information technologies. The author extends factors which complicating formation of innovative economy in Russia

Key words: export model, power resources, innovations, innovative activity, structure of export

---

Целью исследования является анализ экспортно-сырьевой модели экономического развития в России, а также характеристика негативных последствий, которые возникают при дальнейшем развитии такой направленности экономики.

На сегодняшний день в России сложилась так называемая экспортно-сырьевая модель экономики, проявляющаяся в том, что Россия в мире играет роль поставщика сырья и потребителя товаров высокой степени переработки. Такая модель развития экономики имеет лишь одно преимущество: техническое перевооружение, в первую очередь, добывающих и металлургических отраслей. Отрицательными чертами такого развития экономики можно назвать снижение стимулов для освоения новых видов производств с целью повышения эффективности производства, слабое развитие инновационной деятельности из-за рисков и больших затрат на развитие этих направлений [1]. Также негативно проявляется высокая степень зависимости динамики экономического роста от внешнеэкономических факторов, прежде всего, от цен на сырьевые товары на мировом рынке.

12 мая 2009 г. была утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. И одним из главных стратегических рисков и угроз национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу было названо

сохранение экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики [3]. Из этого можно сделать вывод, что данная модель развития признается неэффективной даже высшими органами государственной власти.

В России сложившаяся экспортно-сырьевая модель оказывает отрицательное влияние на экономическое развитие путем подавления прочих отраслей народного хозяйства. Происходит постепенная деградация высокотехнологичных отраслей. При экспортно-сырьевой модели экономики основной причиной экономического роста и установления его пределов служат доходы, полученные от продажи энергетических ресурсов.

На данный момент по данным Министерства финансов РФ доля доходов государственного бюджета РФ от продажи нефти и газа составляет около 50 %. Экспорт полезных ископаемых обеспечивает более 80 % валютных поступлений в страну [4].

Наиболее показательным признаком сырьевой направленности экономики является доля сырьевых товаров в экспорте страны. По данным официальной статистики [8] нами была построена диаграмма (рис. 1), отражающая товарную структуру экспорта России за период 2000-2012 гг.

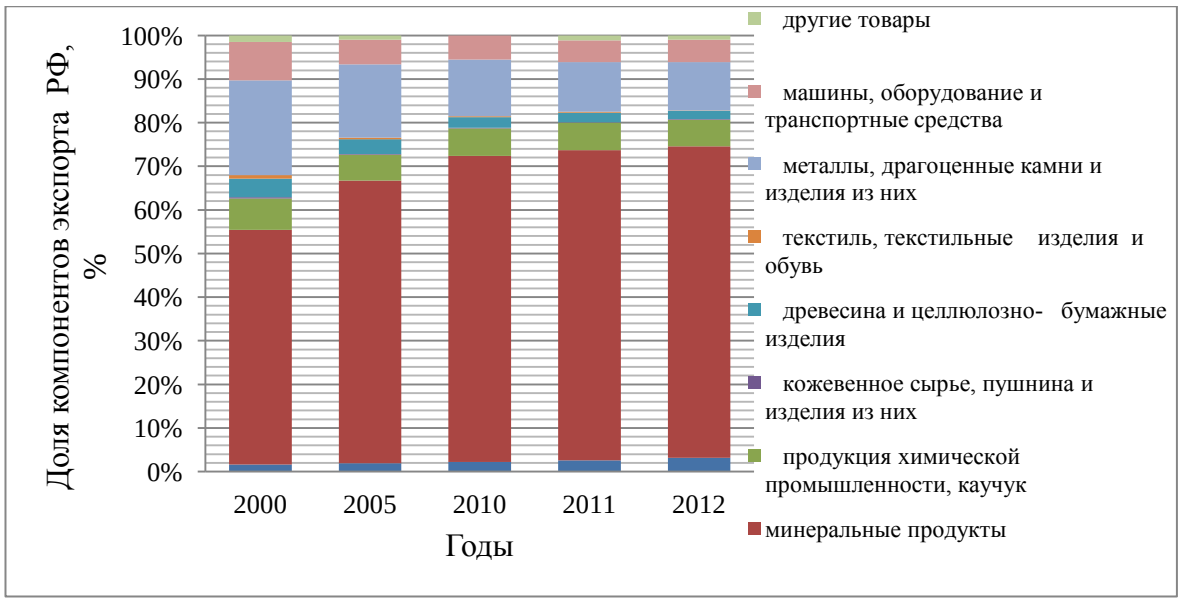

*Рис. 1.*Структура российского экспорта за период 2000-2012 гг.

Проведённый анализ структуры экспорта показал, что экспорт России действительно имеет сырьевую ориентацию, т.к. за рассматриваемый промежуток времени наибольшую долю занимает экспорт минеральных продуктов и металлов. Также стоит обратить внимание на ежегодное увеличение доли минеральных продуктов в составе экспорта, означающее усугубление данной ситуации и усложнение ухода от сложившейся экспортно-сырьевой модели экономики.

Россия далеко не единственная страна, столкнувшаяся с проблемой сырьевой направленности экономики. Существует экономическое явление называемое «голландской болезнью». Голландская болезнь – это такое состояние экономики, для которого характерно, во-первых, увеличение добычи и экспорта сырья, а во-вторых, уменьшение объемов отечественного промышленного производства [5]. Преимущественно оказываются «заражёнными» страны с открытой экономикой, и высокой обеспеченностью природными ресурсами.

Все эти «симптомы» присущи российской экономике и как показывает мировой опыт, бездействие неизбежно приведёт экономическому застою. При сложившейся в России модели развития, стабильный экономический рост в долгосрочном периоде невозможен, поэтому необходим постепенный переход к новой модели экономического роста, основным фактором которого будет инновационная деятельность. С наступлением информационной эпохи именно инновации стали преобладающим фактором развития, со временем оттесняя на второй план энергетические ресурсы.

Одним из общепринятых показателей, отражающих результаты инновационной деятельности, является удельный вес инновационных товаров и услуг в общем объеме отгруженных товаров и услуг. На рис. 2 показана динамика доли инновационных товаров и услуг в общем объеме отгруженных товаров и услуг в России за период 2000-2012 гг. [7].

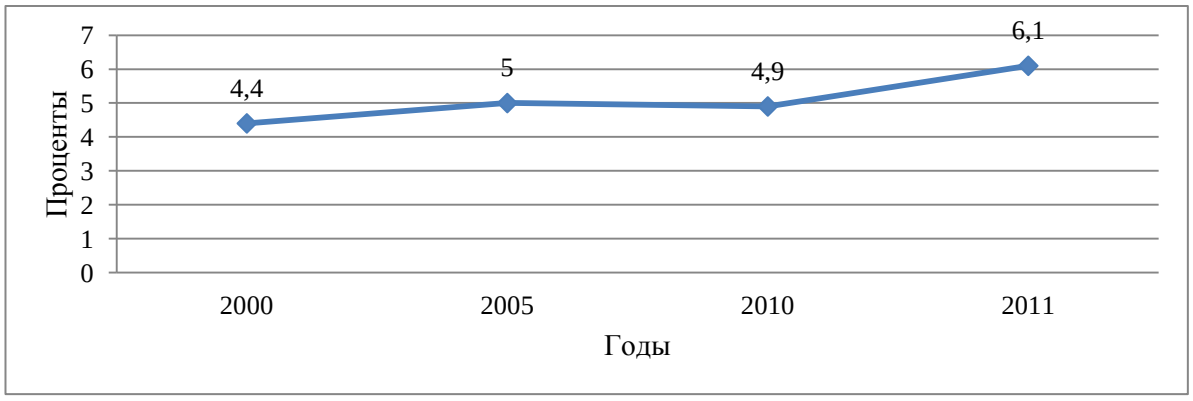

Рис. 2. Удельный вес инновационных товаров и услуг в общем объеме отгруженных товаров и услуг в России за период 2000-2011 гг.

Академиком В.К. Сенчаговым занимающимся исследованием вопросов национальной безопасности России, в т. ч. проблемами инновационного развития, в качестве порогового значения для показателя доли инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции определена доля в 15 % [6]. Можно сделать

вывод, что на данный момент инновационный сектор российской экономики не конкурентоспособен на мировом уровне и не является значимым фактором роста российской экономики. Основная часть инноваций в России сконцентрирована в добывающей, оборонной, атомной и космической сферах.

Главной составляющей инновационной деятельности является научная деятельность. Результаты научной деятельности напрямую зависят от размера финансирования и грамотного использования этих средств. В России основным источником финансирования научной деятельности являются средства государственного бюджета [8]. В таблице представлены данные, отражающие объем финансирования научной деятельности из средств федерального бюджета в период 2000-2012 гг.

Таблица 1

Объем финансирования научной деятельности в России за период 2000-2012 гг.

Показатель	2000 г.	2005 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Расходы федерального бюджета на научную деятельность, млн. руб.	17396,4	76909,3	237644	313899,3	355920,1
в том числе:					
на фундаментальные исследования	8219,3	32025,1	82172	91684,5	86623,2
на прикладные научные исследования	9177,1	44884,2	155472	222214,8	269296,9
в процентах:					
к расходам федерального бюджета	1,69	2,19	2,35	2,87	2,76
к валовому внутреннему продукту	0,24	0,36	0,51	0,56	0,56

Расходы федерального бюджета на научную деятельность в 2012 г. по сравнению с 2000 г. выросли в 20,5 раз, но до показателей 1990 г. (до распада СССР государственные расходы на НИОКР составляли 13,1 млрд. рублей) ещё далеко. Что касается доли расходов из федерального бюджета на финансирование науки к ВВП, обычно в стабильно

развивающихся странах она составляет 2-3 % [9]. Слабо развитый научно-технический сектор, потребляющий менее чем 1 % ВВП, говорит о экспортно-сырьевой модели развития.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что проводимая в настоящее время экономическая политика не ставит во главу угла проблему финансирования научной деятельности.

В заключение можно сказать, что экспортно-сырьевая модель экономики в России не только неэффективна, но и опасна, так как ведет к экономическому и технологическому отставанию России от экономически развитых стран. В ближайшее время Россия может столкнуться с усугублением таких кризисных явлений как формирование сильной зависимости от международной конъюнктуры, падению конкурентоспособности производимой продукции, деградации обрабатывающей промышленности и, в конечном счете, к становлению суженной модели общественного производства [2].

Можно выделить ряд проблем, которые усложняют переход экономики России от экспортно-сырьевой к инновационной модели развития: во-первых, это недостаток финансовой поддержки со стороны государства; во-вторых, недостаточно активная государственная политика, направленная на стимулирование и расширение инновационной деятельности; в-третьих, невостребованность инноваций у самих предпринимателей; в-четвертых, высокая степень риска и высокая стоимость нововведений.

На сегодняшний день инновационное развитие экономики России является одной из ключевых задач государства на долгосрочный период. Перспективы развития у российской экономики имеются, проблема только в создании надлежащих условий для реализации имеющегося потенциала.

Проведённое исследование показало, что в настоящее время российская экономика имеет ярко выраженную экспортно-сырьевую

специализацию. При сложившейся в стране экспортно-сырьевой модели достижение высокого уровня экономического развития не представляется возможным, поэтому нужно переходить к инновационной модели экономики. На сегодняшний день инновационный сектор не является определяющим фактором экономического роста в России. Проводимая в настоящее время экономическая политика не уделяет должного внимания проблеме финансирования научной деятельности.

Список литературы:

1. Болтина Л.В. Российская экономика: отказ от сырьевой модели в пользу инновационной // Российское предпринимательство. 2011. № 2. С. 125-128.

2. Еремеев Н.Н. Формирование суженной модели воспроизводства как следствие сырьевого экономического развития / // Ученые записки (Электронный научный журнал). 2010. № 2.

3. Информационно-правовой портал [Электронный ресурс]. URL: http://www.base.garant.ru. (дата обращения 20.03.2014).

4. Козловский Е. А. Экономический кризис в стране и значимость минерально-сырьевого сектора в его ликвидации // Промышленные ведомости. 2009. № 3. С. 9-14.

5. Кожемякин Л.В. Ресурсное изобилие как фактор социально-экономического развития? // Современные проблемы науки и образования (Электронный научный журнал) . 2013. № 6.

6. Сенчагов В.К. Экономика, финансы, цены: эволюция, трансформация, безопасность. М.: Институт экономики РАН, Анкил, 2010. 1120 с.

7. Статистический сборник ВШЭ: индикаторы инновационной деятельности [Электронный ресурс]. URL: http://www.hse.ru. (дата обращения 05.03.2014).

8. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru. (дата обращения 05.03.2014).

9. Statistics Database of Eurostat [Электронный ресурс]. URL: http://www.epp.eurostat.ec.europa.eu. (дата обращения 05.03.2014).

ВЕСТНИК-ЭКОНОМИСТ ЗАБГУ 2014 №7 (электронный научный журнал) http://vseup.ru)

Вильская К.О.,
студентка,
Федотова В.К.,
канд. геогр. наук, доцент,
Забайкальский государственный университет,
г. Чита

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МОЛОДОЙ СЕМЬИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ ЖИЛЬЕМ

Рассмотрены проблемы обеспечения молодой семьи Забайкальского Края жильем. Определены варианты решения жилищной проблемы молодой семьи, сделан сравнительный анализ этих вариантов и выявлен наиболее эффективный, который позволяет при приемлемых затратах обеспечить молодую семью жильем

Ключевые слова: молодая семья, механизмы государственной поддержки, заемные средства кредитных организаций

Vilskaya K.O.
students,
Fedotova V.K.,
PH. D. in Geographical Sciences, associate professor
Zabaikalsky State University,
Chita

PROBLEMS OF YOUNG FAMILY HOUSING THE ZABAIKALSKY KRAI

The article destribes the problems of providing young family with housing the Zabaikalsky region. Identified variants for solving the housing problems of young family, made a comparative analysis of these variations and identified the most effective, which allows at an acceptable costs to provide housing for young family

Key words: young family, the mechanisms of state support, borrowed funds of credit institutions

---

Традиционно проблема обеспечения жильем остается актуальной для населения нашей страны. Особенно остро данная проблема стоит перед забайкальской молодежью. Большинство молодых семей не в состоянии самостоятельно улучшить свои жилищные условия. Получить квартиру по договору социального найма практически невозможно в нашем крае из-за отсутствия резервного жилья, а приобрести в собственность сложно, так как молодые специалисты без опыта и стажа имеют невысокий уровень зарплаты.

«Молодая семья» – семья, в которой хотя бы один из супругов не достиг 35-летнего возраста или неполная семья (семья с одним родителем и ребенком/детьми в которой родитель не достиг 35-летнего возраста) [3].

В настоящий момент среднемесячная заработная плата по Забайкальскому краю составляет 29 791 руб., а для молодого специалиста, впервые появившегося на рынке труда, в среднем, составляет ниже 50 %, что не позволит самостоятельно в ближайшее время приобрести собственное жилье.

Первоосновными факторами, сдерживающими использование заемных средств для приобретения или строительства жилья, являются отсутствие у значительного числа граждан средств для уплаты первоначального взноса по жилищному или ипотечному жилищному

кредиту, а также высокая процентная ставка за использование кредитных средств [3].

В данной работе были рассмотрены 2 варианта приобретения квартиры молодой семьей в Забайкальском крае:

1. Предоставление компенсации молодым семьям части затрат (процентных ставок) по кредитам, полученным в кредитных организациях на приобретение жилья.

2. Создание механизма компенсации части затрат из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации молодой семье для приобретения (строительства) жилого помещения (индивидуального жилого помещения, квартиры в многоквартирном доме), площадь которого из расчета на одного человека позволяет считать семью обеспеченной жилым помещением в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, методических рекомендаций и т.п., изданных органами государственной власти Российской Федерации и Забайкальского края.

Мы считаем, что в создании обоснованной системы по решению данной проблемы требуется участие и взаимодействие органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления и других организаций, что и обусловливает необходимость принятия программных мер.

Государственная поддержка молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, может осуществляться путем:

– предоставления субсидий молодым малообеспеченным семьям на приобретение жилья;

– компенсации части произведенных затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на приобретение или строительство жилья в случае рождения (усыновления) ребенка;

– выделения строительных материалов для индивидуального жилищного строительства (в первую очередь в сельской местности);

– предоставления многодетным малообеспеченным семьям жилых помещений из государственного и муниципального жилищного фонда по договорам социального найма;

– воссоздания или организации в отдельных субъектах Российской Федерации новых форм содействия решению жилищных проблем молодежи, подобных молодежным жилищным комплексам и жилищно-строительным кооперативам [5].

Основной целью разработки нормативных правовых документов должно являться формирование системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы для улучшения демографической ситуации в России.

Необходимость устойчивого функционирования системы улучшения жилищных условий молодых семей определяет целесообразность использования программно-целевого метода для решения их жилищной проблемы, поскольку эта проблема:

– является одной из приоритетных, и ее решение позволит обеспечить улучшение жилищных условий и качества жизни молодых семей;

– не может быть решена в пределах одного финансового года и требует бюджетных расходов в течение нескольких лет;

– носит комплексный характер, и ее решение окажет влияние на рост социального благополучия и общее экономическое развитие.

В целях дальнейшей реализации на территории Забайкальского края приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг. была разработана подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» Забайкальского края на 2012-2015 гг.

Механизм реализации подпрограммы предполагает оказание государственной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий путем предоставления им социальных выплат.

Участником подпрограммы может быть молодая семья, в том числе молодая семья, имеющая одного и более детей, где один из супругов не является гражданином Российской Федерации, а также неполная молодая семья, состоящая из одного молодого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и одного и более детей, соответствующая следующим условиям:

1) возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия Министерством территориального развития Забайкальского края решения о включении молодой семьи– участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет;

2) молодая семья признана нуждающейся в жилом помещении;

3) наличие у молодой семьи доходов, позволяющих получить кредит, либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Расчет размера социальной выплаты производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности, количества членов молодой семьи - участницы подпрограммы и норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, который на сегодняшний день в Забайкальской крае составляет 31 530 руб.

В таблице представлены средние цены на вторичном рынке жилья на IV квартал года. Проанализировав данные, можно сделать вывод о том, что средние рыночные цены и цены, определяемые в соответствии с требованиями федеральной подпрограммы, зачастую не совпадают. Этот факт говорит о том, что молодой семье будет намного труднее

приобрести жилье, т.к. жилье будет стоить дороже, чем предполагается по нормативу. Данный раздел в подпрограмме следует тщательней проработать правительству края.

Таблица

Средние цены на вторичном рынке жилья на конец года (в рублях)[1]

годы	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (I квартал)
Все квартиры	47206	56495	52895	59998	48243	56370	56478	
Забайкальский край	17900	27767	43040	40021	38715	39725	47400	40 635
норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по ЗК	16550	26350	26400	26400	29050	31050	31236,30	31 530
норматив стоимости 1 кв. метра общей площади жилья по РФ	22430	28650	26500	29050	30000	32 200	34 350	34350

Размер общей площади жилого помещения, с учетом которого определяется размер социальной выплаты, составляет:

– для семьи численностью 2 человека (молодые супруги или 1 молодой родитель и ребенок) – 42 кв. м;

– для семьи численностью 3 и более человек, включающей помимо молодых супругов 1 и более детей (либо семьи, состоящей из 1 молодого родителя и 2 и более детей), - по 18 кв. м на каждого члена семьи.

Средняя стоимость жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты, определяется по формуле:

[1] по материалам нормативных актов

$$СтЖ=НхРЖ, \quad (1)$$

где *СтЖ* – средняя стоимость жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты;

Н – норматив стоимости 1 кв. м общей площади жилья по муниципальному образованию, определяемый в соответствии с требованиями федеральной подпрограммы;

РЖ – размер общей площади жилого помещения, определяемый в соответствии с требованиями федеральной подпрограммы.

Размер социальной выплаты составляет:

– 30 % расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с требованиями подпрограммы, – для молодых семей, не имеющих детей;

– 35 % расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с требованиями подпрограммы, – для молодых семей, имеющих 1 ребенка и более, а также для неполных молодых семей, состоящих из 1 молодого родителя и 1 ребенка и более [3].

Средняя стоимость жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты, определяемая по формуле на первое полугодие 2014 г. в нашем крае для семьи численностью 2 человека составила 1324260 руб. Размер социальной выплаты составит 30 % средней стоимости жилья, т.е. 397278 рублей. Для молодой семьи данная сумма - ощутимый вклад для покупки собственного жилья.

Однако в реальности норматив стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Забайкальскому краю не совпадает с реальными ценами на рынке недвижимости. Так, по оценке экспертов, на 2014 г. средняя стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья на вторичном рынке в нашем крае составила 40 635 руб. Отсюда средняя стоимость жилья, определяемая по формуле, составит 1706670 руб. Наблюдается ощутимая разница между нормативом и реальной средней стоимости квадратного метра – 382410 руб.

Молодым семьям предоставляется дополнительная социальная выплата за счет средств краевого бюджета в размере 5 % расчетной (средней) стоимости жилья при рождении (усыновлении) одного ребенка для погашения части кредита или займа либо для компенсации затраченных собственных средств на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома в порядке, установленном Правительством Забайкальского края.

Для решения проблемы обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации 27 декабря 2013 г. правительством Российской Федерации был разработан проект программы «Жильё для российской семьи». Проект данной программы вступает в законную силу 1 июля 2014 г.

Программа «Жильё для российской семьи» (в составе государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации») направлена на улучшение жилищных условий семей со средним достатком.

Программа предусматривает строительство в 2014–2017 гг. 25 млн кв. м общей площади жилья экономического класса со всей социальной инфраструктурой, а также продажу 460 тыс. таких жилых помещений установленным категориям граждан. Цена таких помещений в расчёте на 1 кв. метра общей площади не превышает минимальной из величин: 30 тыс руб. и 80 % от оценки рыночной стоимости такого жилья, проводимой в соответствии с Федеральным законом «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Для реализации Программы органам государственной власти субъектов Российской Федерации потребуется принять нормативные правовые акты, определяющие категории граждан, которые будут иметь право на приобретение жилья экономического класса.

Совокупные доходы таких граждан и совместно проживающих с ними членов их семей должны позволять им приобрести жильё экономического класса, в том числе с помощью ипотечного кредита (займа), средств материнского (семейного) капитала и (или) других форм государственной, муниципальной поддержки.

Строительство жилья экономкласса в рамках этой программы не предусматривает привлечения средств федерального бюджета. Основными источниками финансирования станут средства застройщиков, деньги граждан, которые будут приобретать жильё, и, конечно, использование ипотечных кредитов, а также таких механизмов, например, как материнский капитал [4].

При острой нехватке денежных средств на покупку жилья многие молодые российские семьи вынуждены прибегнуть к заемным средствам, т.е. ипотечному кредиту. По данным Банка России, в 2013 году было выдано 825 тыс ипотечных кредитов на общую сумму 1 трлн 350 млрд руб. Уровень ставок по кредитам остаётся слишком высоким.

Рассмотрим уровень ставок по ипотечному кредиту в банках и кредитных организаций, подтвердивших намерение участвовать в кредитовании молодых семей в Забайкальском крае.

По нормативу, средняя стоимость жилья, принимаемая при расчете размера социальной выплаты, для семьи численностью 2 человека составит 1324260 руб., и размер социальной выплаты составит 30% средней стоимости жилья, т.е. 397278 руб. Средняя стоимость жилья на рынке составит, 1706670 руб. и по рыночной стоимости мы будем рассчитывать, но с учетом социальной выплаты по нормативу.

Наименования банков и иных кредитных организаций, подтвердивших намерение участвовать в кредитовании молодых семей в Забайкальском крае:

- Читинское отделение № 8600 Сбербанка России;
- Читинский филиал АКБ «Росбанк»;

- Читинский филиал АКБ «Промсвязьбанк»;
- Филиал ОАО Внешторгбанк в г. Чите
- ОАО «Азиатско-тихоокеанский банк»
- ОАО «Россельхозбанк»

Данные банки предоставляют различные льготы и акции для молодых семей.

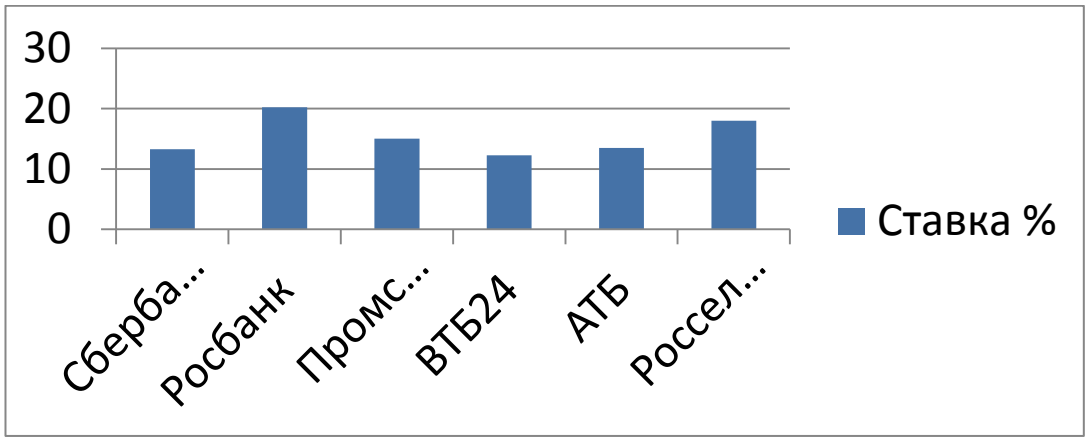

Рис.1. Ставка процента по ипотечному кредиту

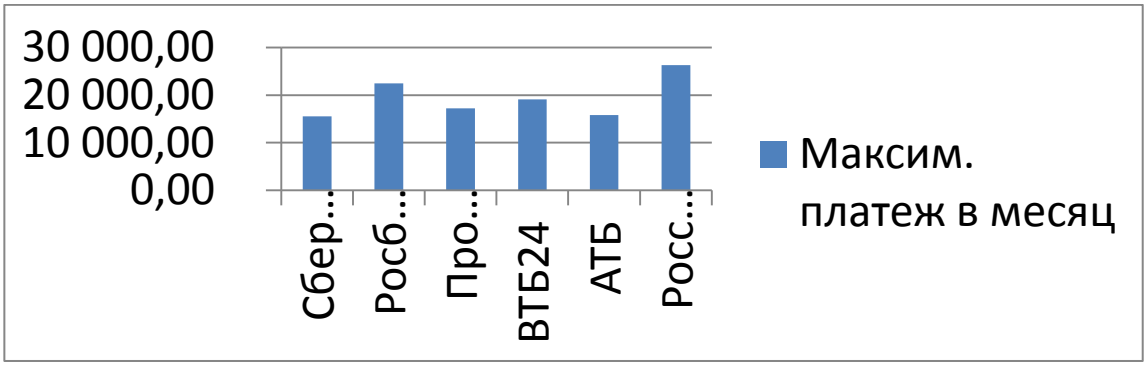

Рис.2. Максимальный платеж в месяц

Проанализировав данные рис. 2 можно сделать вывод о том, что максимальный ежемесячный платеж по ипотечному кредиту составит 26340 рублей в ОАО «Россельхозбанке».

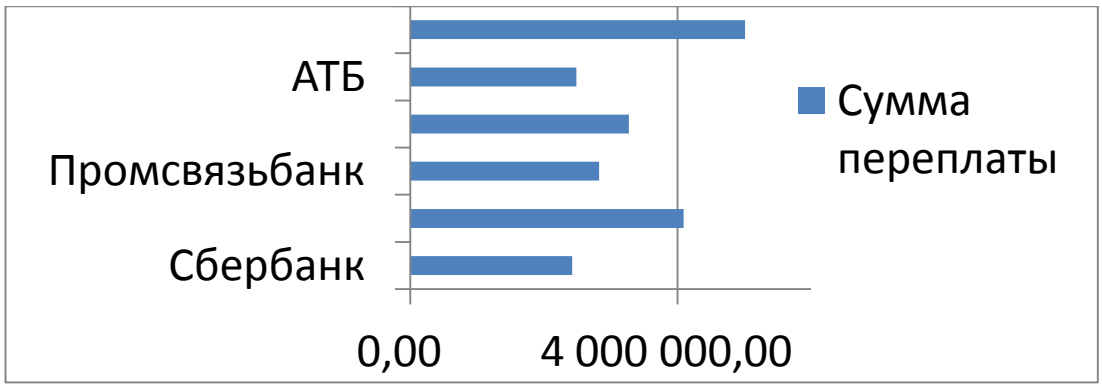

Рис.3. Сумма переплаты по ипотечному кредиту

Проанализировав данные рис. 3 можно сделать вывод о том, что самая наименьшая переплата по ипотечному кредиту будет в Сбербанке России, а самая наибольшая – в Россельхозбанке.

Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы. Решение жилищной проблемы молодых граждан России позволит сформировать экономически активный слой населения.

Решение проблемы мы видим в значительном упрощении бюрократических процедур отвода земель под жилищное малоэтажное строительство, централизованное проведение коммуникаций, в удешевлении стройматериалов под жилищные нужды и т.д.

Были проанализированы и сравнивались с инерционным сценарием развития два варианта решения проблемы. Главной целью каждого из вариантов явилось обеспечение жильем молодых семей, но отличается по темпам реализации, механизмам государственной поддержки, объему, динамике и структуре финансирования.

Первый вариант решения проблемы строится на предоставлении компенсации молодым семьям части затрат (процентных ставок) по кредитам, полученным в кредитных организациях на приобретение жилья.

Данный механизм позволит увеличить доступность кредитов для молодых семей, создаст вариативность для молодых семей при выборе варианта приобретения жилья в "новострое" или на "вторичном" рынке, повлечет развитие сферы финансовых услуг в Забайкальском крае.

Однако при указанном варианте платежеспособность молодых семей по взятым кредитным обязательствам будет зависеть от возможностей финансирования программы в очередном финансовом году. Снижение доходной части областного бюджета, изменение налогового законодательства и т.п. могут привести к отказу осуществления в очередном финансовом году компенсации процентных ставок по ипотечным кредитам. Таким образов, из-за вышеперечисленных изменений в бюджете, молодая семья может оказаться неплатежеспособной для оплаты ипотечного кредита.

Фактически, применение первого варианта поддержки молодых семей в приобретении жилья не позволит стимулировать получение долгосрочных кредитов.

Основой второго варианта решения проблемы является создание механизма компенсации части затрат из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации молодой семье для приобретения (строительства) жилого помещения (индивидуального жилого помещения, квартиры в многоквартирном доме), площадь которого из расчета на одного человека позволяет считать семью обеспеченной жилым помещением в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, методических рекомендаций и т.п., изданных органами государственной власти Российской Федерации и Забайкальского края.

При этом является возможным осуществление соответствующих выплат из областного бюджета как застройщику, который осуществит введение в эксплуатацию жилья, так и непосредственно молодой семье,

которая осуществит приобретение (строительство) жилья самостоятельно.

Реализация указанного предложения позволит привлечь для решения жилищной проблемы молодой семьи как средства кредитных организаций, так и находящиеся в собственности граждан финансовые ресурсы. Также уменьшение объема кредитных средств за счет социальных выплат за счет средств бюджета части стоимости приобретения (строительства) жилья приведет к уменьшению ежемесячных платежей молодой семье за пользование кредитом.

Главным риском реализации второго варианта является необходимость создания сложной системы проверки документов претендентов для получения субсидии для обеспечения открытости процесса отбора кандидатов для получения субсидии, что означает наличие определенных бюрократических процедур. Для снижения воздействия указанного негативного фактора предлагается принятие конкретного плана утверждения правовых актов, необходимых для реализации второго варианта.

Анализ вариантов решения проблемы показывает, что наиболее эффективным является второй вариант, который позволяет при приемлемых затратах обеспечить решение проблемы обеспечения значительной части молодых семей жильем.

Список литературы:

1. Жилищный кодекс Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. №1, ч.1. Ст.51.

2. О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 №1038 // Собрание законодательства РФ. 2013г. № 47.

3. О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011-2015 годы: Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года N 923/ Официальный интернет-портал правовой информации/ [Электронный ресурс]. URL: http:// www.pravo.gov.ru (дата обращения 25.03.2014).

4. О программе «Жильё для российской семьи» // сайт Правительства России [Электронный ресурс]. URL: http://government.ru (дата обращения 20.03.2014).

5. О федеральной целевой программе "Жилище" на 2002-2010 годы: постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 г. № 675. [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/2306859/#text. (дата обращения 25.03.2014).

6. О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади на IV квартал 2007 год: Приказ Минрегиона РФ от 04.09.2007. № 91. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 42.

7. О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади на IV квартал 2008 год: Приказ Минрегиона РФ от 18.09.2008 N 168 // Российская газета. 08.10.2008. № 210.

8. О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади на IV квартал 2009 год: Приказ Минрегиона РФ от 30.09.2009. № 433. // Российская газета. 14.10.2009. № 193.

9. О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади на IV квартал 2010 год: Приказ Минрегиона РФ от 30.09.2010. № 438. // Российская газета. 03.11.2010. № 249.

10. О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади на IV квартал 2011 год: Приказ Минрегиона РФ от 26.09.2011. № 462. // Российская газета. 12.10.2011. № 228.

11. О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади на IV квартал 2012 год: Приказ Госстроя России от 17.10.2012. № 28/ГС. // Российская газета. 09.11.2012. № 259.

12. О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади на IV квартал 2013 год: Приказ Госстроя России от 14.10.2013. № 371/ГС // Российская газета. 01.11.2013. № 247.

13. О средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади на I квартал 2014год: Приказ Госстроя России от 14.10.2013. № 371/ГС // Российская газета. 01.11.2013. № 247.